



发挥宏观政策集成效应 加大力度“投资于人”

全国政协委员、中国社科院经济研究所研究员黄群慧：

建立多层次具备容错机制融资体系

证券时报两会报道组

今年的政府工作报告强调“因地制宜发展新质生产力”，全国政协委员、中国社科院经济研究所研究员黄群慧在接受证券时报记者专访时表示，发展新质生产力要强化企业创新主体地位，培育“大象”“独角兽”“瞪羚”企业协同创新的良好生态，依托政府引导基金撬动市场化耐心资本、风险资本、创新资本，形成多层次具备容错机制的融资体系。

黄群慧指出，2024年我国新产业、新业态、新模式经济活动增加值占国内生产总值比重已达18%，一些领域已具备国际领先的研发制造能力，但在集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等领域关键技术仍亟待突破。应加大对基础研究的持续稳定支持力度，显著提高基础研究经费占总体研发经费投入比例，进一步提升国家财政性教育经费占GDP比例，尤其应鼓励企业加大研发投入，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，健全支持全面创新体制机制。

“建议科学把握不同类型企业的创新定位，引

导各类企业协同推进新质生产力发展，鼓励中央企业更加关注行业共性技术基础研究，做好科技金融这篇大文章，依托政府引导基金撬动市场化耐心资本、风险资本、创新资本，形成多层次具备容错机制的融资体系。”黄群慧认为，既要支持培育数量充足的“瞪羚”与“独角兽”企业，充分发挥其市场活力作用，又要支持体量庞大的“大象”企业寻求“新增长曲线”，发挥其稳经济大盘作用，最终形成各类企业“价值共创”的繁荣局面。

政府工作报告围绕“加紧培育壮大新动能”进行布局，黄群慧表示，这包括优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业、扩能提质服务业、打造智能经济新形态等。一方面，要推动传统产业向着数字化、智能化、高端化、融合化的方向转型升级。财政政策要利用好引导基金，支持企业和传统制造业数字化转型，服务业也需要融合发展。另一方面，要建立未来产业投入增长和风险分担机制。放宽资本市场对未来产业发展的监管，创造耐心资本、容错资本，让注重长期回报、具有容错机制的资本支撑未来产业发展。

传统产业中很大一部分是中小企业，如何赋能中小企业华丽转型，黄群慧认为，一是要以标准引

领数字化、绿色化技术赋能中小企业，推动中小企业技术改造升级，促进制造业数字化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造；二是要深化科研体制改革，打造为中小企业服务的科技创新研究院；三是要通过扩大服务业开放提高生产性服务业质量和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展；四是为中小企业发展提供新型公共基础设施，包括信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等。

谈及政府工作报告中提到的经济增长预期目标，黄群慧指出，“十五五”时期，经济社会发展的主要目标强调经济增长保持在合理区间，若到2035年基本实现社会主义现代化，经测算，人均GDP达到中等发达国家水平，平均增速应达4.3%以上。考虑到“十五五”开局之年要调结构、防风险、促改革，需留有一定空间，所以预期增速在4.5%—5%。这一增长目标与我国的增长潜力匹配，既为应对各种不确定因素预留了空间和政策弹性，也有利于引导各方把精力集中到高质量发展上，促进经济结构向新提质、向优转型。由于区域发展差距较大，一些经济大省要挑大梁，争取更好结果。



全国政协委员、中国社科院经济研究所研究员

黄群慧



全国政协委员、中国宏观经济学会副会长

刘尚希

全国政协委员、中国宏观经济学会副会长刘尚希：

保持经济正常“体温” 着力提升低技能群体劳动能力

证券时报两会报道组

今年全国两会期间，全国政协委员、中国宏观经济学会副会长刘尚希接受证券时报记者专访时表示，改善预期没有“灵丹妙药”，不能指望单一政策出台后信心瞬间逆转。改善预期取决于政策与改革相互结合形成的强大合力，要让市场主体在可见的红利中主动调整预期，推动经济良性循环。

刘尚希认为，今年经济增速目标更为务实，将激发各地积极争取更好结果的信心。将居民消费价格涨幅纳入调控目标，旨在弥合宏观态势与微观感受之间的“温差”。新的一年，我国将深入实施提振消费专项行动，为促进低收入群体增收，应组织开展针对性技能培训，提升低技能群体的劳动能力。

消除宏观与微观“温差”

