



生物医药进阶新兴支柱产业 “创新引擎”期待政策护航

证券时报记者 李映泉

今年全国两会,生物医药产业成为热点话题。在2026年政府工作报告中,生物医药与集成电路、航空航天等产业共同跻身新兴支柱产业。

两会期间,来自生物医药领域的代表、委员积极履职,围绕推动医药创新、完善医保体系以及重点领域的创新发展提出了诸多建议。

生物医药提法“升格”

2026年政府工作报告提出,要培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程,鼓励央国企带头开放应用场景,打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。

这也是首次将生物医药提升到“支柱产业”的高度。在此前较长的一段时间里,如“十三五”“十四五”规划初期及前几年的政府工作报告中,生物医药被归类在“战略性新兴产业”这一大框架下,与新能源、高端装备制造、新一代信息技术等并列,强调“加快发展”与“培育”。

长期以来,生物医药虽被寄予厚望,但也被视为一个需要“长期烧钱”的投入性行业。

2025年,生物医药行业发生显著的变化,以创新药为代表的细分领域异军突起。2025年,中国创新药出海爆发式增长,各项数据均创下历史新高:创新药对外授权(BD)交易总金额超过1300亿美元,授权交易数量超过150笔;同时中国新药研发管线约占全球30%,位列全球第二。

进入2026年,中国创新药BD出海继续高歌猛进。银河证券研报显示,2026年1—2月中国创新药BD交易总额达532.76亿美元,交易数量

达44笔,开年两个月交易金额超过2025年任一单季度,并与2024年全年水平接近;交易金额持续提升标志着中国创新药资产价值的全球合作信任体系正逐渐建立。

“用一句话概括,创新药的融资环境和支付环境将改善,输血能力和造血能力将加强。”医药自媒体阿基米德 Biotech 创始人廖磊表示,作为新兴支柱产业,创新药在一级市场、二级市场上将得到更大力度的扶持;同时支付环境进一步转暖,将抬高创新药的销售峰值,创新药核心产品逐步到达商业化周期,借助医保和高保快速放量,业绩有望超出市场预期。

为医药创新筑牢制度保障

今年两会,多位医药行业的参会代表、委员纷纷围绕生物医药产业的发展建言献策。

作为国内医药龙头企业恒瑞医药的董事长,全国人大代表孙飘扬认为,尽管我国医药创新实现了从“跟跑”到“并跑”的跨越,但源头创新能力亟待加强,同质化竞争风险凸显。

孙飘扬建议,要强化基础研究,提升从0到1的原始创新能力;加强知识产权保护,完善相关标准体系,为医药创新筑牢制度保障;打通国际创新药落地“最后一公里”,建议对国产药品不设入院门槛,直接纳入医疗机构用药目录;健全支付体系,大力发展商业健康保险,构建“基本医保+商业保险”的多元支付格局,为创新药发展注入可持续动力。

事实上,今年政府工作报告中已明确要求“加快发展商业健康保险”“健全多层次医疗保障体系”。全国人大代表、通用技术集团董事长



图虫创意/供图

于旭波指出,2024年商保对创新药的支付总额仅占其市场规模的7.65%,商保对创新药的支付支撑潜力远未释放。

于旭波建议,建立以临床价值分级为核心的创新药多通道支付体系;创新推广多元化风险共担支付模式;破除医院端对创新药的使用障碍,强制实施全国统一的创新药使用保障细则,确保患者能顺利用上目录内的创新药。

针对当前创新药医保谈判机制,全国政协委员、贝达药业董事长丁列明认为,我国自主创新药国内与国际定价差距过于悬殊,影响国际价格的维护,一定程度上影响了企业的商业预期和投资积极性。他呼吁,在医保目录谈判中应科学统筹确定医保支付标准,保障合理价格与创新回报。

全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长朱同玉建议,优化集采政策,强化质量评估和监管,保障企业利润空间反哺创新,成为研发的

