

发挥政策优势 推动新疆跨越式发展

——访新疆政府主席助理、新疆金融办主任王会民

证券时报记者 宋雨



王会民(左一)在座谈会上

日前,新疆维吾尔自治区政府发布《新疆维吾尔自治区促进股权投资企业发展暂行办法》,给予股权投资类企业、个人投资者一系列所得税方面的优惠政策,引导资金参与新疆拟上市企业的改制上市进程。我们的目的是进一步改善新疆资本市场发展的政策环境和社会环境,使更多的资本、技术、人力等市场要素或社会资源,借助资本市场平台流向新疆,汇成支持新疆大发展的新源泉和新动力。”王会民说。

中国资本市场的重要组成部分,也在新疆经济社会发展中发挥着重要的带动作用。截至今年8月底,新疆上市公司在境内外资本市场累计募集资金已近600亿元,其中最近3年募集资金超过前15年之和。借助这些宝贵的资本金,新疆上市公司不断做大做强,为促进新疆经济社会又好又快发展发挥了重要作用。

政府担当不可替代角色

自治区政府对资本市场发展的高度重视和持续支持,使新疆资本市场具备了稳步快速发展的外部环境。

对此,王会民表示,在这些年的发展中,自治区政府和企业在不断加强资本市场重要性认识的同时,也在加强对资本市场潜力的挖掘,始终与中国资本市场的最前沿保持一致。

2005年底,借助处置区域市场金融风险和推进上市公司重组发展的时机,自治区政府成立了新疆金融工作办公室,并以化解金融风险、推进上市公司重组、维护金融市场稳定等为起点,积极推进地方金融改革,在区域资本市场的发展中担当着不可替代的重要角色。

为了支持新疆资本市场发展,自治区政府出台了多项支持新疆资本市场发展的政策,以及自治区非上市公司股权集中登记托管、企业上市政策引导专项资金管理办法、公布首批重点培育成长性企业、确定2010年自治区首批重点拟上市企业等多项政策。

在完善自治区政府支持促进新疆

提升上市公司质量,每年通过资本市场实现再融资60亿元-70亿元,培育出5家-10家资产规模和销售收入双超100亿元的大型上市公司;上市发展一批,力争每年新上市企业3家-5家,每年从资本额市场融资20亿元-30亿元;筹备一批,力争每年有5家左右的优势企业达到上市条件;改造一批,力争每年有10家企业完成股份制改造,提供经营业绩。”

实施“四个一批”工程

今年8月,中国证监会和新疆政府共同召开“资本市场支持新疆经济社会发展跨越式发展报告会”。中国证监会制定了资本市场支持新疆跨越式发展的多项措施,包括支持新疆企业首次公开发行股票上市、上市公司再融资和并购重组;支持新疆培育上市后备资源,参与“新三板市场”试点等。

结合国家给予新疆的各项特殊优惠政策,在进行了大量认真细致的市场调研工作基础上,新疆金融办制定了新疆资本市场“十二五”发展规划,王会民说,“十二五期间,我们首先要实施企业上市‘四个一批’工程,包括:做大做优做强一批,加强对现有上市公司支持服务力度,

提升上市公司质量,每年通过资本市场实现再融资60亿元-70亿元,培育出5家-10家资产规模和销售收入双超100亿元的大型上市公司;上市发展一批,力争每年新上市企业3家-5家,每年从资本额市场融资20亿元-30亿元;筹备一批,力争每年有5家左右的优势企业达到上市条件;改造一批,力争每年有10家企业完成股份制改造,提供经营业绩。”

