



### 深市代表委员热议创业板改革:

# 制度包容再升级 精准赋能新质生产力

证券时报记者 吴少龙

3月6日,证监会主席吴清在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上释放创业板改革重要信号,明确将增设一套更加精准、更为包容的上市标准,积极支持新型消费、现代服务业等优质创新创业企业发行上市,且深化创业板改革总体方案已基本成型,完善后将择机发布。

同日,来自深市的多位代表委员在接受证券时报记者采访时表示,此次改革将进一步提升资本市场服务科技创新和实体经济的能力,为新质生产力培育注入更强资本动能。

作为服务成长型创新创业企业的核心资本市场平台,创业板自设立以来,尤其是实施注册制改革后,制度包容性持续提升,已成为生物医药、新能源、高端制造等战略性新兴产业发展的“沃土”。此次提出增设上市标准,让深耕各领域的深市代表委员倍感振奋。他们普遍认为,这一举措精准契合创新型企业发展规律,将有效破解更多新业态、新模式企业的融资难题。

“创业板通过改革持续提升制度包容性,上市与再融资制度进一步优化,精准匹配创新研发节奏,有效解决企业研发融资痛点。”全国政协委员、贝达药业董事长兼首席执行官丁利明表示,贝达药业作为创业板“创新药第一股”,正是依托创业板IPO、定向增发等多元化融资渠道,实现了多款新

### 深市代表委员热议创业板改革

全国政协委员、贝达药业董事长兼首席执行官丁利明

创业板通过改革持续提升制度包容性,上市与再融资制度进一步优化,精准匹配创新研发节奏,有效解决企业研发融资痛点。

全国政协委员、江丰电子创始人兼首席技术官姚力军

随着改革的推进,创业板将迎来更广阔的发展空间,为企业创造更加良好的资本市场环境,精准赋能新质生产力发展。

全国人大代表、迈普医学董事长袁玉宇

创业板应坚守板块定位,把支持科技创新摆在突出位置,着力支持企业加大科技创新力度,有利于创业板研发型企业做出更多创新。

药的研发上市,其中贝美纳更是成为我国首个由国内企业主导在美国上市的小分子肺癌靶向药。

制度包容性的持续提升,是创业板改革的核心关键词。全国政协委员、江丰电子创始人兼首席技术官姚力军对此深有感触,他表示,创业板此前已突破单一盈利要求,2025年启用的第三套上市标准更是增强了研发驱动型、轻资产创新企业的融资可得性。“随着改革的推进,创业板将迎来更广阔的发展空间,为企业创造更加良好的资本市场环境,精

准赋能新质生产力发展。”姚力军说。

在全国人大代表、迈普医学董事长袁玉宇看来,创业板的魅力正在于其不唯利论,而是综合看待企业的市值、增长潜力和技术优势。迈普医学是创业板注册制改革后首家以第二套标准上市的企业,上市后通过资本运作实现了从“内生式增长”到“内生+外延”的双轮驱动。他建议,创业板应坚守板块定位,把支持科技创新摆在突出位置,着力支持企业加大科技创新力度,有利于创业板研发型企业做出更多创新。

全国人大代表、拓斯达董事长吴丰礼指出,创业板作为服务高成长性、创新性企业的重要平台,始终坚守板块定位,持续深化改革创新,通过制度创新与市场建设,形成了自身特色亮点与核心优势,有效服务高水平科技自立自强。

“智飞生物无论是控股宸安生物切入代谢类疾病领域,还是发行科技创新债券优化债务结构,都得益于改革带来的制度红利,实现了资本活水向研发一线的精准滴灌。”全国人大代表,智飞生物副董事长、总裁蒋凌峰表示,创业板设置多元化上市标准,有望通过再融资、并购重组等工具进一步优化创新生态。

全国政协委员、蓝思科技董事长周群飞表示,一直以来,深交所创业板定位精准、制度创新、服务完善,是成长型创新创业企业高质量发展的核心平台,有效促进科技、资本与实体经济高水平循环,是培育新质生产力、支撑制造强国的重要载体。

改革潮涌,风帆正劲。深市代表委员们普遍认为,此次创业板改革是落实新“国九条”的重要举措,深化改革总体方案的出台将让制度设计更趋完善。随着上市标准的进一步优化,创业板将以更精准的定位、更包容的制度、更高效的服务,吸引更多优质创新创业企业集聚,推动资本、技术、人才深度融合,为培育新质生产力、建设制造强国提供更坚实的资本市场支撑。



梁颖宇

“人工智能(AI)已渗透到临床健康管理、医院运营、药物研发、医保支付等健康领域,但AI的快速发展也给该行业带来了数据隐私、算法偏差以及法律监管等方面的新问题、新挑战。”全国政协委员、汇珩资本主管合伙人梁颖宇近日接受证券时报记者采访时表示,如何定责?是医生、医院还是技术提供方?

