

温家宝:当前审计要重视防范财政和金融风险

据新华社电 中共中央政治局常委、国务院总理温家宝28日在会见全国审计工作会议暨全国审计系统先进集体和先进工作者表彰大会代表时指出,审计系统要坚持“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”的工作方针,为促进经济发展和进步做出新的更大的贡献。

温家宝指出,2010年是实施“十一五”规划的最后一年,经济社会发展任务艰巨而繁重。审计系统要重点做好以下工作:一是加强对公共投资项目的跟踪审计。二是加强预算执行审计。三是维护国家经济安全。通过审计及时发现和反映经济运行中存在的风险,当前尤其要重视防范财政和金融风险。四是严肃查处大案要案。五是推进政府职能转变和制度建设。

前11月工业企业实现利润同比增长7.8%

证券时报记者 许岩

本报讯 受经济回暖拉动,工业企业利润进入加速上升通道。国家统计局昨日公布数据显示,1-11月份,全国规模以上工业企业实现利润25891亿元,同比增长7.8%,比1-10月增加了11.2个百分点。

从今年2月起,22个地区规模以上工业企业利润暴跌,同比下降39.5%,此后,工业利润累计降幅逐月收窄,前10月工业利润同比下降3.4%。其中,7月份,全国22个地区的工业利润同比增长了3.3%,是今年首次出现的单月正增长。业内专家指出,从昨日公布的数据看,工业企业经营正持续向好。鉴于去年四季度利润大幅下降,基数较低,因此预计12月份工业利润环比仍将继续增长,而全年实现利润有望保持增长态势。

财政部:资源税改革有望在明年推出

证券时报记者 肖波

本报讯 财政部税政司有关负责人近日接受媒体采访时表示,为适应经济形势的变化,资源税改革有望在明年推出。从原油、天然气、煤炭来看,会由原来的从量定额计征改为从价定率计征。相应提高资源税税负水平后,有望能够真正体现资源稀缺性的特征,促使人们合理利用和保护资源,促进节能减排。

该负责人说,明年将会继续实行积极财政政策,结构性减税是积极财政政策的一部分。“明年很多政策要延续,也有个别政策要调整,比如说有些政策在今年是结构性减税,但明年可能就是税收制度的一个部分。不管是制度化,还是近期进行的调整,结构性减税政策明年都会继续执行。”他说。

力生制药、联发纺织首发申请获得通过

证券时报记者 郑晓波

本报讯 记者昨日从证监会获悉,中国证券监督管理委员会发行审核委员会2009年第157次会议审核通过天津力生制药股份有限公司、江苏联发纺织股份有限公司首发申请。

此外,中国证券监督管理委员会上市公司并购重组审核委员会2009年第41次会议昨日召开,上海建工股份有限公司、西安交大博通资讯股份有限公司两公司并购重组申请均获有条件通过。

证监会并购重组委还定于12月31日召开2009年第43次并购重组委工作会议,审核武汉道博股份有限公司向特定对象发行股份购买资产,以及同方股份有限公司发行股份购买资产申请。

中央财政提前下达200亿灾后恢复重建基金

证券时报记者 郑晓波

本报讯 近日,中央财政提前下达四川、甘肃、陕西三省2010年灾后恢复重建基金预算200亿元,其中:四川170亿元、甘肃20亿元、陕西10亿元,用于支持三省城乡基础设施、生态环境、防灾减灾、产业重建等方面3200多个与灾区群众生产生活密切相关的项目建设。

截至目前,中央财政已累计下达灾后恢复重建基金预算2215亿元,占3000亿元基金总规模的73.8%。下一步,中央财政还将继续根据灾后恢复重建进展情况,加快下拨灾后恢复重建基金,为力争两年内基本完成原定三年的目标任务提供有力保障。

中央农村工作会议部署明年农业农村工作

扩大农村需求 保持农产品价格合理

据新华社电 中央农村工作会议27日至28日在北京举行。会议讨论了《中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度,进一步夯实农业农村发展基础的若干意见(讨论稿)》,中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉出席会议并讲话。

