

【头条评论】

# 新质生产力大潮与城市格局重塑

周春媚

最近,长鑫科技、宇树科技等明星公司科创板IPO相继通过上交所上市委审议,距离上市仅一步之遥。与此同时,受益于AI算力需求的爆发,光模块、光纤等核心材料与零部件维持高景气度,中际旭创、长飞光纤等个股在资本市场表现尤为抢眼,成为深受投资者追捧的标的。

跳出这些公司的估值与K线,将目光投射到它们所在的城市,一幅耐人寻味的格局浮现出来:长鑫科技总部设在合肥,宇树科技大本营在杭州,中际旭创扎根苏州,长飞光纤生长于武汉。细数这些资本市场中最受瞩目的硬科技力量,它们都不来自北上广深这些传统的产业、资本与人才高地,反而集中在二线城市中强势崛起。

一家公司如此,或许只是一种偶然;一群城市如此,背后则蕴藏着一场正在发生的深层变革——在新质生产力全面落地、

AI全产业链加速国产化的时代,创新创造的重心开始从一线城市向二线城市扩散蔓延。一批精准布局细分赛道、构建完整产业生态的二线城市,正以明显的“新质”烙印,推动中国经济新的增长极不断涌现。

这一现象是如何发生的呢?事实上,这是新质生产力发展规律、城市资源差异与产业需求共振的结果。相较于一线城市偏重总部经济、金融服务与前沿科研的创新模式,这些公司所代表的存储芯片、光通信、机器人等产业兼具重资产、长周期、强配套的特征,对产业空间、落地成本、制造配套都有着较高要求。相比之下,合肥、杭州等城市在土地、租金、人力等方面有显著的成本洼地效应,为企业提供了绝佳的生长土壤。

更重要的是,这些城市能够突围,依靠的不仅仅是外部条件,更有赖于政府的主动作为。以合肥为例,十年前,当其他城市因DRAM存储芯片“烧钱”快、回报周期长而不看好长鑫科技时,合肥国资决定勇敢一

以十年陪跑的定力与耐心,一路伴随企业发展,并以长鑫科技为链主,培育出了覆盖设计、制造、封测、设备、材料等环节的完整集成电路产业链。被誉为“最牛风投城市”的合肥,之所以能成功押京东方、蔚来和长鑫,靠的从来不是运气,而是对产业发展规律的深刻洞察、系统性的“投行思维”以及一套适配硬科技的耐心资本制度安排。

这一现象带来的启示十分清晰:首先,在新质生产力的浪潮下,后发优势的窗口正在打开,各地需把握机遇,顺势而上。新质生产力本身就是一场从旧有产业版图中重新洗牌的过程,先发优势并非不可逾越。合肥用十年从“最没存在感的省会”到“科创之城”,靠的不是历史底蕴,而是前瞻的眼光和持久的定力。

其次,产业选择需要适宜与聚焦。有时,选择太多、资源太丰富,反而不容易在某个赛道上做到极致。二线城市因为资源有限,反而倒逼出聚焦的能力——无

论是合肥死磕半导体,武汉深耕光电子信息产业,还是苏州在高端制造领域持续迭代,它们都没有盲目追逐风口,而是基于自身禀赋进行差异化定位与深耕。在产业竞争走向深水区的今天,懂得克制、足够聚焦本身就是一种竞争力。

最后,政府角色需要重新定位。在新质生产力的语境下,政府已经成为产业的“战略合作伙伴”,通过资本注入、制度供给、生态建设,深度参与产业培育的全过程。新质生产力的城市竞赛,比拼的不是谁资源更厚,而是谁更有战略定力、更懂产业规律、更善于在有为政府与有效市场之间找到最优解。

二线城市的群体性崛起,并不意味着一线城市的衰落,而是经济发展正从“北上广深”的单一叙事向“百花齐放”的多极支撑转型。当更多城市在新质生产力的赛道上找准位置、跑出节奏,中国经济的底盘将更加坚实,创新的版图也将更加辽阔。这场变革,才刚刚开始。

