

### 工信部部长李毅中： 经济增长仍面临下行压力

证券时报两会报道组

**本报讯** 工业和信息化部部长李毅中昨日表示,中国的经济形势依然严峻,经济增长仍面临下行压力。在被问及对中国1、2月份经济数据的看法时,李毅中认为应该对经济所面临的下行压力进行全面评估。

李毅中对当前中国经济形势看法并不乐观,“目前工业下行压力很大,宁可把形势估计严重一点,措施要更加得力,不能轻言好转。”他表示,中国的经济刺激计划还没有完全奏效,目前无法预计实体经济究竟在什么时候才能感受到刺激计划带来的全面影响。“目前措施力度已经相当大,关键在于落实,措施何时能够发挥成效与国际经济形势何时好转有关系。”

李毅中称,目前没有第十一个产业振兴计划,政府不打算针对房地产市场推出特别的刺激方案。

### 新闻出版总署署长柳斌杰： 十多家报业集团准备上市

证券时报两会报道组

**本报讯** 新闻出版总署署长柳斌杰昨日在出席十一届全国人大二次会议第二次全体会议前向证券时报记者表示,相关媒体的上市进程正进一步加快,今后采编业务也会纳入上市范围。他表示,我国现有49家报业集团,在完成经营性资产改制改革后,逐渐地都要推向市场,今年大概有十多家报业集团正在进行准备工作。

他同时表示,这些上市的媒体集团如缺乏竞争力的话,将退市。他说,对国内媒体,新闻出版总署实行等级评估制度,将来逐步进入等级管理以后,一部分缺乏竞争力、影响力、社会效益、经济效益都不好的媒体,将会逐步退出市场。一些小的、弱势的媒体,将考虑以联合、重组、兼并的方式进入大的传媒集团。

### 原电监会副主席邵秉仁： 电价改革已着手研究

证券时报两会报道组

**本报讯** 全国政协委员、原国家电监会副主席邵秉仁昨日透露,国家发改委已经着手在研究电价改革,此次电价改革将使上下游产品价格建立一种良性的机制。

邵秉仁说,目前的电价改革并不意味着涨价,现在也不是涨价的好时候,因为需求在下降。邵秉仁认为,价格突破在于成本核算上有突破,这就涉及到输配分开。邵秉仁认为,电价改革如果还是原来的“一半价格一半市场”,那肯定维持不下去,关键是建立电煤价格的传导机制,政府不是不能够干预,但不能够由政府来定价。

据邵秉仁介绍,当前相关的合同签订也不是很理想,而不少合同上都到期,去年火电亏损不少,为此业内对电价改革呼声很大。邵秉仁强调,以往的“提高上网电价,再提高销售电价,最后由老百姓承担”的老路肯定行不通的,必须把成本核算分开。

### 天津市长黄兴国： 港股直通车没开通迹象

证券时报两会报道组

**本报讯** 全国人大代表、天津市长黄兴国昨日表示,目前还没有马上开通港股直通车的迹象。他同时表示,第一架天津产空客A320飞机将于今年6月正式交付,预计到2016年将一共总装286架飞机。

黄兴国是昨日在参加天津代表团媒体开放日上作上述表示的。对于港股直通车,他说,“按照科学谨慎、风险可控的原则,天津做了一个方案,也请国家有关部门做了风险评估,希望能在程序、规范方面有所完善。”他表示,天津是做了充分准备的,目前还在等待时机,但据了解的情况,目前还没有马上开通的迹象。

# 朱从玖详解发行体制改革三大思路

## 重启IPO要看市场信心

证券时报记者 于扬

**本报讯** 全国政协委员、中国证监会主席助理朱从玖昨日在接受媒体采访时,首次对新股发行制度改革的总体思路进行系统阐述,即定价要进一步市场化、强化买方约束力和兼顾中小投资人利益。为实现这一目标,他透露,证监会正在对新股发行中的窗口指导机制进行重新考虑。不过他也表示,何时重启IPO要看市场信心,融资是一个“水到渠成”的事情。

### 发行制度改革总体有三思路

朱从玖透露,新股发行体制改革将主要沿三方面的导向、原则展开:

一是股票定价要进一步市场化。建立询价制、保荐制等制度都是发行机制市场化改革的重要进步,但是这样的进步随着市场发展又显得不足,需要进一步对定价机制进行市场化”,朱从玖表示,“毕竟我们还有一些窗口指导等带有管制色彩的内容在里面”。

在他看来,定价机制的进一步市场化,将对发行人、投资人、承销商等市场主体产生更加严厉的约束,能让市场主体真正负起责任,形成各市场主体之间的博弈。如果发行人期望过高的价格,就会面临发不出去的风险;而对投资人来说,如果给出的价格不合适,就可能买不到股票;对于承销商,如果不能很好沟通发行人和投资者的意见,很可能他的生意就做不成。