会议指出,2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年,也是“三农”工作攻坚克难、砥砺奋进的一年。全国上下在党中央、国务院的坚强领导下,面对历史罕见国际金融危机的严重冲击,面对多年不遇自然灾害的重大考验,面对国内外农产品市场异常波动的不利影响,迎难而上,顽强拼搏,巩固和发展了农业农村好形势。全国粮食总产量预计10616亿斤,再

创历史新高,连续6年增产,首次实现连续3年超万亿斤。农民人均纯收入首次突破5000元大关,实际增幅6%以上。

会议指出,2010年农业农村工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求,把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容,把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措,把建设现代农业作为转变经济发展方式的重大任务,把建设社会主义新农村和推进

城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力,按照稳粮保供给、增收惠民、改革促统筹、强基增后劲的基本思路,毫不松懈地抓好“三农”工作,继续为改革发展稳定大局作出新的贡献。

会议提出了明年农业农村工作的重点任务:

一、毫不松懈抓好主要农产品生产供给。要努力保持粮食生产稳定发展,稳定发展粮食生产的信号不能变、要求不能松、支持不能减。积极推进菜篮子产品生产方式转变,大力推动菜篮子产品集约化、设施化、规模化、标准化生产。加强和改进农产品市场调控,综合运用多种调控手段,努力稳定农产品市场,保持价格合理水平。

二、持之以恒增强农业发展支撑

能力。要抓好农田水利建设,尽快改变抗灾能力弱的局面。抓好高标准农田建设,加快建成一批高产稳产基本农田,着力提高耕地的持续增产能力。抓好农业科技创新和推广能力建设,力争在关键领域和核心技术上实现重大突破,切实把优良品种培育、做大做强种业作为战略举措来抓。抓好农业机械装备建设,进一步推动我国农业机械化 and 农机工业发展。

三、千方百计促进农民多渠道就业。要加快城镇化步伐,拓展农民外出就业空间,把解决符合条件的农业转移人口逐步在城镇就业落户作为推进城镇化的重要任务。

四、下大力气推进农村公共事业。要进一步加强农村基础设施

建设力度,支持农村住房建设,加快农村电网改造升级。进一步加快农村社会事业发展,着力提高农村义务教育水平、基本医疗服务水平、公共文化体系建设水平和社会保障水平。

五、坚定不移深化农村改革。要稳定和完善的农村基本经营制度,确保农村现有土地承包关系保持稳定并长久不变,继续深化集体林权制度改革,继续推进草原基本经营制度改革,大力发展农民专业合作社。有序推进农村土地管理制度改革,坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度。加快农村金融改革步伐,加快推进农村金融制度创新、产品创新和服务创新。

今年前11月全国审计查出违规资金2347亿元

刘家义:明年要关注银行资产质量与风险

证券时报记者 李巧宁

本报讯 国家审计署审计长刘家义昨日指出,1月至11月间,全国审计和调查了9.9万个单位,查出违规问题金额2347亿元,损失浪费问题金额163亿元,促进国家财政增收节支521亿元。

在昨日召开的2009年全国审计工作会议上,刘家义表示,明年审计工作必须完成八个方面的任务。包括:加大对中央宏观调控政策措施执行情况的审计跟踪力度;加大对中央关于调整经济结构、提高经济增长质量和效益相关政策实施情况的审计力度;加大对经济运行中潜在风险的揭示和反映力度;加大对民生工程和资金的审计力度;深化领导干部任期经济责任审计;加大对重大违法违规问题的揭露和查处力度;加大对体制机制性问题的揭示和反映力度;加大对境外机构和境外国有资产的审计力度等。

刘家义表示,明年的审计工作要突出四个方面的重点:一是关注政府性债务风险,摸清政府债务的总体情况,特别要加强对地方政府

融资平台情况的审计调查。二是关注国际金融危机和当前货币政策对银行业资产质量的影响以及银行业面临的突出风险,从加强内部管理和风险控制等方面提出审计建议,促进商业银行更加安全、高效和稳健地运营,维护金融稳定。三是关注因决策不科学、不合规、管理不严格导致国有资产流失的问题,尤其是经济全球化冲击下的国内产业安全,维护国有资产安全和市场经济秩序,促进国有企业健康发展。四是关注在土地征用、拆迁安置、企业改制、环境污染以及工程建设等方面存在的突出问题和薄弱环节,防范可能引发社会不稳定因素。