【改革方略】

# “带押过户”改革高效便民

陈涛

近期,自然资源部、公安部、国家税务总局、国家市场监督管理总局和国家金融监督管理总局等五部门联合印发文件,提出“深化带押过户”改革,有效降低企业过桥资金负担。实践中,在不动产相关权益流转及实物处置过程中,因涉及不动产抵押,必然要经过转移和抵押等多个行政程序,既不方便市场主体办理,也会在办理过程中产生风险隐患。因此,积极推动“带押”相关行政流程改革,将会有效减轻市场主体负担,体现出高效便民的服务导向。

“带押过户”机制,核心是合并办理转移登记和抵押登记。通常,已抵押不动产在办理转移登记时,需要筹措资金解除抵押手续,这无形之中将增加出让人的经济负担。特别是企业以不动产抵押获取银行贷款时,这期间若想处置不动产,往往会借助短期高息过桥资金,财务负担较高。而受让人购买不动产后继续抵押贷款,也要携带相应资料和证件办理抵押登记,并向银行申请新的贷款,也非常不便利。这次五部门深化“带押过户”改革,要求各地因地制宜,灵活采取多种模式,通过合并办理转移登记、抵押登记,借新贷与还旧贷无缝衔接,方便企业购置各类不动产时,能够及时享受“带押过户”服务,有效降低企业过桥资金负担。

“带押”改革也不限于“过户”。在城市更新建设中,危旧房“原拆重建”项目也会涉及“带押”“改建”的难题。危旧房“原拆重建”必然要经历抵押物灭失。理论上分析,抵押物价值与其实物形式高度关联,实物是抵押的先决条件。所谓“皮之不存,毛将焉附”,也就是说实物灭失了,价值失去了物理载体,抵押无从谈起。特别是危旧房“原拆重建”流程较长,“原拆”是前置程序,而“重建”完成时间存在不确定性,这期间抵押权人要长时间面临“抵押物灭失”的风险悬空。若抵押人在未解除抵押手续前对房屋进行“原拆”,而“重建”后一般会增加房屋面积,房屋权属登记将发生变化,难以保证抵押人将继续办理抵押变更手续,必然导致抵押人承担极大的经济风险。若抵押人难以在“原拆重建”期间筹措资金解除抵押手续,导致危旧房“原拆重建”项目难以推进。值得称道的是,在北京城市更新建设过程中,针对已抵押房屋的危旧房“原拆重建”项目中,相关部门高度协作,在全国首创推出了“四联办”机制,即一次性并联办理改建前房产抵押注销、改建前房产注销、改建后房产首次登记、改建后房产抵押权首次登记,有效消除了抵押权“真空期”。

这些情况表明,“带押”相关行政业务说起来很艰难,在现实中到处碰壁,但“带押”改革做起来也很容易,只要各部门高度协同,实践中也能做到轻而易举。不难发现,“带押”改革最需要的是要打破部门间壁垒,强化部门间的高度协同,在现有政策框架下,根据“带押”特点及后续业务流程,既要做好行政程序集成的“加法”,优化部门间的衔接流程,加快综合窗口“一窗受理、并行办理”向“一窗受理、集成服务”升级;也要做好现行行政流程堵点的“减法”,积极破除行政惯性思维的约束,压缩办理时限,以“高效办成一件事”为结果导向,切实切实让市场主体享受到便利,切实切实解决社会民生的实际问题。

【发展锦囊】

# 织密“六张网”为发展铺就通达未来路

王志顺

近期,中央政治局会议、国务院常务会议相继部署推进水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网“六张网”规划建设,将这六大基础设施网络纳入国家顶层规划。

