李强主持召开国务院常务会议

鼓励扩大服务业投资 释放消费潜力

据新华社电

国务院总理李强10月23日主持召开国务院常务会议,研究统筹人口与经济社会发展有关工作,听取推进全国服务业大会部署落实情况汇报。

会议指出,人口是经济社会发展的基础条件,要更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系,进一步完善相关政策,持续积累和释放人口综合红利,以人口高质量发展更好支撑经济社会高质量发展。要更加突出人的全面发展,提高人口科学文化、职业技能、身心健康等水平,加快完善全民终身学习机制,广泛开展技能培训,强化教育、培训与产业发展协同联动,促进高质量充分就业。要加强区域人口发展分类指导,引导城乡人口有序流动,稳步推进基本公共服务均等化,根据人口分布情况优化基础设施布局,推动公共服务资源与常住人口变化动态适配。要加快建设生育友好型社会,持续完善婚嫁、生育、养育、教育等政策,优化面向家庭的财税、社保、住房等支持举措,努力稳定新出生人口规模。

会议指出,要进一步发挥服务业对经济发展的支撑作用,加力推进服务业扩能提质,把服务业潜力空间转化为发展动能。要加快破解服务业发展的难点堵点,聚焦生产生活重点领域因业施策,加强融资、用地、人才、数据等支持,稳步推进公共事业领域价格改革,加大力度盘活用好闲置资源。要按照建设全国统一大市场的要求,持续破除市场准入障碍,清理民间投资隐性壁垒,加快构建与新业态发展相适应的监管方式。要充分调动各方面发展服务业的积极性,加强分类指导和督促协调,增强政策针对性有效性,支持有条件的地方先行先试,因地制宜探索服务业创新发展路径。要鼓励扩大服务业投资,释放服务消费潜力,培育龙头企业和特色品牌。要进一步健全适应服务业发展的统计监测体系,强化上下联动、齐抓共管的工作格局。

会议还研究了其他事项。

国务院办公厅公布《关于适应人工智能技术发展助力构建就业友好型发展方式的意见》

减缓岗位替代影响 建立失业缓冲机制

证券时报记者 郭博昊

10月23日,国务院办公厅公布《关于适应人工智能技术发展助力构建就业友好型发展方式的意见》(以下简称《意见》),为人工智能(AI)浪潮下稳定就业大盘、提升就业质量给出顶层方案。《意见》提出,要积极增强人工智能创造就业机会、赋能传统岗位、提升就业质量、激发创业活力的正面效应,有效减缓人工智能应用就业替代影响,努力实现技术进步、产业升级与就业促进、民生改善相协调的包容性发展。

从政策逻辑看,《意见》没有简单把AI视作就业"替代者",而是从"创造、转型、保障、预警"等多个维度设计就业友好型升级路径。在增量岗位培育上,《意见》提出,拓展新兴领域人工智能就业新空间,深入实施"人工智能+"行动,鼓励东部地区布局人工智能核心产业,引导中西部地区因地制宜承接数据标注、智能终端制造等上下游产业,加快形成人工智能领域就业新增长点。同时,围绕人工智能场景培育和大规模应用,加快开发新职业、发布新职业标准,扩大数字化管理师、人工智能工程技术人员、人工智能训练师等新职业新工种需求。

针对市场普遍担忧的岗位替代风险,《意见》设置缓冲机制,明确优先在劳动力紧缺、环境高危等岗位推广应用,稳慎把握人工智能在劳动密集型行业应用的范围、力度、节奏,尽可能减少对从业人员的冲击,鼓励企业探索建立失业缓冲期制度,在大规模推广AI过程中提前告知受影响劳动者、配套转岗就业支持;引导创新资源向创造就业潜力大的方面倾斜。

劳动者能力升级是政策重要抓手。《意见》要求普通高校、职业学校(含技工院校)加快动态优化学科专业设置,增设AI"微专业"布点,强化校企联合培养,同步实施人工智能专项培训计划,鼓励高校毕业生等青年、农民工、失业人员等参加人工智能领域就业创业培训项目。

在权益保障层面,《意见》直指算法治理痛点,提出规范人工智能在人力资源管理领域应用,依法治理因滥用算法等造成的就业歧视、虚假招聘、侵犯隐私权休息权等违法违规行为,完善灵活就业、新就业形态劳动者社会保障制度,引导企业建立健全符合人工智能领域从业人员特点的薪酬分配制度。