在总结今年的审计工作时,刘家义说,今年1月至11月,审计机关向司法、纪检监察机关移送案件线索和事项863件,涉及1068人。这些案件集中在银行贷款发放、票据贴现、证券市场交易、土地和采矿权出让、国有资产转让等环节,多为内外勾结的“串案”、“窝案”。上述案件移送后,有关部门正依法立案查处。1月至11月,全国审计和调查9.9万个单位,查出违规问题金额2347亿元,损失浪费问题金额163亿元,



促进国家财政增收节支521亿元。1月至11月,全国完成了对2万多名领导干部的经济责任审计,审计后,全国查出由于领导干部直接责任造成的违规问题金额1069亿元,67名被审计的领导干部和164名其他人员的问题被移送司法、纪检监察机关处理。

刘家义还指出,今年的审计工作更加注重揭示、分析和反映财政、金融、国有资产、民生和环境保护等

方面的薄弱环节和潜在风险。审计署在对4家金融机构及3家金融监管部门的审计中,不仅揭示了金融机构在政策性金融、代客衍生品交易、政府融资平台贷款、融资担保等业务上存在的漏洞和风险隐患,还反映了金融监管协调机制不够顺畅、服务创新能力不足、内部治理结构尚不完善等问题,提出了加强金融监管、促进金融协作配合等建议。

今年“审计风暴”席卷六大重点

据新华社电 国家审计署审计长刘家义在昨日召开的2009年全国审计工作会议上表示,2009年审计署的主要工作之一就是中央扩大内需项目进行了审计。在扩大内需各项政府政策落实的情况方面,存在一些地方配套资金尚未完全落实到位,有些地方资金和项目不够严格和规范,个别项目占用或征用土地审批手续不完备,个别项目建设不完全符合环保要求。通过审计,核减投资或结算额300多亿元,挽回或避免损失100多亿元。

此外,今年1月至11月,审计机关向司法、纪检监察机关移送案件线索和事项863件,涉及1068人,多为内外勾结的“串案”、“窝案”。

扩内需审计:

核减投资300多亿元

今年,审计署统一组织了金融危机对地方财政收入状况影响、中小企业扶持政策落实情况等审计调查,并对17个省市区贯彻落实中央扩大内需政策措施情况及效果进行了审计调查。

3个汶川地震受灾省和20个对口支援省市审计机关开展了对灾后恢复重建项目的跟踪审计。

从审计情况看,中央的决策部署是及时的,有力的,贯彻执行的总体情

况是好的,取得的效果也非常明显。但一些地方配套资金尚未完全落实到位,有些地方资金和项目不够严格和规范,个别项目占用或征用土地审批手续不完备,个别项目建设不完全符合环保要求。通过审计,核减投资或结算额300多亿元,挽回或避免损失100多亿元。

财政审计:

地方政府性负债规模较大

在今年的财政审计中,重点检查了地方政府性债务情况。审计署对17个省市区地方政府性债务进行了审计调查,河北、山西、上海、江苏、浙江、江西、山东、湖北、湖南、重庆、四川、云南、陕西、青海、新疆和宁波等地开展了市县政府性债务、村级债务、公路负债、高校负债等审计调查。

审计揭示和反映了地方政府性负债规模较大、管理监督不到位等问题,提出了规范债务管理、防范财政潜在风险等建议。

金融审计:

促进防范金融风险

今年,审计署对4家金融机构及3家金融监管部门进行了审计,不仅揭示了业务上存在的漏洞和风险隐患,还反映了金融监管协调机

制不够顺畅等问题,提出了加强金融监管、促进金融协作配合等建议。为推进地方金融审计工作,审计署下发了关于农村信用社审计工作的指导意见,北京、河北、辽宁、黑龙江、浙江、江西、河南、湖南、重庆、四川、云南、甘肃、新疆、宁波等地开展了对农村信用社、地方投资公司等金融机构的审计和调查,提出了加强风险管理、消化历史包袱、加快推进股份制改造等建议,促进了地方金融业的健康发展。