至今,梁颖宇深耕国内生物医药领域投资已超20年。在她看来,AI在健康领域的应用,目前存在的新问题和挑战包括:

技术与数据层面,数据不完整不平衡可能导致模型偏差。如果训练数据集中于大医院特定人群,可能导致模型在基层、小种群以及罕见病诊疗中稳定性不足;数据孤岛现象比较突出,机构与系统之间缺乏互操作性,阻碍模型的迁移推广。有些模型在公开数据集上表现优异,但在真实世界复杂场景中性能明显下降,且难以及时发现“黑箱”模型,一旦缺乏人工监管可能导致误诊。

伦理与社会信任方面,医疗数据是高度敏感的,跨机构跨区域流转难度大,如何在训练与推理中实现“最小必要”使用,脱敏与访问控制仍是难点。患者知情权、AI诊疗风险告知等都亟待完善。

监管与责任归属方面,AI误诊的责任归属不清,医生、医院、技术提供方之间的界限较为模糊。目前监管停留在原则层面,缺乏细分制度与准入标准,同时针对模型在真实世界应用中的性能监测也没有形成行业共识与第三方评估体制机制。

产业与系统层面,商业模式模式与支付机制尚不清晰,AI带来的效率提升与质量改善如何纳入医保支付绩效考核,进而形成稳定定价与付费机制,仍是试点难点。基层医疗机构IT能力有限,本地布局大模型成本高,云端推理则面临网络稳定性等问题。

为了推动AI在健康领域的应用,梁颖宇从六方面提供多条建议。其中,就权责归属方面,她建议明确AI医疗事故责任认定机制,建立多方共担模式,同时确保医生在关键环节的主导地位。具体来看:

一是在数据治理与技术架构优化方面,可考虑建立跨机构数据共享机制,推动跨系统数据流动与标准互操作;引入隐私计算与去标识化技术,实现数据“可用不可见”;促进AI工具互联互通,从单点工具过渡到多模型协同的模块化架构,形成统一的数据治理与互操作协议,提升算法透明性以及建立AI模型注册与追踪机制。

二是法律与监管方面,明确AI医疗事故责任认定机制,建立多方共担模式,构建分级分类的“AI+医疗”监管框架,按照风险高低实施差异化审批与备案,对高风险应用实施更严格的临床验证与使用检测。另外,设立医疗AI监管沙盒,在风险可控下于部分地区机构试点创新空间,形成AI应用规范再向全国推广。还要建立第三方评估与认证体系,对模型安全性、公平性、可解释性等性能进行评估,为医院采购与监管审批提供参考。推动跨机构在真实世界的临床试验形成可公开应用的证据库,避免每家医院都要从零开始做小样本验证。

三是医疗数据治理与共享机制方面,在确保隐私与安全前提下,推动区域医疗数据中心与高质量数据建设,为模型训练评估提供数据基础,并明确标准责任的边界。

四是应着手研究如何通过医保支付绩效的服务定价方式,让真正有效的AI工具在医疗环境中用得起、用得久。

五是建立国家人工智能医疗数据基础建设,分层推进AI医疗应用,缩小城乡差距,还可将AI预先筛查融入现有的家庭医生签约服务系统,自动生成慢性病的风险预警。

六是确保医生在关键环节的主导地位,加强公众科普,提升医患沟通效率。

## 明确AI医疗事故责任认定机制 建立多方共担模式

证券时报记者 张淑霞

### 全国人大代表、河南证监局原局长牛雪峰:

# 强化政策预期管理 加强市场信息治理

证券时报记者 程丹

2026年全国两会,全国人大代表、河南证监局原局长牛雪峰建议,强化政策预期管理,加强资本市场信息治理。

牛雪峰表示,当前,我国资本市场信息治理仍存在政策传导不精准、虚假信息易扩散、投资者维权不畅等问题,制约市场高质量发展和宏观政策预期管理效能。

“建议健全信息治理体系,强化政策执行落地。”牛雪峰建议,建立重大政策发布协调机

制,由国家发展改革委牵头,会同有关部门建立跨部门政策影响评估机制,在重大经济、产业、金融政策发布前做好协调沟通,预判政策对资本市场的潜在影响,防范市场异常波动。并加强政策解读。他同时建议,由中宣部牵头,加大中央媒体、权威平台对重要政策的报道解读力度,及时开展精准解读,回应市场热点疑问,及时澄清误解误读,稳定市场预期。