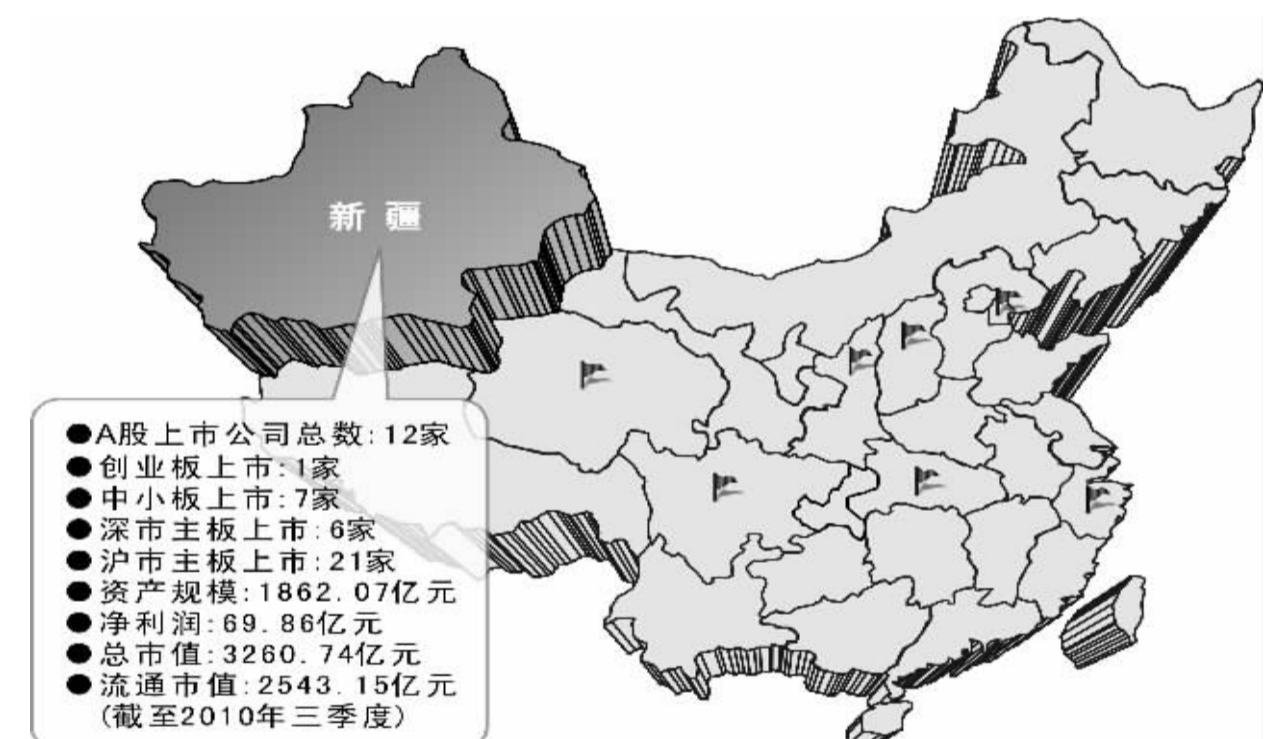
在健全“十二五”政策支持体系和上市推进机制方面,王会民说,要积极探索拓展新疆非上市公司股权登记中心的功能,建立银行机构、投资机构与企业间建立定期交流制度,把银企项目综合性推介、区域性推介以及专业化推介等形式结合起来,有效缓解中小企业融资难;将制定和落实企业扶持政策、推动企业上市的工作效果纳入各地州市的绩效考核范畴;大力发展债券市场,支持上市公司发行公司债或可转换债券,支持符合条件的企业发行企业债券和短期融资债券,大力发展符合中小企业特点的集合债券、集合票据;积极推动国有企业股份制改造,引进民营、外资等战略投资者,优化股权结构,完善公司治理结构;以金融办(上市办)为基础,健全自治区、各地州市多层次支持、上下联动、横向协作的体系,不断提高

拟上市企业的质量。

培育创业风险投资体系,也是新疆资本市场“十二五规划”的主要内容,包括拓展新疆股权投资企业服务中心的功能,搭建创业风险投资企业与新疆高新技术与科技企业对接的平台;加大地方政策扶持力度,争取中央政策支持,吸引内地股权投资类企业投资和参股等方式支持新疆企业,在新疆设立总部、分支机构和出资设立法人投资机构;积极探索筹建新疆高新技术产业创业风险投资基金、战略性新兴产业基金;积极探索建立政府引导企业、企业吸引创投、创投带动金融”的发展模式和方式。

此外,“十二五”期间,新疆还将推动三板市场试点。争取将乌鲁木齐高新区非上市公司纳入中国证监会中关村股份代办转让系统(三板市场)试点;借鉴天津股权交易所、重庆股份转让中心的方法或与其合作,拓展新疆非上市公司股权登记管理中心的功能,在证监会统一监管的市场体系中承担证券场外交易市场建设试点任务,推动非上市公司在境外市场挂牌交易。

王会民指出,相对于新疆丰富的资源和各种特殊优势,新疆利用资本市场促进新疆跨越式发展方面还有很大的发挥空间。



独具“疆”心 把优势资源向上市公司倾斜

——专访新疆证监局局长侯丽春

证券时报记者 宋雨



侯丽春(前左一)调研特变电工

20年来,新疆资本市场伴随着中国资本市场的发展而发展。证券时报记者专访新疆证监局局长侯丽春时,在感受到新疆资本市场20年发展成就的同时,也深刻体会到新疆独具的特色。

体现新疆经济发展水平

证券时报记者:在新疆经济体系中,资本市场发挥着怎样的作用?

