

聚焦 中央经济工作会议

“八字方针” 定调经济航向

证券时报记者 胡学文

“积极稳健、审慎灵活”——中央经济工作会议提出的“八字方针”，为明年的宏观经济政策定了调。

这是在深刻总结今年及“十一五”时期我国经济社会发展取得的成就，全面分析当前国际国内经济形势后做出的科学选择。事实上，本月早些时候举行的中央政治局会议，已确定明年将实施积极的财政政策和稳健的货币政策，这个“搭配”也隐约预示着，2011年中央对经济发展的调控要求会稳字当头，兼顾发展。

应该说，明年宏观经济政策基本取向定调为积极稳健、审慎灵活是具备基础的。本轮金融危机以来，世界多国都推行了经济刺激政策，对促进全球经济尽快走出低谷发挥了重要作用。我国在4万亿经济刺激政策拉动下，更是率先实现了经济复苏，呈现出“风景这边独好”的喜人景象。这为明年经济发展奠定了坚实的基础，也为做好明年经济工作创造了诸多有利条件。实际上，这也正是国家在明年的宏观调控中将“适度宽松货币政策”正式转向“稳健”的基础和前提。

事实上，稳健的货币政策并不意味着实施了近两年的“适度宽松”的货币政策退出舞台，中国宏观经济政策开始步入常态管理，也意味着中国经济走出2008年下半年以来的经济危机困境之后，希望通过货币政策的转变来转变经济增长方式，通过调整经济结构来寻找新的、持久的经济增长动力。不过，“稳健”的货币政策的基本涵义，就是要让非常时期的非常货币政策回归常态，而非是银行信贷的全面收紧，政府希望通过货币政策转向，为中国经济重新寻找新的增长点。此外，也是控制物价水平再上涨、有效地管理通货膨胀预期、遏制资产价格快速上升(尤其是挤出房地产泡沫)的有效工具。

如果说“积极稳健”是出于对明年宏观调控自信和有底气的表现，那么“审慎灵活”则是出于落实中央政治局会议确定的宏观调控针对性、灵活性、有效性的考虑。由于国际金融危机影响深远，世界经济格局正在发生深刻复杂的变化，尽管明年世界经济有望继续恢复增长，但不稳定不确定因素仍然较多。结合我国的实际情况来看，2010年中国经济不仅走出困境，而且开始步入快速增长的上行轨道，但面临的资产价格泡沫过大及通货膨胀压力过高等问题十分突出，经济结构调整的压力仍然巨大。这就要求在宏观调控过程中保持审慎和灵活性，可随时根据经济形势的变化适时进行微调。

“积极稳健、审慎灵活”是中央经济工作会议为明年经济发展开出的药方，“八字方针”既深刻分析了当前面临的有利因素，又充分考虑了可能面临的不确定因素，有攻有守、稳中求进。只要科学把握“八字方针”，“十二五”开局之年必将昂首启程。

近五年中央经济工作会议基调

一年一度的中央经济工作会议上，决策者都会为来年经济定调，从中可以看出宏观经济政策的脉络。

定调 2007: 稳健的财政政策和货币政策。实现消费、投资、出口相协调。

定调 2008: 稳健的财政政策和从紧的货币政策。防止经济增长由偏快转为过热。

定调 2009: 积极的财政政策和适度宽松的货币政策。扩大内需保持经济平稳较快增长。

定调 2010: 积极的财政政策和适度宽松的货币政策。保持宏观经济政策的连续性和稳定性。

定调 2011: 积极的财政政策和稳健的货币政策。积极稳健、审慎灵活，保持经济平稳较快发展。

经济学家解读中央经济工作会议

积极稳健唱主角 相机灵活出政策

证券时报记者 肖波

控制物价水平。左小蕾强调说，稳健的货币政策不是紧缩的货币政策，也就是既保证经济的平稳增长，同时把通胀控制在可承受水平的一个稳健政策。

国务院发展研究中心金融研究所所长夏斌也表示，明年应该会采取趋于中性、稳健的货币政策。我们应该尽快把货币供应调整到比较合理的、稳健的增长水平，预计明年信贷的增长目标可能会在15%左右。”

加大调结构力度

此次中央经济工作会议除了强调“把稳定价格总水平放在更加突出的位置”外，另一个重要的政策目标是“加快推进经济结构战略性调整”，

强调要坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。在这方面，专家认为财政政策将起到至关重要的作用。

