



电力算力双向奔赴 着力构建新型电力系统

证券时报记者 刘灿邦

近年来,我国绿色低碳发展蹄疾步稳。2026年政府工作报告显示,第一批“沙戈荒”新能源基地项目基本建成投产,新型储能装机规模超过1.3亿千瓦,非化石能源消费占比达到21.7%。

政府工作报告明确提出,着力构建新型电力系统,加快智能电网建设,发展新形态储能,扩大绿电应用。同时,完善促进绿色低碳发展政策,实施重点行业提质降本降碳行动,深入推进零碳园区和工厂建设。

在电力市场化改革持续深化的背景下,构建新型电力系统,提升绿电消纳与大力发展新型储能,成为破解能源转型难题、抢抓战略机遇的核心抓手。

锚定核心目标 构建新型电力系统

构建新型电力系统是能源转型的核心目标,更是保障国家能源安全、实现“双碳”目标的关键举措。今年全国两会期间,多位电力行业代表、委员围绕这一核心,结合行业痛点建言献策,为构建安全高效的新型电力系统提供可参考的实践路径。

全国政协委员,中国华能集团有限公司董事长、党组书记温枢刚围绕新型电力系统建设,建议打造低碳零碳电力系统,增强主、配、微电网韧性,提升电能消费比重,力争2030年全国电气化率达到35%左右,同时,以AI赋能系统抗扰动能力,筑牢网络安全防线。

在全国政协委员,中国华电集团有限公司董事长江毅看来,构建新型电力系统不仅是能源结构的调整,更是理念、技术与机制的全面革新,是保障国家能源安全,实现“双碳”目标的关键举措。



图虫创意/供图

▶▶ 构建新型电力系统是能源转型的核心目标,更是保障国家能源安全、实现“双碳”目标的关键举措。

▶▶ 为进一步加强算力电力“双向奔赴”,应引导“算力跟着电力走”,持续推动高负载、高能耗的人工智能训练需求向西部地区转移,同时,鼓励“电力跟着算力走”,加快推进“西电东送”,落实跨省跨区输电通道、储能配套等能力建设。

江毅认为,应积极扩大有效投资,坚定不移推动新能源高质量发展。应加快推进西北“沙戈荒”、西南水风光、海上风电等基地的集群化开发,并前瞻布局氢能、零碳园区、算电协同等新业态。与此同时,必须加强系统基础性安全保障,全力推动传统能源优化升级,加快新一代煤电转型升级,因地制宜发展燃机发电,在保证电力安全可靠运行的同时加快绿色转型。

聚焦关键环节 提升绿电消纳比例

新型电力系统的重要特征是绿电消费占比持续提升。2025年我国非水可再生能源发电量

占比达24%,增速显著,但与德国等领先国家相比,终端绿电渗透率仍偏低。如何打通绿电消纳“最后一公里”,成为两会代表、委员关注的重点。

为加快推进绿电高比例应用,助推经济社会全面绿色转型,全国人大代表、隆基绿能董事长钟宝申建议大力推动“绿电直连”与“源网荷储一体化”规模化应用。

钟宝申表示,应支持在大型工业园区、算力枢纽就近建设新能源直连线路,推广青海“比特追瓦特”模式。同时,针对机制障碍出台细化政策,例如建立跨区域利益回馈机制,推进绿电直连物理溯源技术体系建设、完善“直连+储能/绿氢”计量体系等。

记者注意到,作为绿电直连的典型应用场景,算电协同也得到了跨行业代表的响应。全国人大代表、中国移动浙江公司董事长

杨剑宇建议,为进一步加强算力电力“双向奔赴”,应引导“算力跟着电力走”,持续推动高负载、高能耗的人工智能训练需求向西部地区转移,同时,鼓励“电力跟着算力走”,加快推进“西电东送”,落实跨省跨区输电通道、储能配套等能力建设。此外,还应支持东部地区因地制宜加大电力基础设施投入,就近保障实时性高的人工智能应用需求。

政府工作报告对于“扩大绿电应用”提出明确要求,全国人大代表、国网浙江省电力有限公司董事长陈安伟提出,国家层面应尽快出台零碳园区规划建设技术导则、并网运行规范及碳排放核算方法,为新业态发展提供清晰路标;同时,明确绿电直连、微电网、虚拟电厂等参与电力市场的身份定位、交易规则和结算机制,探索差异化价格政策,激发各类主体参与系统调节

的积极性。

抢抓战略机遇 加速新型储能建设

新型储能作为新型电力系统的重要组成部分,是保障系统安全、推动能源低碳转型的核心支撑,在电力市场化改革持续落地的背景下迎来战略机遇期。今年全国两会,业内对于促进新型储能高质量发展的关注度明显提升。

根据全国人大代表、通威集团董事长刘汉元的观察,消纳压力导致电量损失,市场化带来价格风险,而本应用于对冲这些风险的储能,又因调度机制问题无法有效发挥作用,导致发电企业陷入“出力受限、收入减少、应对工具失灵”的困境。