二是要强化买方的约束力。买方约束力的强弱在一定程度上决定着市场运行质量,买方的约束更为严厉后,就会促使发行人更加慎重。

三是在风险明晰的情况下要兼顾各方面的利益,尤其是小投资人的利益。在国际市场上,股票上市之后跌破发行价的例子屡见不鲜,新股并非不败。在上述风险前提明晰的情况下,如果非机构投资者投资人仍然有很强烈的参与发行市场的意愿,监管部门就应当重视小投资人的意愿,兼顾市场参与各方的利益。



### 弱化新股发行窗口指导作用

朱从玖表示,监管部门多年来致力于通过制度和机制上的安排,力争从源头上提高上市公司的质量,为资本市场筛选出优质企业。

在完善系统性制度安排的同时,朱从玖表示,证监会还不断夯实中介机构的执业水平。近期证监会还将对证券公司保荐报告、内控报告、保荐工作底稿等工作做出要求,使得在保荐过程中,尽量减少故意和各种各样主观上的疏忽,减少出问题的可能性。与此同时,证监会对于发行审核委员会的建设也在不断完善当中,并不断改进发行部自身的初审工作,力争在每一个环节都把住关口。此外,证监会将进一步加大对中介机构违规处罚的力度。

围绕如何在发行机制改革中不断弱化行政约束,朱从玖透露,证监会正在对窗口指导的机制进行重新考虑,以向更加市场化的方向迈进。新股申购价格也是外界大家提出建议比较多的部分。据悉,证监会现在考虑加大报价环节约束的力量,力图杜绝过去存在的高报不买、低报高买等乱报价行为。

### 重启IPO要看市场信心

最近证监会主席尚福林在接受采访时表示,重启IPO要视市场条件和新股发行制度改革而确定。那么怎样理解“市场条件”的含义呢?朱从玖说,这要看市场的信心。所以首先要对信心有一个研判,在此基础上综合考虑发行人、上市公司和投资者的意愿,要看发行人是不是希望发股票,投资人是不是想在不同时期可以买到更有价值的股票。

而对于外界对证监会是否应继续根据市场变化控制IPO节奏的争议,朱从玖也做出了回应,证监会所希望的理想状态当然是完全交给市场来决定,但现在发行体制改革的最后方案还没有出台,因此也无法做出定论,但会不断朝着这个方向努力。”

对于有记者提出的新股发行制度改革是否可以在创业板先试点的问题,朱从玖回应说,新股发行制度改革在哪个市场试点,谁先谁后并不重要,关键是要对发行制度进行改革。

### 短期要理性关注市场波动

当被问到资本市场改革的具体措施如何与稳定市场相协调时,朱从玖表示,总理报告对资本市场的要求,实际

上是改革、发展、稳定三者要并举,三者要兼顾。

在朱从玖看来,实体经济的状况是股票市场运行的基础性因素,如果不关注实体经济,只考虑股市,不一定能找到合适的改革方法。他表示,包括股票发行机制改革,总体上市证监会多年来一直遵守的基本原则和思路就是:采取的各项措施,近期要有利于市场信心,远期要利于市场制度建设。

为此,他提醒发行人、中介机构等市场参与者,短期内要理性关注市场的波动:一要对实体经济和股票市场的状况有一个合理预期;二是要在合理预期的基础上做出理性选择;三是审慎关注市场风险。

### 融资是水到渠成的事情”

至于资本市场如何在保增长中发挥作用,朱从玖表示,支持国家保增长、调结构、扩内需”的宏观政策,资本市场当然责无旁贷。无论是再融资、IPO还是发债,资本市场对宏观经济政策的配合最重要的应该是机制上的支持。

首先,资本市场通过优胜劣汰的机制,对经济结构进行战略性调整,把资本导向优秀的行业和企业,实现对资源的优化。为此,证监会鼓励上市公司兼并重组,上市公司之间、以及上市公司和非上市公司之间的兼并重组活动,会在结构调整上做出贡献。

其次,证监会积极筹备创业板,并继续积极大力支持中小板的发展,这将有效支持中小企业的发展,对当前国民经济中的优化结构、加大就业等诸多难题都有所帮助。

第三,金融业本身的发展还有巨大空间,打造与我们经济规模相适应的金融业,对金融业进行更有深度的发展,会对经济成长有相当积极的作用。

如果我们在市场机制的建设上比较顺利,买方、投资人和上市公司都能在市场上有比较一致的看法,那么融资就是一个水到渠成的事情,自然有资本愿意投到企业当中来。而究竟是IPO、再融资还是发债,只是大家偏好选择的问题。”

### 稳步扩大公司债试点工作

朱从玖表示,证监会于2007年颁布公司债券试点办法以来,债券市场总体上已经呈现良好的发展势头,包括推荐、审核、发行制度在内的一套债券市场基础制度已经建立。截至目前,已经有16家公司发行近400多亿元的公司债。而从试点办法颁布以来,信用债券也得以出现,最近又批准了上市商业银行进入交易所债券市场,公司债券市场整体上迈出良好步伐。