如果说地下管网守护一城烟火日常,那么水网与新型电网,则守住了全社会的资源与能源底线。水是生存之本、发展之基,我国水资源时空分布不均的问题长期存在,旱涝交替、区域缺水制约着不少地区发展。加快国家水网建设,依托骨干水利工程构建“纵横连通、调配自如”的水资源网络,就是用工程手段化解自然条件带来的发展局限,让每一滴水都能流向最需要的地方。而新型电网的升级,更是紧扣当下能源转型的大势所趋:风电、光伏等新能源加速普及,传统电网的调蓄、调度能力难以匹配大规模清洁能源并网,新型电力系统搭配储能装置、智能调度平台,让绿色能源能够“送得出、用得稳”,为“双碳”目标落地筑牢能源底座。

在实体经济稳步升级的今天,数字时代的两大“硬核网络”——新一代通信网与算力网,正在成为新质生产力的核心引擎。从全面深度覆盖的5G到前瞻布局的6G研发,新一代通信网正在搭建起全域覆盖、空地一体的信息高速公路,工业互联网、低空经济、智慧政务、远程医疗……所有数字应用都离不开高速稳定的通信支撑。当前我国6G研发已经完成第一阶段技术试验,形成数百项关键技术储备,即将启动第二阶段技术试验,正为未来“万物智联”提前铺路。而算力网则被视作数字时代的“新电力”,依托“东数西算”布局的全国一体化算力网,正在打破地域算力孤岛,让数据资源自由流动、算力资源高效调度。通信传输数据,算力提供运算,两张网相辅相成,让数字技术从概念落地为实实在在的产业动能,为科技创新、业态革新提供了无限可能。

物流网则是串联起生产、流通、消费的经济大动脉。如今打造综合现代物流网络,统筹铁、公、水、空多种运输形态,打通枢纽节点、简化物流流程,实现全链条降本增效。物流活起来,商品才能走得远,乡村特产走出大山,工业产品销往各地,国内大循环才能真正血脉畅通。

六张网,各有分工却浑然一体,撑起更大发展空间。当六张网络越织越密,越连越通,发展的潜能便会不断释放,前行的道路也必将愈发开阔通达,为中国经济高质量发展铺就通向未来的康庄大道。

本版专栏文章仅代表作者个人观点

【算法论衡】

# 人工智能真的会夺走人类的工作吗?

叶韦明

关于人工智能重塑劳动力关系的议题,一直受到广泛关注和讨论。公众的视野常常被“AI将取代一切”与“AI仅是泡沫”的二元对立所局限。跳出技术决定论的思维,从社会学系统理论的视角来看,技术并非决定就业的唯一变量。

回顾技术演进的历史,每一次自动化浪潮都伴随劳动力市场的重构。劳动经济学研究发现,技能导向型的技术升级往往会削弱传统的重复性岗位和标准化工作机会,这将导致工作岗位分布呈现出两头大、中间小的“哑铃型”结构。之所以产生这种极化效应,是因为中等技能岗位多为可编码的常规认知任务,最容易被自动化替代;而高创意、高判断力、高资源调度的顶层岗位和依赖手工灵活性的底层岗位,反而难以被机器取代。但这一认知盲区忽略了两重风险:其一,生成式AI正在侵蚀知识型工作本身,无论处于何种技能阶段,皆存在智能工具分担部分工作的演变趋势。其二,企业为降本增效而削减初级技能岗位,意味着切断了人才梯队的源头。初级岗位不仅承担生产任务,也具有人才培养的功能,许多行业的隐性知识需要在初级岗位中反复试错和实践积累,这一做法可能失去未来人才储备,更容易引发深层的社会情绪焦虑。

与此同时,技术发展带来的并不只是岗位替代。随着AI系统的普及,高质量的工作机会并未减少,而是在形态上发生了转变。由于人工智能生成结果的准确性难以保证,企业对结果审核、质量控制和风险控制的需求有所增加。这种“人在回路(Human-in-the-Loop)”的模式意味着系统越复杂,就越需要劳动者优化指令、核查结果,确保符合伦理规范。职场人的角色正从执行者逐渐转向AI系统监督者。如果说知识工作领域的变化主要体

