

全国政协委员、国家税务总局原副局长许善达:

# 政府可卖出部分国资以减少财赤

证券时报两会报道组

**本报讯** 在全国两会上,四万亿财政刺激政策形成巨额财政赤字和地方大额举债是经济界代表所关注的焦点问题。昨日,全国政协委员、国家税务总局原副局长许善达在接受证券时报记者专访时表示,中国中央政府的财政赤字已接近GDP的3%的国际警戒线,不少地方更是超过财政收入60%,中央和地方政府可以考虑卖出一部分国有投资项目,以减轻利息负担并保证银行贷款安全。

许善达认为,在全球经济缓慢复苏,中国消费强劲增长的背景下,今年中国经济不存在“二次探底”的风险,反而应尽全力管理好通胀预期,防范经济过热。在通缩预期下,存货削减是有限的;而在通胀预期下,存款囤积是无限的。他建议今年财政和货币政策双双收

紧,并制定结构性减税的中长期规划,以明确市场预期。

四万亿财政刺激政策形成巨额财政赤字和地方大额举债是这位前国税总局副局长最揪心的问题。他告诉记者,国际上规定的财政赤字警戒线是指GDP的3%或者财政收入的60%。去年我国GDP约为33万亿,财政赤字警戒线为1万亿元,而财政部最新公布的2009年初中央预定的9500亿元财政赤字要低,但绝对数量已较2008年的1100亿元出现爆发性增长。而在今年两会上,政府工作报告将安排新的财政赤字,如果这一数字继续大幅增长,则2010年财政赤字有望超过1998年亚洲金融危机时占GDP3.1%左右的历史最高水平,或将推高国债发行的利率,借新债还旧债,导致利息负担“如雪球般越滚越大”。

趁着利率较低、资产价格较高之际

卖出部分政府投资项目是许善达提出的解决之道。他认为,根据财政改革方针,今后各级政府的一般预算应当用于转移支付等公共性支出,而不是政府投资。去年为了应对国际金融危机,中央和地方政府大举投资虽然有助于经济企稳复苏,但以财政收入偿还国债、地方债和银行贷款利息,并不符合财税改革的大方向。因此,他建议今年中央和各级政府应该暂缓新项目上马,卖出一部分国有投资项目以偿还国债和地方债,尤其是在那些竞争性较强的行业,当前是不错的退出机会。

许善达还认为,当前我国税赋仍然偏重,存在继续减税空间。他建议制订一个继续减税的中长期规划,使市场对每年的改革有明确预期,最终实现主要税种的税负和市场经济要求相吻合。目前几个主要税种里,营业税重复征税,企业所得税和个人所得税仍然偏高。



全国政协委员、清华大学金融系主任李稻葵:

# 一旦CPI走高 加息将在所难免

证券时报两会报道组

**本报讯** 昨日,在全国政协经济组驻地北京国际饭店,全国政协委员、清华大学金融系主任、中国与世界经济研究中心主任李稻葵表示,目前存款准备金率还有一定的调整空间,而加息方面则要视通胀水平,一旦CPI达到了2.5%-3%,那么加息将在所难免。

李稻葵告诉记者,他本次全国两会的提案内容是关于房地产行业。在提案中,他建议,地方政府以地方保障性住房作抵押进行发债,以改变当前房地产作为地方政府财政收入主要来源的格局。

在他看来,房价的合理水平主要有两个标准:一个是有中等收入的家庭和个人应该能买得起房,第二个是房价与租金不能脱钩,房价过高而租金不高,表示有泡沫在里面。为了达到合理的房价这个目

的,政策毫无疑问非常重要,但是体制也要跟上,光有政策而没有体制是不可持续的。为此,他建议,希望中央政府允许地方政府以保障性住房作抵押到市场上发债,鼓励地方政府不要从卖地的交易中收税,而是自己直接开发,直接举债,然后把这些住房提供给那些想住房但又买不起的家庭。不过,与此同时,为了抑制地方政府的牟利冲动,还需要公众的多方监督。”李稻葵表示。

李稻葵同时表示,尽管目前还不知道地方政府的债务到底有多少,但地方融资平台存在的资金链断裂危机的确值得关注。

就通胀预期,李稻葵也发表了自己的看法,他认为,目前存款准备金率还有一定的调整空间,因为有些大银行的资金还是很充裕。而何时加息则完全取决于通胀水平,他判断,今年通胀的走势会呈现先高后低的态势。

全国政协委员、中国海运总裁李绍德:

# 航运金融类产品 正向国资委报批



李绍德接受本报记者采访

证券时报两会报道组

**本报讯** 全国政协委员、中国海运总裁李绍德在接受证券时报记者采访时表示,今年提案主要围绕上海航运中心建设,包括催促推出航运金融类产品,建议建立航运产业基金,以及推出相关税收改革等等。李绍德表示,关于航运金融类产品,目前正在向国资委报批的工作。”

李绍德说,航运指数反映了贸易状况和整体经济的复苏情况,国内拉动内需的举措使得航运业今

年实现了开门红,同时国际运输方面也在逐渐恢复,一方面欧美主要进口国家存在补库存的需求,二就是去年基数较低,所以今年一、二月份整体不错。从航运业看出口,欧美出口获得大幅增长,出口欧洲的集装箱甚至出现了爆仓,而欧元贬值等外围经济条件的变化对今年前两个月出口影响不是很大,今年总体将是恢复性增长格局。”李绍德表示,常规来说,二、三季度是航运行业的好季节,但是由于金融危机没有完全过去,今年或许会出现前高后低的走势。

全国政协常委、泰豪集团董事长黄代放:

# 加快推进新能源发展与建筑节能相结合

证券时报记者 艾林

**本报讯** 随着全球气候变暖,节能减排备受关注,作为国家可再生能源战略的重要一环,新能源在节能建筑的应用方面还存在许多问题。对此,全国政协常委、泰豪集团董事长、泰豪科技副董事长黄代放准备在今年两会上提交两个提案:关于加快推进新能源发展与建筑节能相结合的提案和关于推行合同能源管理促进节能产业健康发展的提案。

黄代放指出,新能源在节能建筑的应用方面,存在主动意识不足、国家配套资金申请审批程序复杂、建筑节能与新能源应用领域复合型人才缺乏、标杆上网电价政策未出台导致部分项目难以进行、新能源节能项目投融资困难等方面的问题。

对此,黄代放提出五方面建议,第一,实施新能源强制性安装

政策,解决新能源应用与建筑节能项目建设主动性不足的问题。第二,采用集中式办理等方式简化太阳能光伏项目政府补贴流程。第三,采用分区域电价或阶梯式电价等方法加快“标杆上网电价”的出台。第四,通过政策引导及专项资金建立激励投资以解决太阳能光伏项目融资难的问题。第五,通过高校专业配套及社会认证培训解决建筑节能与新能源应用领域人才不足的问题。

黄代放还指出,多数企业领导往往把主要注意力放在扩大生产和增加产品的市场份额上,通常并不把“节能”放在主要地位,从而使大量的节能项目难以实施。从有较成熟市场经济国家节能事业发展经验来看,合同能源管理这种节能新机制比较适合我国的情况:一是无需政府直接投入即可扩大内需,有利于保增长;二是可以促进现代服务业发展,有助于调整产业结构。

全国政协委员、中国人寿总裁杨超:

# 鼓励保险资金投资战略新兴产业

证券时报两会报道组

**本报讯** 全国政协委员、中国人寿总裁杨超在提交本次政协的提案中建议,应鼓励保险资金投资战略新兴产业。

杨超强调,由于新能源和节能环保等新兴产业从投资到见效的运作周期长,需要资金量大,一般短期社会资金难以支持,因此,更需要保险资金等中长期资金介入。他在提案中建议:在规划方

面,尽快出台保险资金支持促进战略新兴产业发展的有关规划。在组织方面,尽快建立相应的沟通协调机制。在政策方面,出台相应政策和实施细则,鼓励保险资金以股权投资、债权投资或其他适合方式,积极参与和促进战略新兴产业的发展。在运作方面,由大型保险公司牵头,中小保险公司参与,带动社会资本参加,组建以战略新兴产业为主要投资方向的产业基金。在项目方面,筛选一批安全性好、收益有保障的适合保

险资金参与的战略新兴产业项目。

杨超还在《关于保险业支持农业农村发展的提案》中建议,应尽快开拓保险资金直接参与农业产业化、现代化建设的渠道。研究出台大型保险企业设立农业产业发展基金的相关制度和办法,鼓励和支持商业保险机构将一定比例的资金运用于对重点农业生产基地、重点农业生产和流通企业、重点现代农业装备制造企业的股权和项目投资。