货币政策只是总量上的，而财政政策具有结构性和针对性，哪里需要就去哪里。”交通银行首席经济学家连平如是说。清华大学公共管理学院教授肖耿也表示，由于中国的货币政策存在一些问题，同时由于加息或提高存款准备金率等货币政策对经济的影响较大，积极的财政政策将起到纠正货币政策的作用。

在肖耿看来，积极的财政政策应该将重点放在就业、加快经济结构调整以及降低经常项目顺差等方面。连平则表示，积极财政政策的投放重点

应该放在三个方面：城镇化建设、中西部开发以及战略性新兴产业。就这三方面来说，积极的财政政策比信贷更有力，更有针对性，结构更合理。”连平说。他认为，在我国城镇化建设加快的背景下，明年会继续允许地方政府发债。另外会有一些财税政策会陆续出台，比如个税起征点的提高、房产税的开征等。

事实上，对于明年的财税政策，市场预期资源税改革试点范围将扩大，环境税和房产税将推出。对此，肖耿表示，推出新税种应该采取谨慎的做法。比如房产税，中国的房产产权和房产价值很复杂，怎么定房产税必须要谨慎。”对于新增税种，他表示一旦引入，税率应该会低一点。

昨日闭幕的中央经济工作会议对明年经济工作作出部署。会议提出，明年宏观经济政策的基本取向要积极稳健、审慎灵活，重点是处理好保增长、调结构、管理通胀预期三者关系，加快推进经济结构战略性调整，把稳定价格总水平放在更加突出的位置，基本政策是实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

对此，专家表示，积极稳健、审慎灵活”的宏观经济政策取向，就是不仅要实现明年经济的平稳增长，同时要将通货膨胀控制在可控范围之内。

兼顾保增长和控通胀

此次中央经济工作会议，最重

要的是明确了明年的经济增长目标和通胀预期。”银河证券首席经济学家左小蕾指出，中央提出“积极稳健、审慎灵活”的宏观政策取向，“积极”是针对财政政策而言，这是一个相对来说长远的目标，就是以实现经济结构转型为主线的经济平稳增长；“稳健”是针对货币政策而言，是一个相对短期的目标，即通过利率、存款准备金率、新增贷款总量控制等手段，保持物价的平稳增长，抑制通货膨胀带来的压力。

所谓“审慎”，左小蕾分析道，是为了进一步强化“稳健”，来保障稳健货币政策目标的实现；而所谓“灵活”就是要审时度势出台一些政策，目的也是为了实现经济平稳增长和

中央经济工作会议释出四大新信号

证券时报记者 胡学文

的“用武之地”。这正是继续实施积极的财政政策的根本原因所在。

稳定物价放到更突出位置

中央经济工作会议要求把稳定价格总水平放在更加突出的位置，可见防通胀已经成为明年宏观调控工作的重点，甚至宏观经济政策基本取向都围绕这一目标展开。一方面是由于当前的物价总水平达到了一定高度，以最新公布的经济数据为例，11月CPI同比上涨5.1%，创下28个月新高。这不仅加重了通胀预期和宏观决策的难度，而且对百姓特别是低收入群体的生活产生了明显影响；另一方面，通货膨胀压力也可能使明年的宏观经济发展面临一定的压力。

中央经济工作会议将稳定价格总水平放在更加突出的位置，突显了政府解决好通胀问题的决心，更是冀望为明年的经济发展奠定一个良好的开端。

调结构成转变方式主攻方向

中央经济工作会议提出，要坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。要调整优化需求结构，增强消费拉动力。要加大改革攻坚力度，推动经济发展方式转变。

事实上，加快转变经济发展方式是当前中国经济面临的重大课题。明年是

“十二五”开局之年，要开好局必须把加快转变发展方式摆在突出位置。统筹当前和长远，要求明年既要解决当前突出问题，又要切实推进解决深层次矛盾和化解潜在风险，为长远发展打下良好基础。

增支出有步骤改善民生

中央经济工作会议提出，明年在改善民生上要扎扎实实办好教育、就业、社会保障、医疗、住房保障等几件大事。民生问题涉及范围广，老百姓受影响大。中央经济工作会议从涉及老百姓切身利益的教育、就业、社保、医疗、住房等几大问题入手，表示要扎扎实实办好上述几件大事，政策令人欢欣，结果更令人期待。

尤其受人关注的是，在当前房价持续高企的大背景下，中央经济工作会议表示，要加快推进住房保障体系建设，加大保障性安居工程建设力度，加快棚户区和农村危房改造，大力发展公共租赁住房，逐步形成符合国情的保障性住房体系和商品房体系。

