

# 社会保险法历时三年终获通过

## 两所一司规范引导 银行进入交易所债市

证券时报记者 黄婷

**本报讯** 今日, 沪深证券交易所和中国证券登记结算公司联合发布通知, 就试点期间上市商业银行参与交易所债券交易相关事宜进行规范指引。

通知指出, 商业银行可进入证券交易所债券市场, 参与集中竞价交易系统的债券业务。商业银行在申请相关资格时, 需提供申请书和基本信息登记表等相关文件, 接受证券交易所的自律管理。商业银行应按照证券交易所的技术规范, 开通通信线路, 做好参与债券交易的技术准备。试点期间, 商业银行可以在证券交易所集中竞价交易系统, 从事国债、企业债、公司债等债券品种的现券交易, 以及经相关监管部门批准的其他品种交易。商业银行在证券交易所参与债券交易试点业务, 应遵循证券交易所相关业务规则, 维护市场秩序。

通知指出, 商业银行可作为特殊结算参与人直接参与中国债券登记结算公司的债券登记结算业务, 应当遵守《中国证券登记结算有限责任公司债券登记、托管与结算业务细则》等相关业务规则进行相关的债券登记、托管和结算业务。对于试点启动后新发行的国债、企业债, 可办理双向跨市场转托管业务。

**据新华社电** 十一届全国人大常委会第十七次会议昨日下午经表决, 通过了社会保险法。该法将自2011年7月1日起施行。社会保险法草案从2007年底提请全国人大常委会进行初次审议, 至今已历时三年, 期间共经全国人大常委会审议四次。

社会保险法是一部事关亿万劳动者切身利益和调节国民收入分配格局的极为重要的法律。专家指出, 在此之前, 尽管各种社会保险制度已在中国实施多年, 却没有一部专门的综合性法律加以规范。综合性社会保险基本法的缺失, 令中国目前的社会保险制度缺乏明确的价值取向。社会保险法的出台, 对于健全和完善中国社会领域的立法具有重要意义。

社会保险法规定, 国家建立基本

养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度, 保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。社会保险制度坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针, 社会保险水平应当与经济社会发展水平相适应。

在过去很长一段时间, 中国的社会保险基金多头管理, 职责不清也造成诸多弊端, 上海社保案便是一个典型例证。为此, 社会保险法专门辟出一章, 就社保基金的管理进行规范, 规定: 社会保险基金包括基本养老保险基金、基本医疗保险基金、工伤保险基金、失业保险基金和生育保险基金。各项社会保险基金按照社会保险险种分别建账, 分账核算, 执行国家统一的会计制度。

社会保险法还规定, 隐匿、转移、

侵占、挪用社会保险基金或者违规投资运营的, 由社会保险行政部门、财政部门、审计机关责令追回; 有违法所得的, 没收违法所得; 对直接负责

的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

全国人大法律委员会认为, 社会保险法是关系国计民生的重要法律,

制定社会保险法, 对于规范社会保险关系, 保障全体公民共享发展成果, 维护社会和谐稳定, 具有十分重要的意义。

## 人社部: 开辟社保基金投资渠道

**本报讯** 人力资源和社会保障部部长尹蔚民日前在中欧社会保障第五次高层圆桌会议上表示, 要开辟社会保障基金投资渠道, 并抓紧研究制定与之相配套的法律法规。同时, 要抓紧研究制定与《社会保险法》相配套的养老、医疗、企业年金、基金监管、投资运营等方面的法律法规, 逐步构建比较完善的社会保障法律法规体系。

尹蔚民指出, 下一步要做大社会保障基金盘子, 重点要做好四个方面工作: 一是加强各类社会保险基金征缴, 确保应收尽收; 二是继续逐步做实基本养老保险个人账户, 开辟社会保障基金投资渠道, 努力实现保值增值; 三是加强社保基金监管, 确保基金安全完整; 四是加大公共财政对社会保障的投入, 继续扩大全国社会保障基金规模, 充实国

家战略储备。尹蔚民表示, 人社部下一步的工作主要有两个方面: 一是研究建立企业职工退休人员基本养老金水平的正常调整机制, 稳步提高新农保基础养老金水平和在基层医疗机构就医的报销比例; 二是在提高整体水平的同时, 合理界定各类群体待遇差距, 发挥社会保障调节社会收入分配功能。(郑晓波)

## 工信部: 工业稳定增长仍存三大难题

全国各地已基本完成今年落后产能关停任务

证券时报记者 周宇

**本报讯** 工信部总工程师、新闻发言人朱宏任昨日在“三季度工业和通信业运行情况新闻发布会”上表示, 前三季度, 工业经济进一步巩固回升向好态势, 呈现出生产增长较快、效益状况改善、结构逐步优化、出口加快恢复、节能减排取得积极进展的良好格局, 工业经济运行由回升向好向稳定增长转变的态势基本确立。他预计, 全年规模以上工业增加值同比增长将达到13.5%左右。