牛雪峰还提出,推进数据整合共享,建议由国家数据局牵头,打破部门数据壁垒,整合多领域核心数据,规范数据清洗、脱敏与安全

管控,为各部门政策制定、风险研判、监管执法等工作提供支撑。建立健全信息监测和预警机制,建议由国家网信办牵头,运用大数据、人工智能等技术手段,加强对涉及重大政策、股市敏感信息发布与传播的监测预警力度,加强自媒体规范引导,督促网络平台加强对涉及虚假信息、违规披露等信息的管控。发挥市场机构正向导向作用,建议证券监管部门将研究报告质量纳入考核指标,与分析师资格、证券公司评级挂钩,鼓励引导证券机构立足中小投资者视角,撰写客观详实的高

质量研报,压实证券公司主体责任,规范研报审核流程,对误导性研报从严追责,推广优质案例。

对于虚假信息、曲解政策行为,牛雪峰认为应强化追责惩戒力度。他建议由国家网信办牵头,构建民事、行政、刑事立体追责体系,严厉打击虚假信息、曲解政策行为,及时采取责令消除不良影响、处以罚款、封禁账号等处罚措施,对恶意发布虚假信息、引发市场重大波动或造成巨额损失的,依法移送司法机关追究刑事责任,做好民事立体追责。

# 光伏、汽车等重点行业如何推动“反内卷”真正落地见效?

光伏、汽车等行业都在呼吁“反内卷”,并采取了一些行动,但尚未真正走出一条从“卷价格”转向“卷创新”的新路。毕竟,对于身处其中的企业来说,谁先停手谁可能就会出局。到底怎样才能跳出“越卖越亏、不卖更亏”的怪圈?

——证券时报网网友

一段时间以来,从光伏到汽车,从传统化工到先进制造……“内卷式”竞争困扰着许多行业的高质量发展。价格战吞噬利润,账期拉长挤压现金流、低水平重复建设浪费资源……直面这些痛点难点,推动“内卷式”竞争整治进一步落地见效,成为今年全国两会上代表委员热议的话题。

如何从“卷价格”转向“卷创新”,让行业竞争回归健康轨道?多位深耕产业的龙头企业代表委员结合各自实践提出了破局思路。

### 强化行业规则硬约束

光伏和汽车行业对“内卷式”竞争有着切肤之痛。以光伏行业为例,根据全国人大代表、全国工商联副主席、通威集团董事局主席刘汉元提供的数据,近年来,光伏制造产能规模超过需求的两倍,低价无序竞争导致全行业连续两年深度亏损,光伏板块上市公司总市值较历史峰值缩水近4万亿元。产能失衡导致的“内卷式”价格竞争,正严重制约行业高质量创新发展,也将影响我国光伏行业的国际竞争力。

汽车行业亦是如此。中国汽车工业协会数据显示,2025年,中国汽车市场产销双双突破3400万辆,新能源汽车国内新车销量占比突

破50%。另一方面,乘联会数据则显示,全年中国汽车行业的利润率降至4.1%,创下历史低位,“卖车难盈利”的问题亟待破解。

全国人大代表、骆驼股份董事长刘长来注意到,汽车行业过度“内卷”,导致整车企业将价格战的压力向上游零部件企业转移,付款周期拉长,零部件企业应收账款普遍承压,利润水平下降。

破除行业过度“内卷”,显然需要强化行业管理。

刘汉元针对光伏行业“反内卷”提出三点建议:一是将光伏制造环节纳入能源领域统筹规划管理;二是参照传统能源行业管理的成熟经验,依据《中华人民共和国能源法》对光伏制造环节建立市场调控机制,包括构建“以需定产”的动态平衡机制、构建防范和应对市场价格异常波动的风险机制;三是建立全国统一监测平台,完善应急保障及过剩监测体系。