侯丽春:经过20年的发展,新疆资本市场不仅成为中国资本市场的重要组成部分,也在新疆经济社会发展中发挥着重要的带动作用。

从1994年宏源证券上市至今,新疆已培育发展了35家A股上市公司

和3家H股上市公司,其中大部分已成为带动区域经济发展的龙头企业,极大地促进了区域经济和特色产业发展,是新疆企业、新疆经济发展的杰出代表,体现着新疆经济的发展水平。

借助上市公司,新疆实现了经济与资本的对接,如新疆特色农产品深加工、新疆矿产资源开发利用、新疆新能源产业异军突起等,资本市场已成为落实新疆优势资源转换战略的重要途径。

截至目前,新疆上市公司累计从资本市场融资430亿人民币及130亿港元,这一大笔宝贵资金的获得和投入,极大地促进了自治区新型工业化的发展,在产业结构调整、经济结构优化和促进

发展方式转变等方面发挥了重要作用。

新疆板块值得市场信赖

证券时报记者:在新疆资本市场的发展中,您认为最大的特点是什么?

侯丽春:总体来看,新疆资本市场的发展是健康稳健的。与全国相比,新疆上市公司数量少,规模小,但上市公司发展定位好,成长性好,具有较好的成长潜力和发展空间。

通过公司努力和政府及相关部门的支持,新疆不仅培育出了像特变电工、金风科技等一批具有自主知识产权、科技含量高、具有国际竞争力的大型上市公司,而且上市公司的法人治理和信息披露也比较规范,公司运营比较可靠,是一个值得市场信赖的板块。

近年来,在自治区党委、政府的支持下,新疆上市公司利用资本市场做优做强主业,利用资源优势创新重组、并购重组的成功案例,是新疆资本市场的最大特色。如2003年-2005年间,我们对啤酒花事件、德隆事件及对新疆证券一系列危机的及时成功处置,体现了自治区党委、政府的高度重视,发挥了新疆证监局等相关职能部门的协同效应。

新疆上市公司在重组方式上的大胆创新,也创造了中国资本市场的很多经典案例,如将新疆证券的关闭与宏源证券股权分置改革和重组同步实施;宝

钢吸收合并八钢集团;中粮集团入主新疆屯河,中材集团入主天山股份,另外还有多家上市公司与国内大企业大集团合作,对做优做强上市公司,切实推动新疆特色农业深加工、钢铁、水泥、建材等支柱产业的健康发展,推动新疆优势资源转换战略的顺利实施意义重大。

优势资源向上市公司倾斜

证券时报记者:新疆在支持、推动资本市场发展方面,有哪些值得借鉴的工作经验?

侯丽春:首先是自治区党委、政府对资本市场发展高度重视和持续支持。2005年,自治区政府成立了在积极推进地方金融改革和资本市场发展中担当重要角色的新疆金融工作办公室,并于近年来出台了多项支持新疆资本市场发展的政策,使新疆资本市场具备了稳步快速发展的外部环境。

在资本市场的发展中,新疆证监局将服务融入监管中,有效防范和化解了系统性风险,维护了市场安全,对上市公司的发展和后备资源的培育发挥了不可替代的重要作用,确保了新疆资本市场各项功能的发挥。

目前,新疆证监局会同相关职能部门正有计划、有目标地把新疆的优势资源向上市公司倾斜,集中,争取每年有一到两家存量上市公司通过并购重组、

定向增发的方式转型为优势资源开发型上市公司,每年有一到两家优势资源开发型公司发行上市。

五方面促新疆跨越式发展

证券时报记者:在新形势、新机遇面前,请您谈谈对新疆资本市场的期待和构想?

侯丽春:我们将进一步推动新疆上市公司通过并购重组等市场化方式,依托新疆特色资源产业,把上市公司培育成具有核心竞争力和市场影响力的大企业、大集团。同时,积极争取相关各方对新疆资本市场的政策支持和资金支持,持续加强监管,提高各市场主体的规范运作水平。

根据新疆的现实情况和推进新疆实现跨越式发展的需要,我们希望新疆资本市场在以下五个方面能够加快发展:一是完善新疆多层次资本市场建设,让新疆能够尽快成为全国首批场外市场试点省区;二是加快培育更多优势企业上市。同时,支持促进上市公司加快发展,从更高层次、更大范围带动促进自治区经济社会发展;三是优先促进新疆企业在境内外市场分拆上市,提高新疆上市公司的规模和质量;四是尽快促进新疆棉花在郑州期货交易所上市,在新疆建立棉花期货交割仓库;五是采取鼓励政策,引导支持证券公司等中介机构在新疆开展保荐业务和并购重组业务。