数据显示, 前8个月, 规模以上工业企业实现利润和上缴税金同比分别增长55%和27.6%。此外, 内需的拉动作用持续增强, 出口在去年较低

基数上实现较快增长。

朱宏任指出, 工业生产中长期存在的一些深层次矛盾仍然没有得到根本解决, 新情况、新问题还在显现, 主要体现在三方面: 一是生产成本在逐渐加大, 企业用工、用地、融资的成本也有不同程度的增长; 二是人民币升值的速度在加快; 三是企业盈利能力在减弱, 进入二季度以来, 规模以上工业企业利润增幅逐月回落, 销售利润率从3—5月份的6.27%回落到6—8月份的5.97%。

朱宏任说, 有关“十二五”节能减排规划的目标尚在确定之中, 要等到明年的全国人大会议通过以后才颁布和执行。

他表示, 上半年, 全国规模以上

工业单位增加值能耗同比下降1.25%, 扭转了一季度不降反升的局面, 从重点用能企业能源消耗情况看, 三季度工业单位增加值能耗下降幅度更为明显。他强调, 当前节能减排的形势仍然不能掉以轻心, 因为每年的四季度都是工业能耗增长较快的时候, 如果工业能耗得不到控制, 将对完成全年节能减排任务带来不利影响。

昨日公布的数据还显示, 截至9月底, 全国各地已基本完成今年落后产能关停任务。根据各地反馈的情况看, 今年可完成3000万吨炼铁、825万吨炼钢、9155万吨水泥、648万重量箱平板玻璃的落后产能关停任务, 焦炭、电石、铁合金、造纸、酒精、味精、柠檬酸等行业可超额完成任务。

朱宏任还透露, 有关我国节能与新能源汽车的技术路线目前各方已经达成共识, 我国将以纯电动汽车为我国汽车工业转型的主要战略取向。他说, 积极大力发展节能汽车和新能源汽车, 是我国应对能源和环境挑战、培育战略性新兴产业、建设创新型国家、实现可持续发展的重大战略举措。

朱宏任说, 中国稀土生产、应用和出口既要考虑促进经济发展, 又要考虑保护资源环境等各方面的综合因素。中国不会把稀土作为讨价还价的工具, 中国希望在合作、发展和共赢中实现与各国在稀土资源利用上的互利合作, 同时保护好这样一个不可再生的资源。

## 人民币中间价连跌三日 远期报价首现回升

**本报讯** 人民币对美元汇率中间价已连跌三日, 近两周来的实际跌幅近500个基点。不过, 昨日海外NDF等市场的人民币报价, 却出现近几日来的首度回升, 显示人民币未来升值预期仍未消减。

数据显示, 昨日人民币对美元中间价下跌1美元对6.6986元人民币, 较上日续跌74个基点。受到中间价连续下挫的带动, 昨日即期市场收盘人民币报6.6874元, 仍较上日跌68个基点, 自今年6月至今人民币对美元升值幅度约为2.04%。

不过, 昨日的离岸人民币即期市场报价6.6180元, 较上一日大幅上涨了90个基点。(朱凯)

## 3月期央票利率止涨 资金价格总体趋稳

**本报讯** 昨日招标的3个月央票利率企稳于1.7726%, 未能延续上周四受加息影响而上行20个基点的态势。分析人士称, 公开市场到期量骤减令央票发行数量被“腰斩”, 同时, 二级市场对上周加息影响的消化速度有些超预期, 短期限品种相对更受市场追捧, 也减弱了该期央票利率继续上行的必要。

央行公告显示, 昨日央行在公开市场招标了两期央票, 3月期品种利率企稳, 而加息后“首发”的3年期央票利率则上行20个基点至2.85%, 高于今年4月重启时2.75%的水平。除此以外, 加息令市场对中长期品种“回避”心态有所上升, 导致本期3年期央票数量缩水为60亿元, 尚不及上次发行量的四成。

值得注意的是, 尽管到期资金大幅减少, 但近期的资金价格并未出现明显上涨, 反映市场对未来货币政策渐进趋势的预期。加息当日至今的7个交易日, 短期限Shibor不升反降, 其他各主要期限Shibor的平均累积涨幅仅在5.6个基点左右, 资金价格总体趋稳。(朱凯)