“十五五”开局之年，政府工作报告为经济增长设定“两句话目标”，即经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果。

“今年经济增长预期目标设定为区间值而非固定数值，是一项着眼于当前经济形势特点的创新表述。”刘尚希表示，在外部环境愈发复杂多变的背景下，设定固定的增速预期目标往

往难以匹配充满不确定性的发展环境。相比之下，设定一个区间目标，能够灵活适应经济社会发展过程中面临的各种潜在变化。

刘尚希认为，从引导市场预期角度看，设定区间目标比固定增速目标更为务实有效，向市场传递了“经过努力，经济增长不会低于4.5%，甚至有望突破5%”的清晰信号，将激发各地积极争取更好结果的信心。

除经济增速预期目标外，今年的政府工作报告还设定了居民消费价格涨幅2%左右的目标。“物价就像经济‘体温’，过高过低都不行，而2%物价涨幅相当于人体正常体温。”刘尚希表示，今年将居民消费价格涨幅纳入调控目标，旨在从源头弥合宏观态势与微观感受之间的“温差”。

针对当前经济运行中“供强需弱”的突出矛盾，中央财政专门安排1000亿元，推出财政金融协同促内需一揽子政策（以下简称“一揽子政策”）。在刘尚希看来，一揽子政策通过政府资金介入，可直接为经营者、投资者和消费者分担一部分成本和风险。

提升低技能群体劳动能力

新的一年，我国将深入实施提振消费专项行动。根据政府工作报告部署，我国将制定实施城乡居民增收计划。

我国居民收入主要来源包括工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入。在刘尚希看来，对于大多数人，增收的关键在于前三者——工资性收入取决于就业的质量与规模，核心是扩大高质量就业；经营性收入与营商环境直接挂钩，特别是对于个体工商户和小微企业，环境优化能直接改善经营状况从而增加收入；财产性收入关键取决于居民积累的财富能否通过金融市场或资产市场实现“资本化”或“资产化”，有效融入经济循环。

刘尚希认为，提升低技能群体的劳动能力是城乡居民增收计划的基础任务。当前，随着建筑业收缩及制造业自动化、智能化升级，传统劳动密集型岗位减少，低技能劳动者面临“就业难、收入低”的困境。因此，推动居民增收需解决技能培训与市场需求脱节这一难题。

“技能培训必须由政府主导，联合企业与职业院校，开展以市场需求为导向的针对性技能培训。”刘尚希表示，只有真正打通“培训—就业—增收”的链条，避免“学了用不上”的资源浪费，全面提升劳动者的技能水平，才能让低收入群体突破门槛，实现可持续的收入增长。

落实休假制度需分层分类看待

今年的政府工作报告关于“落实职工带薪

错峰休假制度”的部署备受社会各界关注。在刘尚希看来，落实休假制度需分层分类看待，不可一概而论。

刘尚希指出，打工人“敢不敢”休假，首要取决于收入状况与薪酬结构。对于许多低收入群体或实行计件、绩效制的员工，劳动时间与收入直接挂钩，休假往往意味着收入减少，因此他们主观上“不愿休”。只有当收入水平达到一定高度，能够从容维持生计时，劳动者才会有真正的休假诉求。

刘尚希认为，企业“让不让”休假，核心在于用工成本与工作负荷的平衡，而非单纯的休假薪资成本。企业的顾虑往往不是员工带薪休假的薪资成本，而是员工休假后可能导致人手短缺。人工智能与智能体的快速发展，为破解这一难题提供了新路径：通过人机协作大幅提高工作效率，员工可在更短时间内完成同等工作量，在不增加企业用人成本的前提下，自然释放出休息时间。

“关键在于优化劳动报酬发放方式与企业福利制度。”他表示，大企业应在保障员工休息权的同时，通过技术赋能提升效率，并合理设计薪酬结构，让不同层次的劳动者既能保住“饭碗”，又能享受休假红利。



全国政协委员、中国社科院世界经济与政治研究所副所长

张斌

全国政协委员、中国社科院世界经济与政治研究所副所长张斌：

重视货币政策扩内需作用 从“小切口”入手发展服务消费

证券时报两会报道组

今年全国两会期间，全国政协委员、中国社科院世界经济与政治研究所副所长张斌接受证券时报记者专访时表示，当前更应重视货币政策在扩大内需中的作用。与直接通过增加政府支出及其带来的乘数效应扩大内需不同，适度宽松的货币政策通过改善预期，并优化企业投资、居民购房及消费所面临的预算约束与激励机制，从而有效扩大内需。