企业审计:

管理不善造成国资流失

今年,审计署重点审计了12家中央企业,并对2700多家中小企业进行了审计调查。

河北、山西、江苏、浙江、安徽、江西、河南、湖北、广东、海南、重庆、四川、陕西、青海、深圳、宁波、厦门、新疆生产建设兵团等开展了对地方国有企业或中小企业状况的审计和调查。

从审计情况看,一些企业仍存在资产质量不高、决策不规范等问题,因管理不善造成国有资产流失的问题依然比较突出。

民生审计:

部分地方侵占群众利益

今年1至11月,全国共对3万

多亿元专项资金进行了审计,促进资金拨付到位、增收节支和挽回损失120多亿元。

审计署统一组织了种粮农民补贴、政府投资保障性住房和农村饮水安全状况等进行了审计和调查。各地普遍开展了对涉农、教育和社会保障等资金和项目的审计和调查,跟进检查资金的管理、使用和绩效状况。

审计发现和查处了一些地方滞留、闲置或挤占挪用专项资金、侵占群众利益的问题,在促进完善相关制度、落实惠民政策等方面发挥了积极作用。

资源环境审计:

一些地方存在非法征地

今年,审计署制定了《关于加强资源环境审计工作的意见》,统一组织对土地、矿产资源管理和长江上游水污染防治状况进行了审计调查。

北京、黑龙江、浙江、安徽、山东、湖北、广东、广西、海南、陕西、甘肃、青海、大连、宁波、青岛等地也积极推进了资源环境审计工作。

通过审计发现,一些地方依然存在非法征地、越权审批等问题;有的地方产业结构不合理、经济发展方式粗放。

2010年主要审计项目一览

——政府重大投资项目审计

审计机关将对汶川地震灾后恢复重建、京沪高速铁路、西气东输二线、金沙江溪洛渡水电站等重点投资项目实行全过程跟踪审计,推动项目尽早建成并发挥效益。

——中央关于调整经济结构、提高经济增长质量和效益相关政策实施情况的审计。审计机关将加强对节能减排资金及钢铁、电力等重点行业节能减排政策执行情况的审计和调查,重点关注节能减排政策的贯彻执行、阶段性目标完成、资金管理使用、重点项目建设和重点企业节能减排情况。

——财政审计。审计机关将关注政府性债务风险,摸清政府债务的总体情况,特别是将加强对地方政府融资平台情况的审计调查。

——金融审计。审计机关将关注国际金融危机和当前货币政策对银行业资产质量的影响以及银行业面临的突出风险,从加强内部管理和风险控制等方面提出审计建议,促进商业银行更加安全、高效和稳健地运营,维护金融稳定。

——企业审计。审计机关将关注因决策不科学、不合规、管理不严格导致国有资产流失的问题,尤其是经济全球化冲击下的国内产业安全,维护国有资产安全和市场经济秩序,促进国有企业健康发展。

——民生审计。审计署拟统一组织对农业综合开发资金、城市最低生活保障资金、政府投资保障性住房、新型农村合作医疗基金和新型农村社会养老保险基金等进行审计和调查。在审计中,既关注改善民生情况,揭示和反映落实国家政策不到位、政策目标未实现以及严重影响和损害群众利益的问题;也关注转移支付资金分配分散、使用效益不高等问题,研究如何进一步规范财政转移支付制度。

——工程项目审计。审计机关将进一步加强对工程建设等重点领域的审计监督,揭示和查处重大违背国家产业、土地、投资和环境保护等政策的问题,揭示和查处重大铺张浪费和损失浪费问题,揭示和查处乱上项目、建设劳民伤财的“形象工程”、脱离实际的“政绩工程”和威胁人民群众生命财产安全的“豆腐渣”工程等问题,揭示和查处滥用职权、贪污贿赂、失职渎职、商业贿赂等案件。

——境外审计。明年,审计署将继续做好联合国审计委员会委员工作、国外贷款项目公证审计及绩效审计的同时,将继续组织对中央级单位驻外机构进行审计和调查,重点关注企业执行“走出去”战略的情况、财务状况、运营情况和内部管理,维护境外国有资产安全。

(据新华社电)