

财政部部长谢旭人向全国人大常委会作 2008 年中央决算报告时表示

今年完成中央财政预算任务艰巨

将充分发挥政府公共投资作用,保持投资平稳增长

证券时报记者 郑晓波

本报讯 财政部部长谢旭人昨日表示,今年 1-5 月,全国财政收入同比下降 6.7%,完成预算的 40.9%。他指出,今年以来,预算执行的主要问题是财政收入下降较多,收支矛盾突出,完成预算任务艰巨。下一阶段将充分发挥政府公共投资的作用,保持投资平稳增长,同时继续深化财税制度改革。

财政收支矛盾突出

对于今年的财政预算执行情况,谢旭人表示,今年以来,预算执行的主要问题是财政收入下降较多,收支矛盾突出,完成预算任务艰巨。1-5 月全国财政收入同比下降 6.7%。其中,中央本级收入下降 14%,地方财政收入虽有小幅增长,但主要是非税收入增长较快,税收收入有所下降。

对于财政收入下降的原因,谢旭人分析说,一是受国际金融危机的影响,我国经济增长趋缓,外贸进出口总额下降较多,企业利润大幅减少,使相关主体税种税基缩减;二是居民消费价格和工业品出厂价格均下降,使以现价计算的财政收入减少较多;



6月22日,十一届全国人大常委会第九次会议在北京人民大会堂开幕。吴邦国委员长主持会议。

三是实施结构性减税政策,相应减少较多收入;四是 2008 年同期财政收入基数高。同时,为保增长、保民生、保稳定,实施积极的财政政策,保障年初预算安排的各项重点支出需要,财政支出特别是中央财政支出压力很大。

数据显示,今年 1-5 月累计,全国财政收入 27108.67 亿元,比 2008 年同期减少 1955.7 亿元,同比下降 6.7%,完成预算的 40.9%。全国财政支出 22496.98 亿元,同比增加 4887.17 亿元,同比增长 27.8%,完成预算的 29.5%。

继续深化财税制度改革

谢旭人还就下一阶段财政工作安排了介绍。具体包括:一是认真落实各项重大财税政策措施。充分发挥政府公共投资的作用,保持投资平稳增长。扎扎实实实施结构性减税政策,减轻企

业和居民负担。完善家电和汽车摩托车下乡等各项补贴政策。抓紧落实稳定外需各项政策措施。同时,加强对经济运行情况的监测分析,密切跟踪积极财政政策的实施情况,及时完善相关政策措施,并强化与货币政策、产业政策等的协调配合。

二是着力保障和改善民生。按照医药卫生体制改革方案要求,加大医疗卫生投入。继续加大对住房保障工作的支持力度。

三是狠抓增收节支。在实施好结构性减税政策的基础上,依法加强税收征管,促进财政收入增长。牢固树立过紧日子的思想。严格控制一般性支出。

四是深化财税制度改革。继续推进部门预算、国库集中收付等预算制度改革。研究健全中央和地方财力与事权相匹配的体制。逐步建立县级基本财力保障机制。进一步规范省以下政府间分配关系。继续推进省直管县财政管理方式改革。推进资源税改革。调整和完善消费税制度。统一内外资企业和个人的城建税、教育费附加等制度。跟踪完善增值税转型改革。认真落实成品油税费改革方案。深化农村综合改革。

十一届全国人大常委会第九次会议昨日举行第二次全体会议,听取国务院关于 2008 年中央决算的报告、国务院关于 2008 年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告、全国人大财政经济委员会关于 2008 年中央决算的审查报告、国务院关于四川汶川特大地震灾后恢复重建工作情况的报告。财政部部长谢旭人提出了 2008 年中央决算报告和中央决算草案;审计署审计长刘家义报告了 2008 年度中央预算执行和其他财政收支的审计情况;国家发展和改革委员会主任张平报告了四川汶川特大地震灾后恢复重建工作情况。