全国人大代表、隆基绿能董事长兼总经理钟宝申提出,根据产业链各环节不同特点,设定光伏组件销售强制性标准,将产品质量标准全面融入采购评价体系,推动构建优质优价的市场导向;借鉴房地产行业“三道红线”的风险监管模式,建立光伏企业经营可持续性评级标准,防范财务风险。

来自汽车行业的共识则是,如果说2025年之前车企通过“以价换量”拼抢市场份额得以继续留在牌桌,那么“十五五”时期,需重点构建可持续的商业模式,推动整个汽车产业链高质量发展。

全国政协委员、吉利汽车董事长李书福在接受证券时报记者采访时表示,新能源汽车行业不需要“内卷式”竞争,需要内涵式发

展。“不再打价格战,要在保持成本优势、价格优势前提下,打技术战、品质战、服务战、品牌战,还有企业的道德战。”

### 善用“市场之手”

低价竞争的根源,在于产品同质化严重,不少企业无奈拼低价抢市场。要打破这一僵局,就必须用更高的标准划出底线,让优质产能获得合理溢价。

采取市场化手段出清,是当前光伏行业打破“内卷”的重要途径。全国人大代表、TCL董事长李东生提出,出清落后产能的办法,一是通过市场竞争,依靠优胜劣汰机制,迫使落后产能退出市场;二是支持头部企业开展市场化并购整合,通过减少无序竞争的市场主体,逐步实现供需平衡,化解产能压力。

李东生说:“现在大的新能源光伏企业、头部企业都是上市公司,建议设立相关绿色通道,让它能够更便捷地再融资,用再融资来做并购或重组。”

“反内卷”的目的是引导竞争回归本质,技术创新、品质提升、服务优化都是其中要义。2026年开年,吉利汽车提出“AI科技化加速”,长安汽车喊出“无AI,不长安”,小鹏汽车也将机器人、飞行汽车量产提上日程。这表明,车企已不再满足于机械素质的比拼,而是寻找新的竞争决胜点。

近年来,汽车和光伏加大出海力度,如何避免“内卷式”竞争外溢,更好实现品牌价值,也引发了一些代表委员的深思。

刘长来认为,对内解开“内卷”的死结,让优质能优价,让合理利润回归,守住制造业的根基。在此基础上避免“内卷”外化,将中国汽车的产能优势转化为全球竞争的价值优势。他建议,建立健全海外投资协调机制,充分发挥行业协会牵头作用,统筹协调重大海外投资项目,实施“一致对外”的竞合策略;研

究制定海外经营行为规范,严格禁止低于成本价倾销、侵犯知识产权等违规行为。

### 从“卷价格”转向“卷创新”

技术创新是跳出“内卷漩涡”的跳板。当前,众多车企已将目光聚焦在智能驾驶技术突破方面,L4级和L5级高级别自动驾驶正处于商业化的临界点,但国内高级别自动驾驶面临着法律法规未放开、基础设施一体化不足等突出问题。全国政协委员、恒银科技董事长江浩然建议,有必要重点推动《智能网联汽车道路测试与示范应用管理规范(试行)》的修订工作,鼓励地方先行开展试点探索。

产业链协同创新也很重要。全国人大代表、德力西集团董事局主席胡成中建议,加快推进车用固态电池系列国家标准制定与落地,尽快出台性能规范、安全规范和寿命规范,明确产品技术要求与测试方法。

创新离不开知识产权的保驾护航。全国人大代表、天合光能董事长高纪凡提出,当前行业知识产权保护有待进一步加强,应加快光伏产业专利池建设,支持并推动行业创新主体整合优质核心专利资源,提升专利转化运用效率,为光伏产业高水平“走出去”提供有力的知识产权支撑。

钟宝申建议,从制度、司法、裁判、专项保护四方面协同发力,强化人才与商业秘密保护,严厉打击恶意挖人才侵权行为,完善知识产权保护体系,强化维权保障与监管力度。

2026年开年以来,约谈光伏头部企业、召开动力和储能电池行业座谈会、评估外卖平台市场竞争状况……“反内卷”重心由立规建制转向对各行各业的常态化、制度化监管。相信随着整治“内卷式”竞争行动的进一步落地见效,中国制造业有望在“十五五”开局之年逐步走出一条从“卷价格”到“卷创新”的新路。

(证券时报两会报道组)

投资者点题·代表委员作答  
——共话资本市场高质量发展

邀您建言

