

国务院2026年重点工作分工方案获讨论通过

研究建立地方财政补贴负面清单管理机制,审议通过《全国农业普查条例(修订草案)》

据新华社电

国务院总理李强3月13日主持召开国务院常务会议,学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国两会精神,讨论通过《国务院2026年重点工作分工方案》,研究建立地方财政补贴负面清单管理机制,审议通过《全国农业普查条例(修订草案)》。

会议强调,要认真学习贯彻习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和全国

两会精神,深入贯彻党中央决策部署,落实政府工作报告安排,围绕全年目标任务扎实做好各项工作,确保“十五五”良好开局。各部门、各单位要主动担当作为,增强紧迫感 and 执行力,抓紧抓实政府工作报告确定的重点任务,靠前发力、提质增效,拿出务实管用的政策措施,推动各项工作加快落地见效。要提升工作协同性穿透性,强化大局意识和系统观念,高效联动开展工作。加强对地方的分类指导,既要注重研究新情况、解决

新问题,创造更多有益经验,也要善于发挥各地比较优势、打造发展特色,不断提高政策支持的精准性和有效性。要加强跟踪督促和协调推动,对重要政策、重点事项适时开展成效评估,形成全过程闭环管理。

会议指出,规范地方财政补贴政策,对维护公平竞争市场秩序,纵深推进全国统一大市场建设具有重要意义。要在前期工作基础上,对地方财政补贴实施负面清单管理,制定全国统一的地方财政补贴

负面清单,进一步明确地方政府禁止实施财政补贴的具体情形。

会议指出,农业普查是全面掌握“三农”情况、科学制定“三农”政策的重要依据。要以《条例》修订为契机,高质量开展第四次全国农业普查,坚持科学普查、依法普查,严格数据质量控制和资料管理,积极应用现代信息技术,强化部门协同和组织保障,进一步提高普查质效。

会议还研究了其他事项。

前两个月经济数据有望整体实现“开门稳”

证券时报记者 江响

近期公布的居民消费价格指数、货物贸易进出口等数据展现了2026年前两个月经济向好的运行态势。3月16日,国家统计局将公布前两个月生产、投资和消费等其他主要经济指标的运行情况。接受证券时报记者采访的人士表示,前两个月,工业生产增长有望保持平稳,消费回暖,经济数据整体实现“开门稳”。此外,从前两个月的新增专项债和城投债发行情况看,固定资产投资资金面供给相对较好,考虑到新型政策性金融工具对制造业和广义基建的拉动,2026年首个季度投资端也有望开好头。

分析认为,虽然前两个月制造业PMI数据有所回落,但1—2月主要工业品开工率增速平均值较2025年12月上升,表明工业增加值增长有望保持平稳。申万

宏源首席经济学家赵伟在最新研报中指出,与工业增加值同比走势拟合较好的是高炉开工、PTA(精对苯二甲酸)开工与公路货运量等指标。其中,1—2月高炉开工率同比较2025年12月上行2.3个百分点。从其他辅助指标看,同期六大发电集团日均耗煤量、铁路运输货物量和汽车半钢胎开工率等同比也均上行。结合春节错位因素等综合分析,预计前两个月工业增加值同比增速为6%。

东北证券宏观首席分析师廖博对证券时报记者表示,十大重点行业稳增长方案与综合整治“内卷式”竞争等政策相结合,使得现代化体系加快建设,市场竞争秩序持续优化,生产保持扩张态势。信息传输、软件和信息技术服务业,租赁和商务服务业增加值有望表现突出。

投资是经济增长的重要推动力。2025年底召开的中央经济工作会议提出

“推动投资止跌回稳”。赵伟认为,今年以来,专项债中特殊再融资债占比明显下降,叠加政策性金融工具与前期增发的5000亿元专项债逐步形成投资,使得基建投资当月同比有望修复。不过,他也提醒,需要看到短期房企融资压力仍然偏大,预计地产投资仍然偏弱;制造业投资受制于前期盈利走弱与设备更新下行周期影响等不利因素。

浙商证券研报认为,2026年前两个月的新增专项债和城投债发行情况均表明固定资产投资资金面相对较好,同时考虑到新型政策性金融工具对制造业和广义基建的拉动,“十五五”首个季度投资端或迎开门红。方向上,电力投资仍是重要支撑项。