“创新引擎”;建议延长国产原创新药的市场保护期限,确保企业能收回高昂的研发成本,从而激发持续创新的动力。

鼓励重点领域创新发展

在生物医药的重点细分领域中,“一老”“一少”在今年两会上被多次提及。

全国人大代表、国家儿童健康与疾病临床医学研究中心主任李秋建议加大政策支持力度,例如延长儿童药品专利保护期,鼓励罕见病药物的研发生产等。

丁列明也建议,在保障基本医疗需求的前提下,适度扩大医保基金对创新药的覆盖面,将更多符合条件的新药、好药、救命药纳入支付范围;特别是针对罕见病用药和儿童用药,应加快建立“专项通道”。

全国人大代表、齐鲁制药总裁李燕表示,老

年群体多病共存、慢性病高发,对一体化健康服务的需求日益迫切。建议积极构建“医一药一康”一体化闭环,提升老年健康服务连续性;建议强化产业协同引导,提升适老化药械供给。

全国人大代表、中国医药投资有限公司董事于清明建议,全链条支持适老型家用医疗器械、康复辅助设备产业创新;加速产品审评审批,将部分适老型产品纳入医保目录;积极应用人工智能,赋能适老型医疗器械创新迭代。

全国政协委员、中国药科大学校长郝海平则带来了“AI+医药”方面的建议。他认为,当前以大模型为代表的人工智能技术正在重塑药物研发范式,建议国家层面统筹建设人工智能药理学国家实验室,联合国家药监局、国家卫生健康委等部门,集中力量开展基础性、前瞻性研究,加快构建自主可控的数据与算法体系,打造支撑原创新药创新的国家级核心平台,把生物医药发展的命脉牢牢掌握在自己手中。

全国人大代表、安琪集团董事长熊涛: 拓展微生物蛋白食品领域应用空间

证券时报记者 刘茜

今年全国两会期间,全国人大代表、湖北安琪生物集团有限公司党委书记、董事长熊涛带来了一份关于大力发展微生物蛋白产业的建议。他认为,在蛋白质资源紧缺成为全球性难题、我国大豆和乳清蛋白等重要蛋白质来源高度依赖进口的背景下,加快培育壮大微生物蛋白产业,对保障我国粮食安全具有迫切的现实意义和重要的战略意义。

熊涛指出,传统动植物蛋白生产受到农业技术、耕地资源等限制,增长速度缓慢,且在生产过程中大量消耗碳排放指标。相比之下,微生物蛋白具有高效率、可持续、更健康、低消耗的突出特点。

他列举了一组数据:每1000公斤酵母、大豆、奶牛培养24小时可增加的蛋白质分别为2000公斤、10公斤、1公斤,微生物蛋白的生产效率远高于传统动植物蛋白。同时,其单位能耗、单位水耗和单位二氧化碳排放均远低于动植物蛋白,且生产过程不受季节、气候、土地等因素制约,环境适应性和可持续性极强。

酵母是目前全球唯一一年产量超百万吨的微生物,通过酶解、提取制得的微生物蛋白含量可达80%以上,生产技术已相当成熟。熊涛

以安琪酵母为例,公司在安全性研究、生产技术、法规标准、应用技术等方面都进行了充分储备,其自主开发的酵母蛋白已于2023年12月被国家卫生健康委列入新食品原料目录。目前国内多家高校、科研院所和企业也在菌株选育、营养评价、加工性能等方面开展了大量研发工作,技术成熟度较高。

从国际经验看,不少国家已制定了较为完善的法规和应用指导,酵母蛋白广泛应用于人类食品、动物养殖等多个领域。但在国内,酵母蛋白在食品生产应用方面仍缺乏相应的标准及规范支撑,目前产品主要依据目的国标准出口。

