

“大珠三角” 都市圈建设提速

证券时报记者 胡学文

记者从有关途径了解到,早在国家层面着手进行关于《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》的调研工作之前,素有香港政府“智囊”机构之称的香港智经研究中心就委托深圳综合开发研究院对珠三角地区的融合主题进行了课题研究。据了解,在历时半年多的调研工作后,去年10月份,香港智经研究中心发布了题为《打造世界级珠三角都会区》的调研报告,该报告部分观点被吸纳在《纲要》之中。

记者日前辗转联系到参与该报告编制的深圳综合开发研究院有关专家了解到,虽然在具体的城市纳入规模上,《纲要》和该报告有所不同,但二者总的思路十分契合,包括对现状的分析、存在问题的研究、未来发展趋势的研判等都具有一致性。不同的是,《纲要》是一个指导性的政策,而《打造世界级珠三角都会区》调研报告则更多地侧重调查现象,探讨问题。

大珠三角都市圈的构建将分四步走:2010年珠三角都会区建设正式启动;2020年,珠三角都会区初见雏形;2030年,都会区内部实现区域经济和市场的一体化;2038年,珠三角都会区完全形成,各项指标达到或超过国际一流都会区水准。

深圳综合开发研究院金融与现代产业中心主任张建森也参与了《打造世界级珠三角都会区》报告的研究工作。而早在其去年8月发表在综合开发研究院《脑库快参》上的一篇论文中,张建森就建言应该将深港都会建设上升到国家战略,尽快消除香港和深圳成为一个金融中心的制度障碍。“随着《纲要》的发布,珠三角地区的发展上升为国家战略已成事实,推进速度也必将加快步伐。”张建森如此评价。

按照《打造世界级珠三角都会区》的设计,大珠三角都市圈的构建将分四步走:2010年珠三角与港澳之间的经济融合会迈出实质性一步,珠三角都会区建设正式启动;2020年,珠三角都会区初见雏形,经济规模超越纽约、东京、伦敦三大国际都会区;2030年,珠三角都会区基本形成,都会区内部实现区域经济和市场的一体化;2038年,珠三角都会区完全形成,区域内部经济、文化多层次的整合良好,各项指标达到或超过国际一流都会区水准。届时,按保守估计,珠三角都会区GDP超过5.5万亿美元,大约分别为纽约、东京、伦敦都会区的1.8倍、1.9倍和3.5倍。

事实上,谋划整合和构建大珠三角都会圈,粤港两地以至中央都一直没有停歇。据报道,去年1月,广东省委书记汪洋在会见香港特首曾荫权时表示,要以“世界眼光”谋划粤港合作,未来的大珠三角都会圈要能够比肩世界级大纽约、大东京、大伦敦这三大都会圈。随后,粤港两地以不同形式组织了大规模调研。广东省组织了23个省直部门及研究机构,对深化粤港澳合作设立了多项调研课题。

张建森还特别强调,《纲要》贯彻落实后产生的影响将不可估量,单单从经济总量上去评价《纲要》产生的效果显然是不科学的,更应该看重的是由此带来的经济质量和经济结构是否实现了质的飞跃。



30年前,广东是全国改革开放的“试验田”;30年后的今天,在举国抗击金融危机、合力保增长之际,《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》应运而生,珠三角再次获得了“先行先试”的契机。值得注意的是,此次珠三角发展提升至国家战略的高度。为此,本报从即日起推出“珠三角发展规划纲要大透视”系列报道,从专家解读、产业机遇、重点项目等视角,研析《纲要》对珠三角地区经济发展的深远影响。敬请留意。

珠三角发展规划出台的台前幕后

证券时报记者 胡学文

“中央希望广东通过求变,在转型时期继续发挥排头兵的示范作用。如果广东省能在这样一个特殊时期闯出一条新路来,无疑对其他地区的发展有着巨大的借鉴意义。”

由国家层面来做一个地方的区域性发展规划,无疑是很高的规格,其重大意义也是显而易见的。”社科院中国评价中心主任刘耀辉参与了《纲要》的前期调研以及后期部分编制起草工作。在日前接受记者采访时,他对《纲要》的出台给予了很高的评价。