杨超表示,应尽快出台落实拓宽保险资金投资渠道相关政策、法律规定的具体实施细则,以制度和办法来管理投资行为。这些细则包括:《保险资金投资基础设施、行业龙头企业等未上市股权的实施细则》,《保险资金投资不动产的实施细则》,《保险资金投资和支持战略新兴产业发展的实施细则》,《鼓励有条件的保险企业投资其他非保险金融企业、开展金融综合经营的具体规范、办法或细则》等。

全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹:

# 发展低碳经济需要环境金融创新



证券时报两会报道组

**本报讯** 作为国内城市商业银行的唯一代表,全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹在提案中指出,低碳经济时代已经到来,有必要进行环境金融创新以促进低碳经济的发展。他建议出台政策鼓励金融机构参与节能减排领域的投融资活动,通过有效的激励措施,不断优化企业环保信息的披露机制。

闫冰竹提出,我国的环境金融产

品创新还基本上处于起步阶段,碳交易价值认识欠缺,缺乏碳排放交易的平台和机制;环境金融产品种类单一,绿色信贷推进尚存障碍,包括“绿色信贷”的标准笼统,缺乏具体的信贷指导目录、环境风险评级标准,银行缺乏执行绿色信贷的专门机构等。因此,他建议建立健全国家碳排放交易体系,加快探索我国的排放配额制度和碳排放交易市场,借助金融市场的价格发现功能,调整不同经济主体利益,有效分配和使用国家环境资源,落实节能减排和环境保护。

同时,针对环境金融产品单一的状况,我国环境金融产品创新应遵循由简到繁的原则逐步推进,继续完善“绿色信贷”的经营管理体制,密切关注国家在项目审批核准、环境影响评价等方面的政策变化,从信贷额度管控、信贷准入和退出、授权审批条件等方面完善信贷政策。为此,政策上要努力构筑发展环境金融的激励机制,积极鼓励金融机构参与节能减排领域的投融资活动,通过有效的激励措施,不断优化企业环保信息的披露机制。

# 全国政协委员、德意志银行中国董事长张红力: 加快发展天然气 减少碳排放

证券时报记者 孙晓霞

**本报讯** 全国政协委员、德意志银行集团中国董事长、环球银行业务亚太区总裁张红力在其今年两会提案中指出,要实现我国到2020年减排45%的目标,减少对煤炭的依赖,关键看能否实现天然气工业的大发展。他建议从以下几个方面,加大力度,促进天然气行业发展。

一、抓住机遇引进LNG资源。目前,全球性LNG供大于求为中国大量引进资源创造了机遇,LNG便于储运,对于解决当前供气安全十分有效,应鼓励沿海城市、城市燃气企业有计划引进LNG,签定更多的长期协议。

二、研究增加地下储气库建设。目前,全球30多个国家已建设了600

多个地下储气库,库容3332亿立方米,而我国至今仅建了6个库,储气设施不足,直接威胁到全国的供气安全。

三、制定政策法规规范天然气行业准入,促进公平竞争。

四、鼓励支持成立专业天然气公司,开放中上游市场。石油和天然气是两种非常不同的业务,由于天然气需要长期稳定的投资经营,我国应大力发展专注于天然气或主要以天然气为主营业务的公司。

五、逐步放开天然气价格管制。只有天然气价格能为市场广泛接受,才可能实现天然气的大发展。在积极培育多元市场主体的同时,要逐步放开天然气价格管制,鼓励市场化的长期合约机制,使供需双方实现充分交易,相互承担长期义务。

全国政协委员、东方资产总裁梅兴保:

# 谨防信贷高速增长埋下风险隐患

证券时报两会报道组

**本报讯** 全国政协委员、东方资产管理公司总裁梅兴保昨日在驻地接受证券时报记者采访时指出,经过去年一年信贷高速增长,今后需要关注如何防范金融风险的问题。

梅兴保告诉记者,他准备就防范金融风险问题向今年全国两会提交一份提案。他说:根据以往经验,当信贷高速增长之后,防范风险的工作一定要到位,特别是中小金融机构,一旦碰到大型客户的债务链问题,影响就会非常大,与之相比,大型金融

机构的抗风险能力要强一些。”

此外,还需要关注地方投融资平台的风险隐患。他认为,地方政府的投融资平台往往与当地金融机构联系比较紧密,如果防范措施不到位,很容易滋生风险隐患。

他表示,现在监管部门已经开始着

力加强信贷方面的调控力度,比如中国银监会已经出台了加强信贷管理的“三个办法一个指引”,下一阶段要加大政策的落实力度,使贷款真正流入国家支持的产业当中去,同时对于限制的产业要提供出路,一个较好的办法是通过兼并重组来推进结构调整。