对此,熊涛建议,加大政策支持支持力度,将微生物蛋白产业纳入国家重点支持范畴,设立国家或省部级微生物蛋白研究平台。同时完善法规标准体系建设,加快建立健全从菌种筛选、生产过程控制到产品质量检测的全过程标准规范,完善市场准入政策,为新型微生物蛋白研发和应用提供明确法律依据。拓展微生物蛋白在人类食品、动物饲料等领域的应用空间,促进产业规模化发展。

据了解,安琪酵母已将微生物蛋白纳入公司“十五五”规划重点产品,继续开发新型微生物蛋白,为行业持续发展注入新动力。



熊涛



陈保华

全国人大代表、华海药业总裁陈保华: 完善国产新药参比制剂遴选政策

证券时报记者 聂英好

2026年全国两会,全国人大代表、华海药业总裁陈保华围绕修改《中华人民共和国专利法》、加快完善国产新药参比制剂遴选政策、加快推进生物类似药豁免部分临床试验等议题提出建议。

陈保华表示,目前,国家在参比制剂标准制定、遴选程序规范等方面有了较为明确的框架指引,然而,当前参比制剂遴选对于国产新药纳入参比制剂目录的政策尚不健全,不仅制约了行业发展,而且削弱了患者用药的可及性和选择性。

近年来,在创新驱动发展战略推动下,我国制药企业新药研发成果丰硕,在肿瘤、心血管等多个治疗领域不断取得突破,但目前仍存在两大问题:

一是部分原研药企在专利到期后,并未积极推进国产新药纳入参比制剂目录,借此延缓产品的生命周期,长期独占市场的一种策略和手段,以获得更高的定价和更多的利润空间;二是部分疗效不佳的独家产品,由于缺乏参比制剂,长期独占市场,形成“劣币驱逐良币”的现象。

陈保华建议,对于专利到期的国产新药,应采取行政与法律相结合的强硬措施,明确

规定将其列为参比制剂,或责令相关产品在规定时间内完成再评价工作。若再评价结果显示其质量和疗效无法满足临床需求,则予以淘汰,避免其长期垄断市场。

陈保华表示,参比制剂的遴选与确定,其核心目的在于为仿制药的研发与评价提供科学、统一的基准,以保障仿制药在质量与疗效上与原研药具有高度一致性。因此参比制剂不应被异化为保护药品知识产权的特殊工具,而应回归其本质功能,专注于促进药品质量的提升与可及性的增强。这对于打破市场垄断、促进市场竞争、提高患者用药可及性具有重要意义,应该高度重视。

同时,陈保华还带来《关于修改〈中华人民共和国专利法〉的议案》,该议案建议对第四十二条、第九条、第七十五条及第七十六条等相关条款进行局部修订与增补,旨在系统性地解决医药行业激励创新、促进竞争与保障公共健康之间的制度失衡问题,以法治力量护航医药产业高质量发展。

陈保华提出四项具体修改建议,一是增设药品专利权补偿期间“出口豁免”规定的相关内容;二是增设“期末放弃”规定;三是完善“BOLAR例外”规定;四是进一步完善药品专利纠纷早期解决机制,规范专利侵权和仿制药申请人的行为。

全国人大代表、华兰生物董事长安康: 打造生物医药“原始创新”产业生态

证券时报记者 赵黎昀

“生物医药产业关乎百姓生命健康、关乎国家战略安全,也是培育新质生产力、推动高质量发展的重要支撑。”作为来自生物医药产业的代表,全国人大代表、华兰生物董事长安康对行业发展重要性有着深刻的理解。他告诉记者,受到国家政策红利持续释放和行业创新能力不断提升的双重利好影响,国内创新药实现跨越式发展,研发应用居全球领先水平。凭借庞大的患者基数和高效的创新体系,中国生物医药力量正重塑全球创新药产业格局。