今年居民消费增长的良好势头在前两个月已经有所显现。赵伟表示,今年以来,在各地促消费政策延续加码、“疤痕效

应”快速退潮与地产“挤出效应”缓和背景下,居民消费信心持续修复。根据高频数据,人流出行、部分耐用品消费、春节期间重点零售与餐饮企业零售额同比增速均出现积极改善。预计1—2月社会消费品零售总额同比回升至3%左右,服务零售额同比增速或上升至5.5%以上。

汽车消费占社会零售总额比重长期稳定在10%左右,是扩大内需的关键抓手。3月11日,中汽协发布数据显示,1—2月我国汽车产销分别完成412.2万辆和415.2万辆,同比分别下降9.5%和8.8%。其中新能源车销量出现4年来首降。廖博分析,汽车消费相对平淡或与需求前置、政策小幅退坡有关。不过,总量上看,春运期间交通出行等服务消费需求持续释放,以旧换新政策投放的资金对消费起到托底作用。

港交所就新一轮上市机制改革回应市场关切:

同股不同权门槛下调不会降低上市公司质量

证券时报记者 吴瞬

香港交易所正在掀起新一轮的上市机制改革。3月13日,港交所旗下全资附属公司联交所刊发咨询文件,就一系列旨在提升香港上市机制竞争力的建议咨询市场意见。

值得注意的是,本次改革在现有上市机制上有较大突破,比如将不同投票权的公司财务门槛下调;不同投票权比率可提高至20:1;保密形式提交上市申请的公司范围扩大到所有申请人;退回上市申请时,公布所有负责编备申请材料的专业机构的身份和角色等。

在3月13日举行的传媒简报会上,港交所上市主管伍浩铨在回答证券时报记者提问时表示,港交所本次上市改革的主要目的旨在进一步提升上市制度的多元化和国际竞争力,同时在保障市场质量的前提下,吸引更多不同类型的公司来港上市。

改革成因:回应市场需求 对标国际标准

对于上市机制的改革,2018年时,港交所迈出了最坚实的第一步:首次欢迎不同投票权架构的新经济公司和尚未有收益的生物科技公司申请来港上市;2023

年,港交所推出了上市规则18C,这一创新性的政策为特专科技企业打开了一扇全新的资本大门。自此之后,新经济公司、科技类公司纷至沓来,香港市场结构“日新月异”。

对于此次改革,伍浩铨告诉证券时报记者:“2018年的改革,我们从无到有,迈出了第一步,主要是为了吸引有创新潜力的新经济公司;2023年时,我们积累了一定经验,当时推出的18C改革是更有针对性的为科技公司度身定制一系列的上市规则。到现在,我们的经验更加丰富,市场也确实吸引了大批的创新公司上市,所以当下是时候来检讨并且优化相关制度,从而进一步提高香港市场的吸引力。”

伍浩铨透露,改革的原因分为两方面,一方面是回应市场需求,港交所收到多方意见,希望能够为投资者提供更多元化的投资机遇,巩固香港国际金融中心的地位。另一方面,港交所要对标国际标准,英国、美国、新加坡等多个国际资本市场近年来通过优化上市制度,提升了竞争力。

门槛下调: 不会降低上市公司质量

在此次改革中,港交所拟放宽“同股不同权”(不同投票权)的限制,同时计划

将不同投票权的比例上限从目前的10:1提高至20:1。在这一改革下,市场担心这一系列改革或将不利于中小投资者权益,同时也会降低上市公司质量。

对此,伍浩铨回应,目前港交所对同股不同权以及第二上市公司的财务门槛明显高于其他市场,这影响了香港上市机制的竞争力。“此次下调相关门槛,并不是要降低对上市公司质量的要求。在调整后,同股不同权公司的市值要求门槛还是远远高于一般主板上市的最低要求。”

同时,伍浩铨指出,在推行上市改革时,港交所会从多个方面来维持上市公司的高质量和保障投资者利益。“事实证明,提升上市制度的多元化和保障市场的高质量是没有矛盾的。尤其是我们2018年以来上市改革的成功经验都充分说明,我们可以同时实现这两大目标。我们相信,这些改革建议可以在保障市场质量的前提下,吸引更多不同类型的公司来港上市,为投资者提供多元化的投资机会。”

而对于是否会加大创始人损害小股东利益的风险,伍浩铨认为,当初推动同股不同权的上市制度主要是为了吸引优质的新经济公司,所以在设计制度的时候非常关注投资者保障,比如设置了比普通公司上市门槛要高的财务门槛,而且还加