现在信息层面,那么制造业的变化应该更加直观可见,但缺少充足的实地调研资料支持。将视角着眼于以广东省为代表的智能制造先行区,在具有高度实体化特征的制造业中,AI不再是屏幕上的文本对话,而是嵌入在车间流水线、工业质检和柔性制造调度中的实体算法。生成式AI处理的是容错率较高的虚拟数据流;而工业AI必须直面充满不确定性的三维物理世界:物理特征的复杂多样;工厂面临的材料(如高反金属材料、柔性织物)、重量和大小千差万别。AI视觉系统与机械臂必须在光照多变、粉尘与震动交织的环境中,动态调整抓取力度与姿态,稍有不慎便会损坏产品。

空间位置的极限精度:内容生成可以容忍逻辑瑕疵,但实体产线对零部件位置与装配的精度要求往往在微米级。这要求AI具备极低的延迟反馈与高精度的空间感知能力。

高昂的试错成本:AI写错一段话只需一键重置,但在物理世界中,AI的决策失误可能直接导致设备撞击报废、整条产线停摆,甚至引发严重的人身安全事故。

因此,工厂AI的落地不仅是算法层面的推演,更是算力、传感器硬件与复杂物理规律深度耦合的系统性工程。在制造业生态中,AI的“破坏”与“创造”效应如何同步发生有待调研。一方面,传统生产线上的常规质检、基础装配等重复性岗位发生什么变化?另一方面,为了保障复杂生产系统的稳定运行,是否有大量新职业应运而生?例如机器视觉优化工程师、人机协调员等。企业在更新智能设备的同时,必须重新划分劳动分工和梳理工作流程,把更多的人力投入算法无法处理的工作中。特别是在供应链全球化背景下,企业面临的不仅仅是效率竞争,更是组织能力的竞争。如何发挥智能算法在资源调度和流程优化上的优势,同时保留人类在



## “十五五”时期建至少1.2万个便民生活圈



加建便民生活圈,擘画蓝图不简单。政府引导出良策,市场运作定大盘。群众自然能获益,经济相应得发展。发展成果全民享,一路繁花携手看。

朱慧卿/漫画 孙勇/诗

判断、创新和风险把控方面的价值,是企业实现可持续发展的关键课题。

当制造业进入深度智能化阶段,劳动环境的核心矛盾也发生了变化。劳动者的工作对象不再只是静态工具,而是具备自主感知和决策能力的智能体,如自主避障车、协作机械臂等。人与机器之间不仅要完成任务协作,还要实现空间和心理层面的协作。这种改变对劳动者的技能和心理适应能力都提出了严峻挑战。

在车间的日常互动中,机器的运行轨迹、响应方式以及人与人的合作,会直接影响劳动者对新技术的接受程度。如果自主移动设备的运行轨迹或指令干扰了工人的活动空间和工作习惯,极易引发工人的抗拒心理,有的员工会怠工,从而阻碍整体效率的提升,导致采购的技术无法落地。

此外,技能传承问题同样值得重视,隐性知识的传递危机日益凸显。当企业削减大量初中级实操岗位,青年技术工人获取实践经验的机会随之减少,技能断层随之出现。面对这一现象,仅靠算法监督难以替代经验在技能传承中的作用。因此,构建就业友好型的生产环境,要求企业在引入AI时不仅要关注机器的算力,更要关注工人之间的信息沟通和情绪传递,建立彼此信任的人机协作共同体。

在承认AI强大重构能力的同时,主动优化组织设计,灵活处理人机共存的边界问题,寻找新的创新点,是企业的重要课题。在技术变革的浪潮中,推动技术进步与就业质量之间建立更加健全的平衡机制,真正实现就业友好型的高质量发展。