中国社会科学院大学教授、国务院原副秘书长江小涓在2026外滩年会上指出,AI对就业的影响是存在的,主要集中在部分知识性、重复性、确定性办公岗位上,但目前问题并不算严重。江小涓强调,政府部门鼓励AI创造新的岗位,这在部分领域已有明显表现。影视制作行业就业人数从原来的130万人减到70万人,但短剧行业吸纳了100万以上的新就业人数。

此外,《意见》还搭建跨部门就业监测预警体系,开展人工智能应用就业影响专项调查,持续跟踪人工智能应用渗透、岗位创造替代、技能需求变化等情况。健全人工智能应用就业风险应对机制,将人工智能应用就业风险纳入规模性失业风险防范化解机制应对范围,统筹制定风险应对预案。

前三季度全国一般公共预算收入超17万亿元

财政部回应证券时报记者提问时表示,居民购房贷款贴息政策落地平稳、成效初显

证券时报记者 贺觉渊

2026年前三季度,全国财政运行总体平稳,财政收入保持平稳增长,投资于人的相关支出得到较好保障。财政部10月23日公布的最新财政收支数据显示,前三季度,全国一般公共预算收入17.23万亿元,同比增长5.1%;全国一般公共预算支出21.02万亿元,同比增长1%。

财政部国库司副司长马宏兵解释称,财政收入平稳增长,主要是我国经济运行总体平稳,延续向新向优发展态势。

从财政收入来源看,前三季度,全国税收收入14.07万亿元,同比增长6.1%,增幅比上半年提高0.8个百分点;全国非税收入3.16万亿元,同比增长1.2%,增幅比上半年下降1.1个百分点。

税收收入增幅的提高,与主要税种收入表现良好相关。前三季度,国内增值税、企业所得税、个人所得税分别增长6%、7.1%、14.1%。马宏兵表示,增值税增长主要是工业和服务业持续增长、工业生产者出厂价格上行等因素带动;企业所得税增长主要得益于企业利润增长。

非税收入增幅回落,部分原因在于前三季度行政事业性收费收入下降1.6%,主要是从去年秋季学期起,免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。

分区域看,各地一般公共预算收入实现普遍增长。前三季度,地方一般公共预算本级收入9.56万亿元,同比增长2.7%,增幅与上半年持平。其中,东部、中部、西部、东北地区收入均保持增长。31个省份中,28个省份收入实现增长。

财政支出方面,投资于人相关支出得到较好保障——前三季度,卫生健康支出增长7.7%、社会保障和就业支出增长5.2%、住房保障支出增长3.1%、科学技术支出增长3%、教育支出增长1.1%。

今年以来,各级财政部门充分发挥存量政策的效能,及时谋划推出增量政策,深入推进财政科学管理,持续提高财政资金使用效益。

如今,存量政策与增量政策正在形成合力、持续显效。财政部金融司副司长李楠在当天召开的财政部新闻发布会上回答证券时报记者提问时表示,在新旧动能转换、融资结构调整的背景下,自年初出台、8月加力提效的财政金融协同促内需一揽子政策(下称"一揽子政策")支持的信贷投放实现逆势增长,带动更多社会资源流向扩内需重点领域,政策效果逐步显现。

前三季度,中小微企业贷款贴息、设备更新贷款贴息、服务业经营主体贷款贴息、个人消费贷款贴息和民间投资专项担保计划等政策,支持相关领域新发放信贷超过28万亿元,同比增长3.1%;累计惠及企业836万家、居民1.47亿人次。

对于9月29日发布、10月1日起实施的居民购房贷款贴息政策进展,李楠告诉记者,政策发布后,财政部依托一揽子政策工作机制,第一时间指导各地加快推进实施,全面推行免申即享,贴息资金按月抵扣。"从运行情况看,政策落地平稳、成效初显。"他表示,据经办银行反映,这段时间不少家庭看房购房、办理贷款,普遍认为贴息政策实打实减轻了月供负担,在日常开销、子女教育等方面也更有余地。

李楠还表示,下一步,财政部将做好政策储备。紧扣居民消费、民间投资、供需结构优化等关键环节,加强前瞻研究谋划,丰富政策工具箱,推动财金联动常态长效。

近日,财政部安排使用地方政府债务结存限额5500亿元,用于提高县区一般公共预算保障能力和支持地方扩大有效投资。

财政部债务管理司副司长赵则永介绍,财政部下达结存限额后,各地迅速行动,加快推进各项前期工作。近日,广东、四川分别披露,拟于下周使用结存限额发行361亿元、100亿元专项债券,用于重点领域项目建设,后续相关省份将接续发行,政策效果会逐步显现。