他透露,下一步证监会将稳步推进公司债券的试点,积极扩大试点工作,完善试点中发现的问题,使未来公司债券的发展有一个更好的势头。而针对信用债券可能出现的风险,证监会还准备从两方面对市场发展提出要求:一是要求所有信用债券的投资者要审慎关注信用风险;二是要在监管机制的设计上,重视对债权人提供保护的机制,为公司债的持有人提供一些可以发现、识别风险并对发债公司提供监督的方法。

### 鼓励基金参与上市公司治理

至于如何通过完善公司治理加强对上市公司的监管,朱从玖表示,公司治理本质上是解决股东、董事会、管理层三者之间的代理关系问题,如果缺一角或某一角没有真正发挥作用,则很难判断公司的治理状况。目前我国上市公司治理中普遍存在的问题是股东没有到位。这既包括控股股东,还包括非控股股东,包括一些小的投资人。为此,中国证监会要想法或采取措施,一方面促进所有股东积极行使权利,另一方面也要创造条件让他能够更加便利地行使权利。

我们倡导和鼓励基金管理公司和其他专门理财的机构,作为一个积极的股东参与到公司治理当中去。”朱从玖表示,专业理财机构有能力,有专业知识,有管理经验,信息量充沛,有社会影响力,未来要鼓励这样的机构多多参与到公司的治理中去。个人觉得,可以在基金公司的章程里把这个内容写进去。”

# 六省区分得2000亿地方债部分额度

证券时报两会报道组

**本报讯** 面临“僧多粥少”的局面,2000亿元地方债如何分配?证券时报记者多方了解到,目前地方债在各省市区的分配结果已经初露端倪,广东、云南、广西、陕西、北京、宁夏等省区均不同程度地争取到

一定额度。

据全国人大代表、广东省发改委主任李妙娟透露,广东预计将得到100亿以上的额度。此前,李妙娟曾表示作为受到金融危机冲击较大的地区,希望地方债在分配时向沿海地区倾斜,因为沿海地区保增长的任务更重,资金配套能力和日后还贷能力也

较强。不过也有人提出了不同看法,认为发债不是纯粹为了保经济增长,一个更重要的目的是改善民生。

另外,记者从各省区人大代表团了解到,云南已经争取到84亿元,广西争取到65亿元,陕西和北京的额度分别为60多亿元和56亿元,宁夏也争取到30亿元。

# “我们都差钱”

程满清



绿叶衬红花,本报记者陈满清是本报参加今年两会报道的唯一女记者。

牛年春晚,一句“不差钱”成为时下最火爆的流行语。不过如果要把这句话搬到“两会”上,恐怕就要改成“我们都差钱”。

要钱、要政策、要项目,已成为地方在“两会”上的一种角力,尤其是在今年全球金融危机的大背景之下,诸如这类的声音更是不绝于耳。近来,沸沸扬扬的“地方债配额之争”就令笔者感触颇深,虽然总规模达到2000亿元,但如果分到全国31个省市区,只能说是“僧多粥少”。

事关钱袋子的重大问题,谁都想从这块蛋糕中多切一点。沿海地区说自己保增长任务艰巨,摆出资金配套能力强和还贷能力强的理由,中西部地区则是认为沿海已经很富了,相同

的钱用到中西部身上效用更大。

不仅是地方债配额之争,今年“两会”上争夺激烈的地方还有更多,比如人民币贸易结算试点,比如要把某某项目、某某行业列入4万亿经济刺激计划中去等等,可谓公说公有理、婆说婆有理。

有一种观点认为,代表和委员为当地要钱、要项目、要政策,是没有准确把握好自己的神圣职责。昨天的政协小组会讨论现场,就有一位政协委员对某个要求国家财政给予当地建“X X城”资金支持的提案当场发表批评意见,认为这有损政协参政议政的职业精神。

要,还是不要?当然可以要。为什么不?作为人民选举出来的代表或者是委

员,他们的身后本身就代表着千万民众的意见和诉求,“两会”本身就是听取民间声音的渠道,地方代表们为地方争取利益,从某种程度上来说也是其职责所在。

不过,话说回来,“伸手”也要“伸”得有技巧和智慧,与其单纯要钱,还不如要点项目和政策,更有利于地方的中长期发展。尤其是要到手之后,更重要的是懂得怎么用。有了钱,必须保证资金使用效率,不能浪费;有了项目,必须想方设法能带动更多其他项目;有了政策,要研究其中的每一项含义,真正用好用透,真正用于发展经济,改善民生。

记者手记

### 中行行长李礼辉： 中资银行股仍具吸引力

证券时报两会报道组

**本报讯** 中国银行行长李礼辉昨日接受采访时称,根据新加坡淡马锡旗下富登金融公司的表态,近期淡马锡不会减持它持有的中国银行4.13%的股份,中国上市银行的股份在金融市场上还是非常受欢迎的。

今年1月初,苏格兰皇家银行悉数出售所持中行108.09亿股H股,对此,李礼辉表示,苏格兰皇家银行减持的主要原因是自身财务出现了问题。苏格兰皇家银行减持中行的同时,市场上对中行股票的有效认购数量达到卖出数量的2倍多,这表明其他战略投资者还是非常青睐中资银行股票的。

(证券时报两会报道组)