在张斌看来，短期内做好总需求管理，主要依靠逆周期财政政策和货币政策。今年在扩大投资方面，投资重心应转向“投资于人”，加大对公共设施、公共服务的投资力度。在提振消费方面，注重发展服务消费，从“小切口”入手，加大文旅、赛事、康养等领域的改革试点力度，引导民营经济深度参与。

重视货币政策在扩大内需中的作用

2026年，我国所面临的外部环境不确定性大，国内“供强需弱”的格局还在延续，存在一定的总需求缺口。“需求不足是当前宏观经济最突出的矛盾，做好总需求管理，主要依靠逆周期财政政策和货币

政策。”张斌表示。

“十五五”开局之年，我国将继续实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。在财政政策方面，根据政府工作报告部署，我国支出总量、新增政府债券规模以及中央对地方转移支付将创新高。张斌表示，政府增加举债和支出，将直接带动非政府部门发展，提升全社会收入水平并改善各部门现金流，进而推动全社会收支水平整体提高。

在货币政策方面，政府工作报告明确今年将灵活运用降准降息等多种政策工具，包括总量政策和结构性政策工具。“鉴于今年财政举债和支出的总体规模已基本确定，货币政策在支持扩大内需上更值得重视，期待货币政策年内进一步发力。”张斌表示。

张斌建议，降低政策利率，从提升资产估值和降低融资成本两个渠道激励投资与购房。低利率不仅将推高企业及房地产估值，增强升值预期，还直接降低了全社会融资成本，为投资和住房消费提供强力支撑。

“今年降低政策利率宜早不宜迟。”张斌表示，虽然降息可能导致银行利差收窄并短期冲击银行盈利，但更应看到其通过刺激信贷需求、降低坏账率从而显著提升银行资产质量的长远价值。从宏观金融安全及中长期可持续发展的角度权衡，降息

虽缩减利差，却能有效化解风险、稳固金融体系，对银行整体而言实则更为有利。

投资重心必须从“物”转向“人”

新的一年，我国将充分挖掘释放有效投资潜力。政府工作报告提出，今年要持续用力优化支出结构，更加注重支持提振消费、“投资于人”、保障民生等方面。

张斌指出，经过多年来的大力投入，我国“硬投资”的资本存量已形成一定积累，边际回报率已有所下降，投资模式的转型势在必行。

“未来经济发展的核心驱动力已转变为科技力量。”张斌表示，发展科技核心并非物质资本，而是“人的大脑”。因此，投资重心必须从“物”转向“人”，即投资于人力资本和智力资源。参考发达国家经验，其投资重点也已从硬件转向知识产权、人力资本等“软实力”领域，这是全球经济发展的共同规律。

他进一步强调，“投资于人”不仅助力供给侧升级，更是为消费升级创造所需的环境——许多消费升级场景，比如改善居住品质、增强文化体验等都需政府提供更多具有公共属性的服务和设施，如道路设施、图书馆、博物馆等。通过加大对公共设施、公共服务的投资力度，改善民生环境，从而释放居民消费潜力，实现真正的消费升级。

“总而言之，加大力度‘投资于人’的最终目的，是在宏观层面为经济增长提供更强劲、更可持续的支撑；在微观层面让大众分享更多经济增长的红利。”张斌总结称。

发展服务消费可从“小切口”入手

为激发居民消费内生动力，政府工作报告明确今年将制定实施城乡居民增收计划，备受社会各界瞩目。张斌指出，着眼于维护社会公平公正，保护弱势群体和低收入群体权益，需要通过城乡居民增收计划，从中长期加强劳动者保护。

针对今年的促消费工作，张斌对全国两会后即将召开的全国服务业大会抱有期待。他指出，我国已步入需聚焦服务业发展、充分释放服务消费增长潜力的阶段，应进一步提升对服务消费的关注度。

张斌认为，发展服务消费可以从“小切口”入手。教育、医疗、体育、文娱等急需改革的服务领域较多，短时间内难以全面推进改革。而政府工作报告重点提及的文旅、赛事、康养等赛道，不仅市场潜力旺盛，且消费升级意愿迫切。因此，建议在上述领域加大改革试点力度，积极引导民营经济深度参与。此举既能催生新的行业增长点与就业机会，又能有效满足居民消费升级的多元化需求。