## 两公司IPO申请 下周一上会

**本报讯** 记者昨日获悉, 中国证监会定于11月1日召开2010年第195次工作会议, 审核深圳美凯电子股份有限公司和浙江康乐药业股份有限公司首发申请。

深圳美凯电子主要从事数字电视系统设备及相关重要部件电源、电子变压器的研发、生产和销售, 本次拟发行2350万股; 浙江康乐药业是一家专门从事化学原料药及化学制剂研发、生产和销售的企业, 本次拟公开发行2000万股。(郑晓波)

| enit 深证及巨潮指数系列 |         |        |            |         |        |
|----------------|---------|--------|------------|---------|--------|
| 日期             | 收盘      | 涨跌幅    | 2010-10-28 | 收盘      | 涨跌幅    |
| 2010-10-28     | 3345.03 | -0.05% | 巨潮沪深A指     | 3372.94 | 0.00%  |
| 深证100指数        | 4284.33 | -0.14% | 巨潮大盘指数     | 3248.18 | -0.18% |
| 深证300指数        | 4164.77 | -0.03% | 巨潮中盘指数     | 4024.51 | 0.00%  |
| 中小板指数          | 6826.24 | -0.04% | 巨潮小盘指数     | 3877.66 | 0.08%  |
| 中小300指数        | 1204.57 | 0.34%  | 巨潮100指数    | 3433.19 | -0.18% |
| 创业板指数          | 1038.62 | 0.78%  | 泰达环保指数     | 3535.24 | -0.33% |
| 深证治理指数         | 7194.36 | -0.28% | 中金龙头消费     | 5339.20 | -0.98% |

深圳证券信息有限公司 <http://index.cninfo.com.cn>

## 吴定富: 强化保险业流动性监管

证券时报记者 徐涛

**本报讯** 应国际保险监督官协会(IAIS)邀请, 中国保监会主席吴定富于10月25日至28日出席了在迪拜举行的2010年IAIS年会及执行委员会会议。吴定富在会上指出, 国际保险监管改革应充分考虑新兴保险市场成员的现实情况, 妥善安排实施方式。

吴定富高度赞赏国际保险监管改革取得的最新进展, 希望IAIS执委

会能够凝聚力量, 促进共识, 尽快制定既有统一方法, 又有较强适应性的全球监管规则, 并着重就国际保险监管改革阐述了三点意见: 一是IAIS制定的跨境保险集团监管共同框架, 应预留充足的过渡期, 缓解监管方式变化带来的冲击; 二是加强“宏观协调、微观分工”, 完善保险审慎监管体系, 宏观审慎监管上应增强多个监管主体和政策的协调, 微观监管上提高监管的专业化程度; 三是针对金融危机暴露的突出

风险, 借鉴巴塞尔III有关措施, 在保险监管中开展逆周期监管, 强化流动性监管。

吴定富的意见得到了执委会的积极响应。多位执委表示, 金融危机时期, 中国保险监管机构应对及时, 保险市场运行平稳, 在全球新兴保险市场中较为成功地开展了危机管理; 中国提出的“宏观协调、微观分工”的宏观审慎监管制度理念, 反映了国际金融监管改革的主流看法, 美国、欧盟的金融监管改革都采取了类似的

## 深圳创新投资集团董事长靳海涛:

# 创业板至少还有10年高速发展期

证券时报记者 胡学文

**本报讯** 创业板运行一年, 也是深圳创新投资集团迎来巨大收获的一年。统计资料显示, 截至目前深圳创新投资集团所投资的企业已经有10家登陆创业板, 另外还有2家已经发行即将挂牌, 按照企业数量计约占创业板上市公司总数的十分之一。深创投董事长靳海涛认为, 中国创业板的推出无疑对创业投资的发展起到了巨大推动作用。他预计, 创投行业至少还有10—15年的高速发展期。

## 创业板总体非常成功

对于运行刚满一年的创业板, 靳海涛评价说: 创业板的推出是中国多层次资本市场建设最重要的举措之一, 一年的运作表明创业板非常成功。”

他表示, 创业板运行成功主要体现在以下方面: 一是中国资本市场更

加完善。创业板推出后, 与主板、中小板共同构成了中国多层次资本市场的体系, 丰富了企业的融资渠道; 二是创业板的推出打通了创业投资的退出通道, 从而完善了创业投资体系, 推动了创业投资的蓬勃发展; 三是创业板上上市公司的财富效应大大激发了中小企业资本运作的热情, 同时也促进了各界精英人士创业的热情, 特别是海外技术精英也纷纷回国创业, 极大促进了中国高新技术产业的发展; 四是各地政府看到了通过企业上市规范企业管理, 稳定税收来源的效应, 纷纷出台政策鼓励当地企业上市; 此外, 创业板还给中国证券市场投资者提供了新交易品种的投资机会。

## 无需担忧创投到期减持

靳海涛直言, 创投机构所持有的股票从长远来看是一定要退出的, 这是由创业投资行业的特点所决定的。

但这并不意味着解禁后会大规模减持, 创投机构还会持有部分股票若干年。以深创投为例, 绝大部分股票在上市三年后还有部分存量。因此, 市场各方没有必要为此过分担忧。”靳海涛说。