与此同时,与国际先进水平和国家战略需求相比,国内生物医药产业发展仍面临一定差距。安康举例,一是自主知识产权的核心成果相对不足,细胞与基因治疗等前沿领域的关键核心技术仍需突破;二是中试平台布局滞后,产学研协同不够紧密,部分创新成果在从实验室走向产业化的“最后一公里”受阻;三是高端研发人才、复合型监管人才、国际化专业人才供给短缺;四是创新药的医保准入和推广应用仍需进一步优化。

结合行业发展实际和华兰生物的实践

探索,安康认为,应多点发力完善行业创新链,助推我国生物医药产业从“跟随式创新”向“系统性、原始性创新”转型。在核心技术攻关方面,建议相关机构设立生物医药核心技术专项基金,聚焦细胞与基因治疗、新靶点新机制药物等前沿领域,同时鼓励企业、高校、科研院所协同攻关,完善药品试验数据保护制度,激发创新主体活力。在产业协同机制方面,建议通过优化创新药医保准入流程,将更多临床价值高、群众急需的创新药纳入医保支付范围,同时加强区域协同,完善“研发—中试—生产—流通”一体化体系,打通创新成果转化的堵点。

安康还建议完善高校、科研院所与企业的人才培养合作机制,培养一批兼具研发能力和产业视野的复合型人才。同时加强审评与企业沟通机制,使企业在研发时能够更好地掌握审评要点,节省纠错和补充时间成本。

“未来,我们将坚定不移、奋勇向前,朝着成为全球生物医药研发制造中国的目标全力迈进。”安康表示,面对“健康中国”战略与科技革命的历史机遇,生物医药企业必须坚守“守护人民生命健康”初心,聚焦核心技术攻关,以自主创新应对国际竞争。



安康



焦祺森

全国人大代表、古汉医药总顾问焦祺森: 推动院内中药制剂向新药转化

证券时报记者 张一帆

今年两会,全国人大代表、古汉医药集团股份有限公司总顾问焦祺森围绕中医药发展带来多则建议,包括支持开展院内中药制剂工艺技术研究和中药制剂转化、加强药品安全信息科学收集等内容。

中医药是我国独特的卫生资源、潜力巨大的经济资源,院内制剂是中医药创新“孵化器”,规范转化可快速产出安全有效、贴近临床的中药新药,降低研发风险、缩短周期,尤其是在常见病、多发病、慢性病及疑难病症治疗中具有不可替代的优势。近年来,国家出台系列政策支持以人用经验为基础,推进院内中药制剂向中药新药转化。

“支持中医药企业与医疗机构联合开展院内中药制剂工艺研究和中药制剂转化,是推动中医药传承创新、提升产业竞争力、保障人民健康的关键举措。”焦祺森表示。然而在实践中,制剂标准化水平不高,院企协同创新机制不健全,研发投入与专业能力不足,人用经验资料收集整理不规范、跨机构调剂使用不够顺畅等问题,制约了成果转化与基层应用。

对此,焦祺森认为可以从强化院企协同创新、加大政策与资金支持、规范人用经验资料收集与评估、优化调剂使用政策、完善中药特色评价与分类监管、健全人才培养与激励机制等多方面入手,支持中医药企业与医疗机构联合开展院内中药制剂工艺研究和中药制剂转化。

“建议国家设立院内制剂转化中药新药专项支持项目,在资金、税收、研发补助等方面给予倾斜。鼓励地方对符合条件的转化项目给予配套支持,引导社会资本参与,缓解医疗机构与企业研发投入压力。”焦祺森表示。

此外,当下药品不良反应监测制度中,在信息收集、评估、采信等环节仍存在优化空间。

焦祺森建议,一方面可以建立“主动监测+科学评估”双轨机制,优化报告评价与考核方式,强化报告完整性、规范性与因果关联性评估,并将评估结果反馈给上报单位,作为医疗机构绩效考核和药企责任履行的参考依据;另一方面可以在基层用药多渠道的基础上,拓宽患者直报、零售药店、执业药师上报等渠道,完善疑似不良反应信息核实、评估、采信流程,提高数据真实性与权威性。