入了必须是创新产业公司的要求,来确保同股不同权公司不会成为一个普遍现象。同时,港交所还配备了一系列的投资者保障措施和额外的公司管制要求进行制衡。

保密递交范围扩大

在本次改革中,所有新申请人都可选择以保密形式提交上市申请,而此前保密提交上市申请的选项仅限于合格的第二上市申请人、生物科技公司及特专科技公司,或个别情况下获得豁免的公司。

值得注意的是,在本次扩大保密递交范围的同时,港交所还强化了退回机制:退回上市申请时,将公布所有负责编备申请材料的专业机构的身份和角色。

在伍浩铨看来,建议加强退回机制同样可以达到提升上市申请文件质量的目的。“增强版的退回机制不仅仅是公布被退回申请的保荐人名称,同时也要公布参与这一申请准备工作的所有专业机构,包括律师、会计师、审计师等所有信息,我们相信这可以增加惩戒效应,有助于确保上市文件的质量。”

此外,对于港交所下一步的改革方向,伍浩铨透露,改革方向可能是对已上市公司的持续监管方面的优化,后续将适时公布相关建议。

私募信披新规征求意见 强化穿透披露确保真实

证券时报记者 魏书光

3月13日,中国证券投资基金业协会发布《私募投资基金信息披露实施细则(征求意见稿)》及《私募投资基金信息披露重要内容模板(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。此次修订旨在落实证监会《私募投资基金信息披露监督管理办法》,通过细化披露标准、强化穿透要求、完善自律机制,推动私募基金行业规范发展,切实保护投资者合法权益。

新规对私募证券投资基金和股权基金的定期报告披露作出差异化细化。私募证券投资基金需明确净值、财务状况、杠杆水平、关联交易、跨境投资等披露细节,

对嵌套投资要求披露穿透后合并计算的资产类别、金额及比例;投资占比超净资产一定比例的资产需单独披露。针对跨境投资,要求披露规模、方式及路径。同时明确审计标准,若季度末流动性受限资产和新三板股票、场外衍生品资产、境外资产、其他管理人管理的私募基金的单独或合计超60%,年度报告须经符合《证券法》的会计师事务所审计。

私募股权基金则聚焦净资产、杠杆、关联交易等披露,投资项目要求明确投资行业、金额、退出方式及架构,嵌套投资需穿透披露前十名项目。对于规模超1亿元且自然人投资者超20人的基

金,年度报告同样需审计,确保信息真实可靠。

临时报告方面,重大关联交易需披露关联方、交易价格、金额及定价依据等;清算报告要求若无法按期完成清算,需在原定期限前临时披露,并强调清算前持续按定期报告要求披露,避免信息断层。

协会同步制定信息披露重要内容模板,明确管理人披露内容不低于模板要求,格式可自定义以体现私募基金特点。同时明确信息披露平台相关要求,管理人需在证监会指定平台进行备份,投资者可登录查询,平台信息严格保密,仅监管依法配合开展案件检查、调查使用。此

外,新规细化文本管理及保密要求,确保信息披露规范有序。

协会将依据法律法规及自律规则,对管理人、托管人、销售机构、服务机构及其从业人员的信息披露行为实施自律管理,可采取谈话提醒、书面警示、限期改正等自律管理措施,情节严重者将面临警告、公开谴责、限制业务活动等纪律处分措施,形成有效震慑。

新规拟于2026年9月1日施行,2016年发布的旧办法同步废止。考虑到市场各方需进行系统改造、完善披露文件,协会将根据征求意见进一步完善后尽快发布,并对私募基金信息披露备份系统进行全面升级,具体上线时间另行通知。

AI技术快速迭代 守住安全底线方能行稳致远

证券时报记者 吴少龙

近日,工信部发布关于防范OpenClaw(“龙虾”)开源智能体安全风险“六要六不要”建议。该建议既是对当前AI应用安全隐患的及时回应,更是为智能体产业健康发展划定安全底线,为政企与个人用户筑牢网络安全屏障,让技术创新始终行走在安全轨道上。

AI技术的价值,在于赋能而非添乱。“龙虾”作为能自主执行文件管理、代码编写等复杂任务的智能体,其强大的自主决策和系统调用能力,让产业界和普通用户看到了AI落地的广阔前景,也推动着我国AI智能体生态的发展。