最高规格进行调研

刘耀辉介绍,在去年9月底左右,他参与了由国家发改委牵头组织的关于《珠三角地区改革发展规划纲要》的调研工作。当时,国家发改委组织了100多位专家和学者组成调研组,在广州、深圳等多个城市展开工作。

调研组分10多个小组,几乎涵盖了社会发展的各个层面,如金融、交通、电力、医疗、教育等。无论是人员规模还是涉及的领域,就一个省而言,都是建国以来的最高规格,表明珠三角地区的长远发展,在国家最高领导层心目中的地位。”刘耀辉表示,自己参加的是金融组调研,先后去了广州、深圳、佛山、珠海和东莞等多个城市,广泛听取当地政府和有关机构的意见。

据悉,由于港澳是珠三角规划重点考虑的因素,三地规划的衔接问题更是珠三角规划的重点之一,因此,调研小组中有专门的“粤港澳合作组”,重点调研粤港澳合作的意义、路径,需要突破的难点以及国家政策如何支援等。

对于《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》,长期研究珠三角区域经济的广东省社会科学院竞争力评估研究中心主任丁力认为,其解决了长期以来困扰珠三角地区发展的三大问题,即珠三角的战略定位、发展方向以及发展关键。

《纲要》回答了三个问题

丁力认为,《纲要》最有价值的地方在于,它回答了三个问题:第一,“我是谁”,即珠三角在全国经济发展中的战略定位。首先,珠三角是全国率先改革开放的地区,珠三角现在遇到的问题,也是全国其他很多地区未来将要遇到的问题,它具有代表性;其二,珠三角的经济总量不小,大概占全国的10%,是名副其实的中国经济发展“发动机”之一;第三,珠三角毗邻港澳。因此,珠三角的发展应该上升到国家战略层面,由国家来推动。

第二,“我想干什么”,即珠三角的发展问题,包括产业布局、城市建设、自主创新、环境保护等方面。

第三,“我想要什么”。丁力告诉记者,如果说改革开放初期,中央主要是给广东优惠政策,那么现在规划中体现出来的是发展空间、探索空间和创新空间。国家很明确地提出鼓励珠三角先行先试,应该说给予了较大的政策空间。”

《纲要》出台的两大背景

就《纲要》出台的背景,刘耀辉介绍有两大方面:其一,广东的经济社会发展到今天,一直在各个方面发挥着“排头兵”的作用。但随着社会经济的发展,有研究表明80%的产业发展弊端都在广东的经济主体中有所体现,这说明广东的发展本身走到了一个瓶颈期,迫切需要有所改变。中央希望广东通过求变,在转型时期继续发挥排头兵的示范作用。如果广东省能在这样一个特殊时期闯出一条新路来,无疑对其他地区的发展有着巨大的借鉴意义;

其二,自去年金融危机爆发以来,国家高层一直十分关注广东等经济大省的情况,随着金融危机逐步演变成经济危机,对实体经济产生巨大影响,尤其对广东这样的中小企业大省影响深远。在这样的背景下,由广东省方面提出动议,最终由国家发改委牵头,组织了这场规模宏大的社会调研活动。

最终由国家发改委牵头来操作此事,而不是由广东省的层面来操作,也是广东方面多方努力的结果。”刘耀辉透露。

他还介绍,整个调研工作一直延续到去年国庆节前,他在结束调研工作后先后参与了几次《纲要》的起草讨论工作,最后,在国家有关方面的主持下,对

广东省生产总值(1978-2007年)(按当年价格计算,亿元)

	1978	1980	1990	2000	2007	年增长率
地区生产总值	186	250	1,559	10,741	30,674	19.3%
第一产业	55	83	385	986	1,746	12.6%
第二产业	87	103	616	5,000	15,938	19.7%
工业	76	90	523	4,463	14,910	20.0%
建筑业	10	13	92	536	1,028	17.1%
第三产业	44	64	559	4,755	12,989	21.7%
交通运输、仓储和邮政业	10	14	102	939	1,264	18.1%
批发和零售业	19	30	153	1,371	2,901	18.8%
金融业	5	6	82	444	1,221	21.3%
房地产业	1	2	43	626	2,099	28.0%