数据概览

61330.35 亿

汇总中央和地方决算,去年全国财政收入 61330.35 亿元,同比增长 19.5%,完成预算的 104.9%。

1095.21 亿

汇总中央财政各项收入,去年中央财政超收 1095.21 亿元。各主要收入项目中,除证券交易印花税仅完成预算的 48.8%之外,其他项目全部超额完成预算。

6.7%

今年 1 至 5 月,全国财政收入 27108.67 亿元,同比下降 6.7%,完成预算的 40.9%;全国财政支出 22496.98 亿元,同比增长 27.8%,完成预算 29.5%。

63.72 亿

审计署对 13 户中央企业的审计调查表明,这 13 户企业多计利润 12.86 亿元,少计利润 53.69 亿元,多计资产 9.67 亿元,少计资产 58.47 亿元;由于决策失误、管理不善和违规操作等,造成损失和国有资产流失 63.72 亿元。

267.73 亿

去年审计查出挤占挪用的 267.73 亿元资金已追回或归还原资金渠道,审计发现的 116 起涉嫌违法犯罪案件线索移送纪检监察和司法机关查处后,已有 30 人被依法逮捕、起诉或判刑,117 人受到党纪政纪处分。

1.91 亿

去年中央部门的会议费和公务出国费支出明显下降,24 个部门会议费支出 2.17 亿元,比上年下降了 17.8%;公务出国费支出 1.91 亿元,比上年下降了 17.9%。

119 起

去年审计发现并向有关部门移送重大违法违规问题和经济犯罪案件线索 119 起,涉案人员 221 人,其中厅局级 42 人。

26.98 亿

2008 年度中央预算执行和其他财政收支的审计情况表明,部分地方和主管部门违规使用支农资金 26.93 亿元,其中 5837.4 万元用于建房买车。

273 亿

工行、建行、中信集团、中行、交行和招行 6 家银行的一些基层分支机构违规发放土地储备贷款、虚假按揭贷款以及向不符合条件的房地产企业提供贷款 215 亿元,向不符合国家产业政策或未经批准立项的投资项目发放贷款 106.9 亿元,目前已收回违规发放的贷款 273 亿元,其他违规贷款正在积极收回过程中。

1.53 亿

在抽查的 554 个水库除险加固工程建设项目中,194 个存在未依法招投标问题,95 个被违规分包;重点抽查的 220 个项目中,51 个项目的 5658 万元建设资金被个人和单位侵占,42 个项目的 1.53 亿元建设资金被违规出借或挪用。

5.02 亿

2006 年至 2007 年,一些教育部门和学校违规收取择校、补课、赞助等费用 5.02 亿元,部分城市违规统筹使用、挤占挪用基础教育经费 1808 亿元,一些地区和部门滞留基础教育经费 2431 亿元。

2127.71 亿

去年有 13 个省本级预算 2007 年少编中央专项转移支付 2127.71 亿元,有 848.26 亿元土地出让收入、国有资本经营收益等未按规定纳入预算管理;抽查的 43 个开发区中,财政收支未纳入其所属市本级预算管理的有 31 个。

审计署:去年中央预算执行总体较好

一些基层金融分支机构违规放贷逾 300 亿

证券时报记者 周荣祥

本报讯 受国务院委托,审计署审计长刘家义昨天在向全国人大常委会第九次会议报告 2008 年度中央预算执行和其他财政收支的审计情况时表示,去年中央预算执行和其他财政收支情况总体较好,财政宏观调控和保障作用进一步增强,财政管理和改革取得新进展。

审计结果还表明,各部门各单位在做好各项工作的同时,认真整改去年审计查出的问题,挤占挪用的 267.73 亿元资金已追回或归还原资金渠道,根据审计建议完善各项制度规定 158 项。

应对金融危机地方执行问题尚存

刘家义表示,去年第四季度以来,审计署把促进经济平稳较快发展作为重中之重,及时调整计划安排,集中主要力量,紧急部署开展了对中央政策措施贯彻落实情况的审计和审计调查,同时要求 2009 年的所有审计项目都要紧紧围绕保持经济平稳较快发展这条主线,有效履行审计监督职责。

审计情况表明,各地区各部门按照“出手要快、出拳要重、措施要准、工作要实”的要求,认真贯彻落实中央制定的保持经济平稳较快发

展一揽子计划和各项政策措施,迅速行动,已取得初步成效。截至今年一季度,去年新增 1000 亿元中央投资项目已进入全面实施阶段,今年新增 1300 亿元中央投资也基本下达到地方,国民经济运行出现一些积极变化,一些地区和行业出现了回暖迹象。