【法治之道】

# 司法拍卖股份纳入监管有利于维护市场公平

熊锦秋

近日,深交所向某上市公司股东回某下发监管函,认定承诺不减持股份被司法拍卖也构成违规减持,由此司法拍卖不再是股东规避不减持承诺、绕道减持的“法外之地”。

回溯事件脉络,2023年12月该科技公司披露,回某拟通过协议转让方式受让670万股公司股份,承诺“在本次增持公司股份后的三年内不减持所持有的公司股份”。2024年5月完成过户。2026年3月9日,公司披露回某所持公司278万股股份被司法拍卖。深交所认为,前述司法拍卖构成减持,违反了公开承诺,也违反了《股票上市规则》《深圳证券交易所上市公司自律监管指引第18号》等规定。

司法拍卖是法院基于民事纠纷开展的强制执行行为,有别于集中竞价、大宗交易、协议转让等主动减持方式。正是因其被动处置的外在形式,让部分股东形成认知误区,认为被动处置股份无需遵守不

减持承诺,从而企图钻规则的空子。

监管规则早已划定红线。《上市公司股东减持股份管理暂行办法》第十五条规定,股东因司法强制执行等方式减持股份的,应当严格适用减持相关规则,并遵守交易所自律要求。上述《深圳证券交易所上市公司自律监管指引第18号》第三条明确,股东、董监高对持股比例、持股期限、减持方式、减持价格等作出承诺的,应当严格遵守承诺。本案再次印证,司法拍卖本质上仍属于股份减持范畴,并不能成为突破不减持承诺的借口,承诺期内股份遭司法拍卖,同样属于违规行为。

上市公司股东作出的不减持、限售等承诺,是面向全体投资者、监管机构的公开契约,具备法定约束力。股东通过协议转让、定向增发等环节作出的持股锁定承诺,是市场判断上市公司股权稳定性、治理能力与投资价值的重要参考。广大中小投资者依据公开信息和股东承诺作出投资选择,本质是对市场规则与市场信用的认可。如果任由

股东利用司法拍卖规避承诺、违规套现,将会动摇资本市场信用根基。

将司法拍卖全面纳入减持监管范畴,有着十分重要的现实意义。此举有效封堵监管套利漏洞,打破以往“主动减持严监管、被动处置无人管”的监管盲区,实现各类股份变动行为全覆盖监管约束。常态化严监管也能倒逼市场主体敬畏规则、严守契约,减少“口头承诺、私下套现”等失信乱象,营造重信用、守承诺的市场环境。同时,清晰的监管标准也能帮助投资者精准判断股东持股状态,减少突发股份拍卖引发股价波动,切实维护投资者利益。

要从根本上防止司法拍卖违规减持的行为,还需要多方协同发力,搭建全链条监管与风险防控体系。

一是大股东主动管控债务与股权变动风险。股东在经营和投融资活动中,要合理控制杠杆规模,审慎开展股票质押、对外担保等业务,从源头防范债务危机引发股份司法拍卖。若出现债务问题,优先

选择现金清偿、非上市资产抵债等方式化解纠纷;确需处置承诺锁定股份或限售股的,必须提前向上市公司及监管部门报备,主动承担违规相关责任。

二是上市公司履行风险提示责任。一旦收到股东股份被司法冻结、拟启动司法拍卖的相关通知,公司须第一时间对外完整披露详情,明确标的股份是否处于承诺锁定期、拍卖股份数量及潜在违规风险,充分保障投资者知情权,化解信息不对称带来的投资隐患。

三是健全跨部门协同监管与惩戒机制。证券监管部门、交易所与司法机关建立常态化信息互通机制,法院在启动上市公司股份司法拍卖前,严格核验标的股份是否存在限售、不减持承诺等限制条件,可优先处置被执行人其他可执行财产。对于利用司法拍卖违反减持承诺等主体,除常规监管措施外,将其失信行为记入资本市场诚信档案,限制参与上市公司股份转让、股份融资等活动,大幅提高违规成本。