金融触角伸向天山南北

——新疆金融市场发展小记

证券时报记者 王悦

最西北的金融服务站

位于阿勒泰山脉中麓的禾木喀纳斯蒙古民族乡,离最近的冲乎尔信用社一百多公里,当地的农牧民办理最基本的存取款和贷款业务来回得四五次,冬天来回一趟更得半个月之久。金融服务空白直接影响和制约了禾木喀纳斯蒙古民族乡的经济生活。

2010年6月19日,新疆最西北的农村信用社营业网点——布尔津县农信社禾木喀纳斯蒙古民族乡金融服务站诞生了。当天,就为该乡牧民办理各项贷款20笔,金额60万元人民币,这些贷款主要用于购买改良牛、制作特色民族旅游纪念品等方面。

据统计,2010年6月末,新疆尚有214个金融机构空白点,而这—数据不到两个月就得到极大改观,到8月15日,新疆累计解决139个空白网点乡镇,仅剩75个待解决,全疆金融服务“空白”问题按计划年底前解决80%,两年实现全覆盖。

栽下梧桐引凤凰

2010年7月19日,新疆维吾尔自治区与中国证监会在乌鲁木齐召开银行业金融机构支持新疆经济社会跨越式发展工作座谈会,银监会主席刘明康在会上强调,银行业应在推进新疆跨越式发展中大有作为,支持股份制商业银行、外资银行以及进出口银行在新疆设立分支机构。

8月28日,天津滨海农村商业银行股份有限公司阿克苏支行正式挂牌开业。而在此前,新疆金融办、人行乌鲁木齐中心支行、新疆银监局就已经积极引进机构,推进新疆金融机构多元化体制,完善金融市场,成功改制培育4家城市商业银行,引进招商银行、华夏银行、中信银行等5家股份制银行在新疆设立分行,新疆首家外资银行东亚银行也于2008年落户乌鲁木齐。

此外,根据县域经济发展的需求,各方积极推进金融机构向县域延伸,先后在五家渠、哈密、库尔勒组建了3家村镇银行,这些机构的引进和成立,为县域经济发展和社会主义新农村建设提供了更多、更好的金融服务。

作为我国向西开放的桥头堡,新疆有着丰富的地上地下资源优势和地缘优势,能源产业基础逐渐扎实,经济加速发展的条件日趋成熟。目前进驻新疆开发投资的大企业大集团已有二百余家,投资额达数千亿,还有一批煤电、煤化工项目陆续投产,新疆宏观经济发展将获得有力支撑。

随着19省市对口援疆项目的逐步落实和经济结构的逐步调整,东部沿海发达地区的地方性银行、全国性股份制银行、外资银行等将陆续进驻,新疆银行业必将迎来百花齐放、生机勃勃的局面,也将有更多银行家为边疆的改革贡献才智,帮助银行业提升实力。

小额贷款公司输血中小企业

中小企业融资难一直是困扰企业发展的头号问题。调查显示,超过90%的中小企业主要依靠民间借贷等融资方式筹措资金,融资方式单一,成本高,与沿海发达省市和中部地区相比,新疆中小企业发展缓慢。

2009年6月,新疆批准注册首批5家小额贷款公司。短短1年,全疆已有小额贷款公司30家,总注册资本达14.36亿元,大部分来自民间投资。

乌鲁木齐华春小额贷款股份有限公司是首批成立的5家小额贷款公司之一,其注册资本1亿元,根据相关规定,华春可向企业放贷资金为1.5亿元。公司负责人告诉记者,截至目前,华春已经为五百多家中小企业、个体户和个人放贷4亿元,相当于把注册资金回收再放贷了近三次。

乌鲁木齐经委提供的数据显示,乌鲁木齐首批试点小额贷款公司挂牌营业仅5个月时,累计放贷总额就已超出总注册资本的124.81%。

而据最新消息,一份旨在缓解新疆中小企业融资困境的政策专报,日前已由新疆自治区党委政研室递交至新疆自治区党委、新疆金融办、人行乌鲁木齐中心支行和新疆银监局。专报倡议新疆启动小额贷款公司制为社区银行、村镇银行试点工作,待试点时机成熟后向全疆推广,从而为新疆民营企业发展缓解资金困境,为民间资本进入金融领域创造历史机遇。