但审计调查结果也反映出部分地方和部门在推动国家相关政策措施贯彻落实过程中还存在一些问题。主要是:有的项目地方配套资金未完全到位,有些项目不能按计划及时开工,有的已开工项目进展缓慢,一些项目已到位资金闲置,还有个别地方虚报到位配套资金和工程进度,个别项目用新增投资偿还以前年度拖欠的工程款,没有形成新的实物工作量,有些扶持中小企业的政策措施还未落实到位。这些问题影响到中央新增投资的政策效果。

刘家义称,对审计指出的问题,发展改革委和财政部高度重视,已经要求各地确保项目 100% 开工建设、地方配套资金 100% 落实和检查中发现的问题 100% 整改到位,确保地方政府债券资金优先并集中用于中央投资项目地方配套资金;有关地方正在采取措施,加快资金落实和项目前期工作,促进项目尽快开工并形成实物工作量。

85 户不合规企业享受税收优惠 36.31 亿

据刘家义介绍,在对中央财政管理审计时,发现了不少问题。其中,国税部门税收征管审计调查情况显示,抽查享受高新技术企业所得税优惠的 116 户企业,有 85 户不符合条件的企业享受税收优惠 36.31 亿元。此外,审计调查还发现有些环保不达标的企业也享受了税收优惠。

问题还包括:62 个县级国税局违规向 169 户企业提前征税或多征税款 23.4 亿元;抽查 214 户企业,国税部门违规将 71 户企业的 130.92 亿元税款延期征收,占这些企业当期应缴税款的 54%。

审计结果还表明,十一届全国人大一次会议审查批准的中央预算与国民经济和社会发展计划得到了较好执行,但中央预算管理中仍存在一些问题需进一步规范的问题。这些问题包括:财政部对以前年度按照权责发生制核算的支出净结余 541.19 亿元未及时清理;财政部批复的 2008 年中央部门预算中,有 73 个部门的项目支出预算未按规定确定政府采购金额,并编制政府采购预算;76 个部门项目支出中的 422.56 亿元政府采购预算,未按明细的采购目录列示等。

刘家义称,对上述问题,财政部、发展改革委等有关部门和相关地方

政府高度重视,正在按照国务院要求逐项制定整改措施。对以前年度结余的资金,正在清理,按规定安排使用;对管理不规范的资金,正在制定规范管理的办法;对按权责发生制核算的事项,正在研究完善相关制度;对不符合基本建设程序的事项,正在逐项进行清理和纠正。

一些基层金融分支机构违规放贷

审计署去年还统一组织对中国工商银行、中国建设银行和中国中信集团总公司进行了审计,对中国银行、交通银行和招商银行进行了审计调查。结果表明,上述 6 家银行对基层分支机构的管理存在薄弱环节。

其中,一些基层分支机构违规发放土地储备贷款、虚假按揭贷款以及向不符合条件的房地产企业提供贷款 215 亿元,向不符合国家产业政策或未经批准立项的投资项目发放贷款 106.9 亿元,因贷后监管不严有 43.6 亿元信贷资金违背贷款用途。此外,部分金融机构的风险防范和公司治理结构仍不够完善。

刘家义称,有关部门和银行高度重视上述问题,积极整改。目前,已收回违规发放的贷款 273 亿元,其他违规贷款正在积极收回过程中,处理了 489 人次,还清理了相关规章制度。

审计署直陈体制运行三大问题

证券时报记者 周宇

本报讯 审计署昨天撰文解读 2008 年度中央预算执行和其他财政收支报告。文章指出,加强审计监督,促进经济平稳较快发展既是最近一段时期审计工作的重要指导思想,也是今年《审计工作报告》的一条主线,是今年报告的一个突出特点。

文章称,为贯彻落实中央的战略部署,2008 年以来,审计机关把促进经济平稳较快发展作为审计工作的重中之重,加大了对中央政策措施贯彻落实情况的审计监督力度。在中央预算执行和其他财政收支审计中,把