对此,刘汉元建议,国家相关部委会同电网企业,尽快明确储能的分类标准与调度权划分,切实保障储能投资主体的合法权益。核心是确立“谁投资、谁受益、谁主导”的基本原则,在保障电网公共安全的前提下,尊重和保障投资主体对自建储能的自主调控权。

全国人大代表、天能控股集团董事长张天任也提出,目前储能参与调频、调峰等辅助服务的价格机制还不健全,储能提供的快速调节价值还没有完全体现在收益里,需要尽快完善辅助服务市场机制,让储能的多元价值能够获得合理回报。

针对市场机制问题,全国人大代表、合肥国轩高科动力能源有限公司机加工程中心主任姚金健建议,完善市场化价格形成机制,制定全国统一、差异化的容量补偿标准,推动储能全面参与电力中长期、现货及辅助服务市场,推广共享储能等新型商业模式,并优化财税支持政策,引导社会资本从“盲目涌入”向“理性投入”转变,遏制低价恶性竞争。

全国政协委员、福耀玻璃董事长曹晖:

破解养老难题 统筹发展银发经济

证券时报记者 余胜良

今年全国两会,全国政协委员、民建福建省经济委员会名誉主任、福耀玻璃董事长曹晖聚焦我国老龄化社会现状,围绕养老服务体系构建中的核心痛点建言献策,提出构建多层次、智慧化、普惠型养老服务体系的具体方案,为破解养老难题给出实操路径。

截至2025年3月,我国60岁及以上人口超3.1亿,占总人口比例突破22%,呈现财富储备不足、基础设施未备、服务供给未足三大特征。

当前我国养老发展还面临四大现实问题:养老储备与支付能力双弱;养老设施供需错配,90%以上老人首选居家社区养老,但社区养老服务设施覆盖率不足50%,三级联动服务网络尚未形成;养老护理人员缺口达700万,低龄健康老人这一“银发人力资源”未被有效激活,互助养老缺乏全国统一标准;智慧养老产品与适老化需求脱节,实用型产品价格高、可靠性低。

曹晖认为,需要构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,才能在资源有限的前提下,实现全体老年人享有基本养老

服务的战略目标,推动银发经济高质量发展。曹晖提出三项具体建议。

在完善养老服务网络方面,建议将社区嵌入式养老设施纳入城市更新和新建小区配建标准,推行“物业+养老”等模式建设综合为老服务中心,推广“居家养老床位”经验,打造“一刻钟”养老服务圈,破解城区土地资源紧张与养老刚需的矛盾。

在激活养老人力资源方面,提出建立全国统一的“时间银行”互助养老标准,出台专项指导意见,搭建跨区域通存通兑信息平台,引入区块链技术保障服务记录,激励低龄健康老人、志愿者等群体参与养老服务,通过“服务换积分”的多元激励模式,缓解专业照护人力缺口。

在强化科技赋能养老方面,建议设立普惠养老科技专项,重点攻关毫米波雷达跌倒监测设备、大小便智能护理机器人等三类低成本、高可靠性智能照护产品,参考地方试点经验,将符合条件的智能辅具纳入长期护理保险支付范围和适老化改造补贴清单,通过集采和补贴将产品成本降低,让智慧养老产品真正普及。



全国政协委员、福耀玻璃董事长 曹晖



全国政协委员、贝达药业董事长 丁列明

全国政协委员、贝达药业董事长丁列明:

建立罕见病和儿童用药“专项通道”

证券时报记者 聂英好

“十五五”是生物医药产业乘势而上抢占战略高点的关键时期。2026年两会期间,全国政协委员、贝达药业董事长丁列明聚焦医保支付、产业基金、耐心资本等关键议题,为医药行业痛点建言献策。

提高医保基金供给效率,对于推动生物医药产业高质量发展意义重大。当前,我国医保基金运行总体稳健,在更大力度支持医药创新、优化基金资源配置使用,持续提升运行管理水平等方面需要不断加强。

丁列明为此建议,更好发挥医保基金杠杆作用,进一步加强医保基金对创新产品的战略支持。在“保基本”基础上尽力而为,适度再扩大医保基金对创新药的覆盖面,把更多符合条件的新药、好药、救命药纳入支付范围。

丁列明特别呼吁,加快建立罕见病用药、儿童用药“专项通道”,即上市即谈判,提升可及性,

及时以适宜价格纳入医保,让这些临床价值高、患者个人及其家庭支付负担重、医保基金相对可承受的药品,早日惠及患者。

在完善医保目录谈判机制方面,丁列明建议,在谈判中综合考虑多维度因素,科学统筹确定医保支付标准,保障合理价格与创新回报,探索预留一定的自主定价时间窗,稳定市场预期。

对连续2个协议期销量达标且临床效果显著、价格合理的创新药,简化期满续约及新增适应症续约流程,不再强制要求降价,并适当延长谈判有效周期。

丁列明还表示,发挥好中国药品价格登记系统功能,提供高标准、全公开、国际化的价格登记和查询服务,此举有利于企业构建全球价格体系,助力中国创新药“走出去”。

针对国谈创新药,丁列明建议加快建立直接入院机制,或畅通绿色通道,确保及时入院应用;扩大“双通道”药品范围,畅通医院外配电子处方流转,加强国谈创新药供应保障。

全国人大代表、北京前门都一处总经理吴华侠:

多业态融合提振“非遗+”文旅消费

证券时报记者 曹晨

今年全国两会,全国人大代表、北京前门都一处总经理吴华侠主要关注促进文商旅体融合发展、科学推进餐饮环节自主明示等议题。

吴华侠表示,当前,文商旅体融合呈现蓬勃发展趋势,已成为深化多业态消费融合、创新多元化消费场景、扩大内需的重要抓手之一。通过文化体验、商业消费、旅游观光、体育休闲的有机结合,各地涌现了许多标志性项目,成功打造出新地标和打卡地,不仅推动了经济高质量发展,也满足了人民的美好生活需要。

然而,文商旅体融合发展还面临着诸多挑战和难点。节假日是推出文旅活动、吸引聚集人气、释放消费潜力的重要契机,围绕节日和文体IP,通过业态引流和非遗赋能等方式打造文旅融合活动和跨界融合消费场景,还有很大的创新和增长潜力以激活消费。

吴华侠提出两点建议。一是围绕中国传统节日、特色民俗节日、元旦跨年等节假日,以及

如“村BA”“苏超”等新兴文体IP,鼓励商场、商街、商圈举办各类线下文化娱乐、体育赛事、购物促销等文商旅体融合活动,主动创造居民走出家门消费的场景,丰富商业空间的消费业态和消费者的文化体验,活跃消费市场,拉动餐饮零售消费。

二是在全国范围内,推动公园、景区、体育场馆、演出场所、博物馆、美术馆等文旅场所引入高品质餐饮、零售等业态,在不破坏景观、污染环境、妨碍游览的前提下,升级配套餐饮零售服务,提升空间的利用效率和经济效益。

她还表示,中国拥有全球最为完善的非物质文化遗产保护体系,在地非遗文化正在成为激活旅游带动消费的热点。建议推动“非遗+”(旅游、消费等)政策落地,引导各地将当地的非遗元素整合纳入线下文化娱乐、体育赛事、购物促销等文商旅体融合活动,创造更多如“大理扎染”“楚雄彝绣”等将非遗作为城市名片的创新案例,坚定当代年轻人的文化自信,以非遗文化为核心促进具有地方特色的文商旅体融合发展。



全国人大代表、北京前门都一处总经理 吴华侠



全国人大代表、中衡设计董事长 张谨

全国人大代表、中衡设计董事长张谨:

与时俱进构建土地开发新模式

证券时报记者 臧晓松

今年全国两会,全国人大代表,中衡设计董事长、总工程师张谨在调研的基础上,结合苏州城市更新和苏州工业园区规划建设实践经验,建议与时俱进政策创新,构建托底民生、尊重城市发展规律的土地开发新模式。

张谨表示,城市发展如有机生命体或自然生态系统,会经历“生长—发展—调整—循环再生”的过程,“这就如同草场需要休牧、渔场需要休渔。因此,城市在一轮快速增长后,需要通过政策创新重构开发与土地供应关系,为城市可持续发展涵养生机。”为此,她提出具体建议。

对城中村、棚户区等无保留更新价值的地块,采用超长期国债支持房票安置模式,同步消化存量房源、盘活产业链。资金拨付采用“房票兑付”形式替代传统货币补偿,同时完善房票兑付保障机制,房票由专项国债资金每年兑付,如企业需提前兑付,可收取贴息以平衡部分专项债务利息支出。张谨认为,该举措既可解决动迁房源不足难题,又可同步消化市场存量房源,盘活相关开发企业及整个产业链供应商,最终惠及农民工、企业员工等群体,为促进消费注入动力。

完善土地临时利用机制,补齐公共服务短板。对于动迁后的地块,除非当下具备较高

开发价值,否则原则上“只拆不建、临时利用”。土地经过必要的污染检测及治理后重新收储,可作为临时用地进行低强度开发,建成停车场、停车楼、临时商业配套、城市绿地等,补齐周边公共服务短板。同时,完善相关制度,丰富土地临时利用模式,允许适当延长临时使用期限。

重构土地供需平衡与价值修复机制。通过消化存量房源、适度减少土地供应,更重要的是完善城市治理、补齐公共服务配套,逐渐修复土地供需关系。随着城市常住人口稳步增长,土地价值终将回升。待收储土地增值后再入市开发,其价值可覆盖超长期国债本息。

试点“白地”弹性入市机制,赋予核心区地块开发灵活性,吸引优质社会资本参与。很多城中村、棚户区及危旧小区地块毗邻城区核心,区位优势明显,长久来看,尤其是经过休养生息阶段后,这些区域具备巨大开发潜力。建议借鉴新加坡“白地”弹性开发策略,在符合城市总体规划的前提下,对核心区地块设定有限控制指标,赋予用地性质调整灵活性,允许在使用期限内变更用地功能。

张谨表示,这种托底民生、尊重规律、涵养生机、灵活有序的循环开发模式,既能保障城市持续更新发展,又能维护城市良好品质风貌,契合中央经济工作会议提出的“控增量、去库存、优供给”要求。