宏观政策更加重视改善民生，更加重视经济社会协调发展，这不仅是贯彻落实科学发展观的现实要求，而且为中国经济社会未来的发展开拓更加广阔的空间，迎来更加均衡、更高质量、更可持续的发展。



东方 IC/供图

经济工作会议定音 四大产业给力

证券时报记者 周宇

专家表示，当前，我国已进入工业化、城镇化快速推进、现代化加快发展的关键阶段，农业的支撑保障任务日益艰巨。随着城市人口增多以及人们生活水平不断提高，客观上要求农业提供更多更好的食物和原料。

据农业部测算，“十二五”期间，我国城镇化率将超过50%，城镇人口将首次超过农村人口。大量农民转移进城，为推动农村土地适度规模经营创造了条件，也扩大了农产品的市场需求，为农业现代化建设提供了空间。

现代农业

在中央经济工作会议部署的六项任务中，推进发展现代农业，确保农产品有效供给”单列一项。会议提出，强化惠农的思想认识只能增强不能削弱，惠农惠农的政策力度只能加大不能减小。要千方百计确保主要农产品供给安全，稳定粮食播种面积，增加农业生产补贴，稳步提高粮食最低收购价，加大粮食主产区投入和利益补偿力度。

此前，中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》曾明确提出，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，是“十二五”时期的一项重大任务。

专家表示，当前，我国已进入工业化、城镇化快速推进、现代化加快发展的关键阶段，农业的支撑保障任务日益艰巨。随着城市人口增多以及人们生活水平不断提高，客观上要求农业提供更多更好的食物和原料。

据农业部测算，“十二五”期间，我国城镇化率将超过50%，城镇人口将首次超过农村人口。大量农民转移进城，为推动农村土地适度规模经营创造了条件，也扩大了农产品的市场需求，为农业现代化建设提供了空间。

农业部副部长韩长赋不久前公开撰文指出，要采取有效措施加快发展现代农业。他表示，要加快农业科技进步，大幅提高农业技术装备水平。此外，要多渠道培养适应现代农业发展的经营主体，发展种养业大户、农民专业合作社和农业产业化龙头企业，发展多种形式的适度规模经营。

现代服务业

会议提出，要加快经济结构战略性调整，增强经济发展协调性和竞争力。坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。要加快壮大服务业规模，全面提高服务业特别

是现代服务业发展水平。

一直以来，服务业发展水平是衡量一个国家和地区现代化程度的重要标志，是反映一个国家和地区综合实力的重要内容。在应对国际金融危机冲击过程中，中央早已明确提出把服务业作为扩大内需、培育新的经济增长点的重要领域，要求把加快发展服务业作为转变发展方式、调整经济结构的战略举措。因此“十二五”期间，现代服务业将迎来难得发展机遇。

相关专家表示，当前，推动经济转型升级的新要求，为现代服务业发展提供了更加强劲的动力。从实践来看，现代产业体系以现代农业为基础，以新兴产业为先导，以先进制造业为支撑，以服务经济为主体。加快构建现代产业体系，既可以为服务业提供多元化的市场需求，也可以为服务业创造多领域的发展空间。

据了解，目前科技教育、文化卫生等公共服务业需求旺盛，旅游休闲、健身娱乐等生活服务业日新月异，家政服务、养老服务家庭服务业蓬勃兴起，电子商务、网络银行等新兴服务业层出不穷。业内人士认为，消费需求的转变与升级，必将带动相关服务行业

的快速发展。

房地产业

会议强调，要加快推进住房保障体系建设，强化政府责任，调动社会各方面力量，加大保障性安居工程建设力度，加快棚户区和农村危房改造，大力发展公共租赁住房，缓解群众在居住方面遇到的困难，逐步形成符合国情的保障性住房体系和商品房体系。

北京大学房地产业研究所所长陈国强表示，中央经济工作会议的定调，说明了中央明年在保障房建设方面将会投入更大力量，在数量上会提出更高的指标。

他认为，中央在明年对于保障房建设方面的决心更大，思路更清晰，重点更明确，其中公共租赁住房将成为主要形式。据介绍，中央明年保障房建设的目标，将从今年的580万套提升至1000万套，这一数据接近今年全年住宅交易量的面积。

陈国强表示，这一目标的实现还有待于强化机制，保证得到落实。他还认为，保障房的大量建设并不会对商品房带来冲击，明年商品房市场将会主要依靠市场自身进行调节。