检查有关部门和地方落实中央政策措施情况作为重要内容,从政策实施效果和资金使用效益等诸多方面揭示问题,分析原因。

文章指出,今年的《审计工作报告》没有把浓墨重笔放在个案例上,而是注重在进行归纳分析的基础上,全面评价政策执行情况和效果,总体反映整个行业或同类资金管理中存在的一些带有共性的问题。

据了解,在反映审计情况的 1 至 10 部分中,有 6 个部分是在整合和归纳多项审计和调查结果的基础上综合而成的。这样一方面更便于报告的阅读者能从整个经济社会的大

背景下审视一些带有普遍性和倾向性的问题,另一方面更有利于从宏观着眼完善制度、加强管理,保证中央方针政策的贯彻落实。

文章还表示,从近几年审计情况看,财经领域违法违规问题产生的原因,有个别部门、单位或个别领导干部和工作人员财经法纪观念淡薄的情况,但很多问题带有普遍性,究其根源还是体制转轨时期,管理不规范、制度不健全、体制机制不完善造成的。因此,今年的审计工作在严肃查处严重违法违纪问题的同时,更加注重揭示体制机制方面的问题。如今年的《审计工作报告》专门反映了现行财政体制

存在的问题。在以往对地方财政或专项资金审计时,审计人员可能更多地是关注挤占挪用中央专款、地方配套资金不到位等问题,对问题产生的原因尤其是体制方面的原因缺乏分析,今年重点突出了这个方面,重点揭示了体制运行中的三个主要问题:一是基层政府自主调控财力较少,事权与财力不完全匹配;二是地区间财力不够均衡,基本公共服务供给水平差距较大;三是部分地方收支管理不够规范。这三个问题能否妥善地解决,事关地区间经济的协调发展,事关调动地方的积极性和妥善处理中央与地方、地方上下级之间的财政关系。

人大财经委建议推进个税改革

本报讯 全国人大财政经济委员会昨日听取了财政部《关于 2008 年中央决算的报告》和审计署的审计工作报告,并对中央决算草案和决算报告进行了审查。针对 2008 年中央决算和今年以来预算执行中反映出的问题,全国人大财经委建议,积极推进个人所得税改革。择机出台资源税改革方案,加快理顺环境税费制度,研究开征环境税。

全国人大财经委的建议主要有五项内容:

一是加快财税体制改革。主要包括:加快研究提出建立健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制改革方案;完善规范透明的财政转移支付制度,提高一般性转移支付的规模和比例,抓紧建立县级基本财力保障机制;深化预算制度改革,改进预算编制,完善部门预算制度;积极推进个人所得税制改革。择机出台资源税改革方案,加快理顺环境税费制度,研究开征环境税。

二是切实加强收入征管。包括:认真落实好结构性减税政策,增强减税的针对性和有效性;依法加强税收征管,做到应收尽收;加强对重点税种、重点税源的监控和分析,堵塞税收漏洞,清理拖欠税款,严查偷税、漏税和违规减免税,努力扭转财政收入持续下降的局面,防止财政收入出现较大短收;同时也要防止“过头税”,增加企业不合理负担。

三是严格按预算安排支出。针对今年严峻的财政形势,财政支出要严格按照人大批准的预算执行;着力保增长、保民生、保稳定,控制一般性支出,做到有保有压,防止盲目追加支出;要牢固树立过紧日子的思想,坚持勤俭办一切事业,反对铺张浪费。

四是提高财政资金使用效益。实施积极财政政策,尤其是扩大政府公共投资,要及时下达预算并按工程进度拨付财政资金,加快投资项目建设进度,确保各项重点支出落到实处,妥善解决地方财政配套资金不到位的问题,有效发挥拉动经济的作用;要加强对政府公共投资项目的财政和审计监督,推进财政资金绩效考评工作,切实提高资金使用效益。

五是加强和改进财政管理。针对审计中发现的问题,要从体制和机制上大力推进改革,研究改进措施,努力在完善预算编制、规范预算执行、严格资金管理、实行预算公开等方面取得实际效果;加强对重点财政收支领域的监督,认真执行预算法律法规和财经纪律,健全责任追究制度。(郑晓波)