除了安排使用结存限额外,近年来,财政部每年第四季度在当年新增地方政府债务限额的60%以内,提前下达下一年度新增地方政府债务限额。

"依法提前下达部分新增限额,能够加快新增债券发行使用进度,有力保障重点领域重大项目资金需求。"赵则永透露,财政部将抓紧做好提前下达2027年部分新增地方政府债务限额工作,指导各地早谋划、早准备,抓紧履行预算编制等相关程序,确保明年1月份尽早启动债券发行。

根据财政部安排,2026年我国新增地方政府债务限额为5.2万亿元。这意味着,提前下达的2027年部分新增地方政府债务限额将不超过3.12万亿元。

国家信息化"十五五"规划发布

加快构建全国一体化算力网,推动算力、电力、网络协同发展

证券时报记者 郭博昊

10月23日,中央网络安全和信息化委员会印发《国家信息化"十五五"规划》(以下简称《规划》),围绕数字化、网络化、智能化全面跃升的新阶段目标,部署信息基建、技术攻关、产业生态等核心任务,多项量化指标与产业举措为"十五五"时期数字经济发展与实体经济转型明确实施路径。

《规划》明确,"十五五"时期,我国信息化发展处于数字化、网络化、智能化全面跃升的新阶段,在中国式现代化建设中发挥战略性、全局性、引领性作用。发展路径上,将着力建设新型信息基础设施体系、网信科技创新体系、网信产业生态体系,着力提升现代治理、信息惠民、双化协同、区域协调、开放发展水平,着力夯实安全保障和法规标准支撑,整体提升经济社会数字化网络化智能化水平。

发展指标方面,《规划》明确,到2030年数字经济核心产业增加值占国内生产总值(GDP)比重达到12.5%,关键业务环节全面数字化的企业比例达到70%,跨境电商进出口规模达到3.5万亿元。

产业培育层面,《规划》提出,巩固移动通信、智能网联汽车、无人机等产业优势,在集成电路、新型显示、人工智能、区块链等领域培育具有国际引领力的技术产品。实体经济融合上,要求促进制造业"智改数转网联",深入推进中小企业数字化赋能专项行动,实施"人工智能+制造"行动,推动工业互联网与重点产业链协同发展。

信息基建与技术布局上,《规划》提出,加快构建全国一体化算力网,推动算力、电力、网络协同发展。优化通用算力、智能算力、超级算力布局,明确加快6G技术研发、标准研制和应用验证,适时启动第六代移动通信(6G)商用。同时提出,健全数据要素基础制度,深化数据资源开发利用,做强做优做大数字经济。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出,信息化对经济的改造是底层逻辑的升级,信息化的深层意义不在于催生几个新产业、新业态,而在于它对整个经济系统的底层改造。通过数据与土地、劳动、资本等传统要素的优化组合,信息化将助力实现生产要素的创新性配置,拓展生产可能性边界,持续提升全要素生产率。

他表示,"十五五"时期信息化发展的战略着力点,将从分散的技术攻关转向"算力—系统—模型—应用"的战略级纵向整合。

中国电子信息产业发展研究院院长张立将《规划》的推进思路概括为"352"架构,重点建设"3"个体系,全面增强信息化发展能力;提升"5"方面水平,发挥信息化驱动引领作用;强化"2"项支撑,着力优化信息化发展环境。

保障层面,《规划》明确,将按规定统筹用好各类财政资金和产业基金,发展壮大耐心资本、长期资本和战略资本,引导金融机构支持网信产业发展。同时将实施网信企业海外发展行动,支持网信企业稳妥有序拓展海外业务,加强海外权益保障。

智能网联汽车产业合力加速集聚 车路云一体化开启规模发展新局

证券时报记者 韩忠楠

10月23日,2026世界智能网联汽车大会在北京正式落下帷幕。大会闭幕式上集中发布四项重磅行业研究成果,同步开展产业合作项目展示与多轮签约活动,集中展现我国智能网联汽车产业从技术试验向商业化落地迈进的最新态势。与会行业专家、企业代表围绕技术路线、产业重构、行业治理、商业模式等关键议题达成诸多重要共识,为行业下一步发展划定方向。

清华大学教授、国家智能网联汽车创新中心首席科学家李克强指出,当前智能网联汽车智能化、网联化发展趋势已经不可逆转,产业已经取得阶段性发展成果,但要真正打造安全、可靠、高效的智能汽车产品,仍需直面多重现实挑战。

他特别强调,高级别自动驾驶无法依靠单车单一技术方案实现,必然走向网联式协同的发展路径,人工智能(AI)与网联化是产业前进的两大核心驱动力,而想要充分释放AI在汽车领域的价值,必须夯实行业基础设施,推进算力协同、数据标准协同建设,车路云一体化正是落地这一目标的重要实现路径。