资料来源:《广东省统计年鉴2007年》,广东统计信息网。

有效配置珠三角资源

对于珠三角与港澳同步发展的问题,丁力表示,纲要提出珠三角要发展现代服务业,香港的定位是重要的国际金融中心,而深圳、广州是区域性金融中心。这说明,香港作为全球金融中心,其得天独厚的条件是内地城市无法比拟的,如严格的法制、市场化的竞争机制等;但香港也需要腹地,这个腹地就是珠三角,所以如何理顺香港与珠三角的关系非常重要。珠三角与香港发展并不冲突,关键是服务的对象不同。



《珠三角地区改革发展规划纲要》进行了起草编制。

城市发展定位清晰

作为参与者,刘耀辉认为,《纲要》最大的亮点在于对相关城市和相关产业的发展定位准确,指明了方向。

而在其参与调研的金融领域,刘耀辉表示,《纲要》最主要的是对广州和深圳的城市发展、对相关城市之间的金融资源配置进行了很清晰的定位,有利于实现城市间错位发展、协调发展。

《纲要》中,广州的定位是区域性金融中心,通过建立区域石油流通枢纽和交易中心等,充分发挥广州石油实物交

割重要节点的作用。

事实上,建立区域石油流通枢纽和交易中心的动议就是由广州方面提出的。在广州调研时,广州方面提出了这一发展诉求,并陈述了自身具有的市场基础和优势。”刘耀辉透露。不过,最终这一项目将在哪个城市有所突破还没有定论。

刘耀辉还透露,在深圳调研期间,坐拥交易所优势,深圳方面提出了将上市资源弄足的诉求,并希望尽早推出创业板。而最终出台的《纲要》也明确提出:“尽快在深圳证券交易所推出创业板,完善代办股份转让系统。”

刘耀辉还表示,开展对港澳地区贸易项下使用人民币计价、结算试点与《纲要》提出“建立金融改革创新综合实验区”是相对应的。他认为,未来一段时间,可能将人民币资本项下可自由兑换试点扩大至珠三角九个城市,并推动“人民币亚洲化”,最终实现三地金融资源自由流动和全面融合。

尽管对于河套地区的开发在《纲要》中并没有明确,但他透露,在调研期间,有关方面也有提及该地区的开发,主要内容为计划在河套地区搞新兴产业,如金融服务业等,但希望得到中央方面更多更广的政策倾斜,如税收、立法等方面。

珠三角有望藉《纲要》率先复苏
证券时报记者 胡学文

《纲要》赋予了珠三角地区五大定位,其中最引人注目的是“赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权”。到底在哪些方面、哪些领域有更大的自主权呢?深圳大学中国经济特区研究中心副主任袁易明的理解是,“赋予珠江三角洲地区发展更大的自主权”可能还得从行政体制改革上突破。

据他掌握的情况,深圳的行政体制改革已经上升到了很重要的议程,改革的主要内容就是建立一个与新的市场体系相匹配的构架。通过贯彻落实发展纲要,有望促使珠三角地区在本次金融危机中率先实现经济复苏。

事实上,在贯彻落实《纲要》方面,部分地方已经行动起来。深圳市发展和改革局日前发布消息,深圳市政府2009年共计安排项目842个,初步计划年度投资总规模为596.6亿元,并撬动全社会固定资产投资,主要投向基础设施建设和改善民生福利水平的项目。这与《纲要》中推进珠三角基础设施现代化的战略不谋而合。

对于政府600亿元投资对社会投资的撬动作用,此前有专家在接受采访时曾预测:如果能利用好《纲要》确定深圳为国家综合配套改革试验区的机会,加大投融资体制改革,将更多建设项目向民间资本开放,政府投资拉动社会投资的比例将达到1:3,也就是说,600亿元的政府投资最后可能放大为2400亿元的整体投资。

袁易明也评价,全球金融危机爆发后,深圳600亿元政府投资是目前能选择的拉动经济增长的有效手段。