但技术的双刃剑属性在此体现得尤为明显:系统设备被劫持,敏感信息泄露,重要数据丢失,一些风险隐患警示我们,AI应用的创新探索,必须以安全为前提,绝不能因追求便捷而忽视风险。在AI技术快速迭代的当下,“龙虾”的安全问题并非个例,而是新一代智能体应用发展中亟待解决的共性问题。

此次“六要六不要”的发布,不仅是对单一产品的风险防范,更传递出一个明确信号:AI产业的发展,必须坚持创新与安全并重。“六要六不要”相关建议,看似是具体的操作规范,实则是AI安全使用的底层逻辑,为不同场景的用户提供了可操作、可落地的安全指南。从使用官方最新稳定版本、严控互联网暴露面,到坚持最小权限原则、谨慎选择技能包,每一条“要”都是主动防御的有效举措,每一条“不要”都是规避风险的关键底线。这份指南精准直击“龙虾”使用中的核心安全痛点,既兼顾核心数据安全需求,也贴合用户的隐私保护诉求,让不同主体都能找到安全使用的清晰路径。

数字时代,网络安全是发展的前提,更是底线。从人工智能到大模型,从智能体到产业数字化,新技术、新应用的不断涌现,为经济社会发展注入新动能,但安全隐患也随之而来。工信部此次及时发布安全建议,正是以精准监管护航技术创新的生动实践。这也启示我们,推动AI产业高质量发展,需要形成政府监管、企业负责、用户自律的协同防护体系,让安全意识贯穿于技术研发、产品应用、生态构建的全过程。唯有守住安全底线,才能让技术创新走得更稳更远。

<<上接A1版

编制资本市场“十五五”规划 增强市场内在稳定性

四是强化监管执法,突出打大、打恶、打重点,严厉打击财务造假、操纵市场、内幕交易、虚假陈述等违法违规行为,健全资本市场法规制度,加快健全私募基金“1+N+X”监管制度体系,持续完善投资者保护制度,切实提升监管执法的有效性、震慑力。五是强化严实作风,认真开展树立和践行正确政绩观学习教育,坚决落实“三个更加”重要要求,全方位强化公权力监督制约,锲而不舍刹“四风”树新风,纵深推进证监会系统全面从严治党,积极营造崇尚实干、担当作为的良好氛围,为实现全年目标任务提供坚强保障。

会议强调,人大代表建议和政协委员提案凝聚着代表委员的智慧,反映了人民群众的呼声。要切实提高站位,自觉接受代表委员监督,抓牢抓实建议提案办理的全过程各环节,高质量完成相关工作,真正转化为推动资本市场高质量发展的务实举措。

<<上接A1版

前两个月社融增量9.6万亿 M₂增速维持高位

在业内专家看来,贷款供需两端的积极因素正在增多。从需求端看,财政货币促内需一揽子政策、一次性信用修复政策叠加“史上最长春节假期”,带动相关领域贷款需求稳步释放。一次性信用修复政策为部分信用记录受损的个体“减负”,修复其获取金融服务和参与经济活动的的能力;财政贴息政策有助于双向降低个人消费与企业经营成本。

据财政部部长蓝佛安在十四届全国人大四次会议经济主题记者会上介绍,今年1—2月,一揽子政策中2项促消费政策合计新发放服务业经营主体贷款和个人消费贷款5.1万亿元,同比增长7%。

从贷款供给端看,民营企业再贷款加快落地,引导更多信贷资源流向民营中小微企业。年初央行宣布单设民营企业再贷款后,北京、湖北、浙江、重庆等地陆续落地首批民营企业再贷款。有银行客户经理表示,过去不少民营中型企业处于“夹心层”,既不符合小微企业普惠政策的覆盖范围,又不具备大型企业的信用优势,央行此前宣布在支农支小再贷款项下设立民营企业再贷款,精准破解民企融资痛点。

记者了解到,2月份企业新发放贷款加权平均利率约3.1%,比上年同期低约20个基点;个人住房新发放贷款加权平均利率约3.1%,比上年同期低约10个基点,贷款利率继续保持在低位水平。

业内专家认为,3月以来企业陆续进入节后开工状态,融资需求加快显现,叠加全国两会后各项政策密集细化落地,“十五五”重大工程项目加速落地开工,预计将带动配套融资需求稳步释放,金融总量有望延续合理增长态势。



证券时报
ID:wwwstcn.com