在靳海涛看来, 创业板开设之初, 出现所谓的“三高”现象十分正常。其根本原因是创业板上市公司与传统的企业相比规模较小、特点突出, 未来的成长预期较高, 因此市场给予比较高的发行估值。但需要强调的是, 目前创业板采用市场化的定价方式是一定要坚持的, 这是尊重市场规律、与国际市场接轨的重要形式, 绝不能因为发行估值高而采取行政措施。

## 上市标准应放宽业绩要求

靳海涛认为目前创业板最需要迫切解决的问题有两个: 一是创业板的扩容速度还要加快, 因为诸如“三

高”的问题等都是由市场容量大小所造成的; 二是创业板公司上市标准的问题。在创业板开板之初, 需要上市企业的业绩来保障市场的健康发展, 但随着市场的发展, 创业板的上市标准应该逐步放宽对业绩的要求, 而加强对技术、市场与模式的要求。

对于突击入股衍生的PE腐败问题, 靳海涛表示, 从投资组合上看, 创业投资机构一般都有一个早、中、晚期项目的适当比例。以深创投为例, 按照投资金额计, 投资中期项目占了55%左右, 25%投资于早期项目, 30%投资于Pre-IPO项目。在时间分布上也往往是先投几个中后期的项目, 待积累了一定的行业投资经验后, 再投资几个早期项目。另外, 从被投资企业角度看, 即使创投机构投资于Pre-IPO项目对企业也是有帮助的, 如规范企业经营行为, 为资本运作打下良好基础。

## 发改委鼓励和支持 地方产业创新平台建设

证券时报记者 贾壮

**本报讯** 国家发改委日前下发《加强区域产业创新基础能力建设指导意见》, 要求鼓励和引导地方建立长效的工作和投入机制, 进一步加强区域产业创新基础能力建设, 加快促进经济发展方式转变和结构调整。要强化产业创新平台建设, 大力推进关键共性技术的研发和产业化, 加快发展高技术产业, 培育战略性新兴产业, 调整振兴重点产业。

发改委要求鼓励和支持地方产业创新平台建设, 促进跨区域、跨行业的联合, 加快推进国家地方联合工程研究中心、国家地方联合工程实验室等创新平台布局, 促进国家和地方产业创新平台的有机衔接和合作, 构建辐射带动作用强的区域创新源, 推动形成各具特色、优势明显、高水平、多层次的区域创新体系。

发改委提出, 国家地方联合创新平台建设应围绕国家创新型城市、国家高新技术产业开发区以及地方特色产业链、地方主导产业发展对技术进步的迫切需求, 建立工程化研究、验证的设施和有利于技术创新、成果转化的机制, 加快科研成果向现实生产力转化, 为实现区域经济持续发展提供技术支持。

## 前三季度工业利润 同比增长53.5%

证券时报记者 许岩

**本报讯** 国家统计局昨日公布的数据显示, 1—9月份, 全国24个地区规模以上工业企业实现利润24937亿元, 同比增长53.5%, 增幅比1—8月回落2.8个百分点。

在39个工业大类行业中, 37个行业利润同比增长, 1个行业扭亏, 1个行业利润下降。与1—8月相比, 25个行业利润同比增幅回落, 12个行业增幅提高。主要行业利润增长情况为: 石油和天然气开采业增长81.4%, 黑色金属矿采选业增长1.4倍, 化学原料及化学制品制造业增长55.2%, 化学纤维制造业增长1.2倍, 黑色金属冶炼及压延加工业增长70.4%, 有色金属冶炼及压延加工业增长1.1倍, 交通运输设备制造增长76.1%, 通信设备、计算机及其他电子设备制造业增长86.1%, 电力、热力的生产和供应业增长1.7倍。石油加工、炼焦及核燃料加工业下降23%。

## 财政部: 今年税收收入 预算任务能圆满完成

证券时报记者 郑晓波

**本报讯** 财政部昨日发布的报告显示, 1—9月全国税收总收入完成55957.37亿元, 同比增长24.2%。财政部认为, 近期, 国家提高存贷款利率等宏观调控措施预计将使经济增速有所回落, 但由于税收增长的变化略滞后于国民经济的发展变化, 全年税收收入预算任务预计仍能够圆满完成。

财政部解释说, 1—9月税收收入实现较快增长的原因包括: 一是经济平稳较快增长; 二是价格水平上涨; 三是去年同期基数较低; 四是政策性调整翘尾。去年实施成品油税费改革及年中调高烟产品消费税, 头几个月政策性增收入库较少, 今年同期国内消费税翘尾增收。