同时他也提到,自动驾驶的标准判定需要兼顾功能、场景、责任三大要素,三者缺一不可,这也是产业实现商业闭环的重要基础。

中国汽车工程学会副秘书长、国家智能网联汽车创新中心副主任公维洁在发布《智能网联汽车"车路云一体化"功能场景分级和推进路线图研究成果》时谈道,智能化与网联化融合已经成为全球产业共识,美国、印度等国家均在V2X(车对外界的信息交换,即车联网)相关领域加紧布局,而功能场景的落地水平直接决定整个产业发展节奏。

AI正在全方位重塑汽车产业的技术逻辑与产业生态,成为本次大会传递出的另一重要信号。中国汽车工业协会软件分会理事长谈民强在现场发布了《中国汽车基础软件发展报告7.0》,报告提出要打造由中央计算平台、智能化底座、数据平台三位一体组成的汽车数字底座,为整车智能化规模化落地提供系统支撑。

谈民强表示,AI正颠覆软件的产品形态、研发方式与质量体系,倒逼产业链的重构,行业需要坚持开放解耦,依托开源社区、跨领域协同等路径攻克关键技术。

清华大学车辆与运载学院教授李升波判断,驾驶自动化系统正从功能辅助转向自我进化的驾驶智能,座舱交互从被动响应走向主动服务,研发生产系统也转型为全流程智能化的增效降本平台。

行业高质量发展离不开高效能治理体系保驾护航,工业和信息化部装备工业发展中心副主任刘法旺表示,加强行业治理并不是否定管理,全新的治理框架把对智能网联汽车的治理范围从传统整车产品延伸到算法模型、充换电设施、软件升级系统等新兴领域,推动监管模式由一次把关向持续适配转变,建立覆盖产品全生命周期的动态监测,实现风险早发现、早干预、早处置。

2025年中国创新指数增长6.4%

国家统计局23日发布数据显示,2025年中国创新指数为185.5,比上年增长6.4%。

创新环境持续优化。2025年,我国创新环境指数为199.9,比上年增长7.5%。享受加计扣除减免税企业所占比重指数实现较快增长,比上年增长19.1%。理工类毕业生占适龄人口比重指数比上年增长8.7%。

创新投入稳步增加。2025年,我国创新投入指数为172.2,比上年增长5.9%。企业对全社会研究与试验发展(R&D)经费增长贡献率达到73.7%,是拉动我国R&D经费增长的主要力量。基础研究经费达2834.6亿元,比上年增长13.3%,延续两位数快速增长势头。

创新产出较快增长。2025年,我国创新产出指数为233.0,比上年增长8.0%,是四个分领域中增长最快的领域。截至2025年底,我国高价值发明专利拥有量达到229.2万件,占国内有效发明专利总量的43.1%,比重较上年提高1.5个百分点;每万人口高价值发明专利拥有量16件,比上年增加2件。 (据新华社电)

<<上接A1版

母基金确有必要直接、间接投资其他母基金或者接受其他母基金投资的,投资层级只能豁免一次。

为体现专业投资能力,《母基金规定》分别对管理私募证券投资母基金、私募股权投资母基金等不同类型母基金的管理人及专职投资人员提出相应要求。考虑到复合型母基金可同时投资私募证券投资基金、私募股权投资基金,对复合型母基金管理人提出了更高的合规能力、专业能力和风险管控能力等要求,为后续业务稳妥推进留有接口。

母基金投资路径更复杂,在避免通道化问题方面,《母基金规定》压实管理人主动管理职责,严禁让渡投资决策权,要求建立健全投后跟踪、穿透管理和风险监测机制,及时了解所投资私募基金运营和财务状况,落实好穿透管理要求。为保护投资者合法利益,《母基金规定》对基金托管、业务隔离、利益冲突和关联交易管理、流动性管理、信息披露、审计、估值等也提出相应规范要求。

《母基金规定》还明确了母基金管理人应向投资者披露所投资私募基金管理人和私募基金的选择标准和决策程序的原则要求。细化母基金投资负面清单,要求母基金管理人不得投资存在重大违法违规、严重损害投资者利益、底层资产不清晰以及其他存在重大经营风险等情形的私募基金管理人以及私募基金。

证监会表示,从事母基金业务活动,也应当遵守法律法规关于私募基金的一般规定,不得违法违规募集,不得实施侵占、挪用私募基金财产等违法违规行为,坚守合规底线。此外,为有序衔接,对于存量私募基金中符合母基金条件的,证监会将指导中国证券投资基金业协会明确类型变更的统一标准和程序要求。