#### 主编:王安平 编辑:王昭丞 组版:宣晓明 Email:wangzhaocheng@zqsbs.com 电话:0755-83514124

## 证券投资咨询机构年检 重点关注违规营销揽客

证券时报记者 贾 壮

本报讯 证券投资咨询机构 2009 年度年检 工作日前全部完成。共有91家机构参加此次年 检,中国证监会分两批公告了年检结果。10月公 布的首批年检结果显示,71 家机构通过了 2009 年度年检,5家机构不予通过年检,5家机构被 立案稽查,暂停新增证券投资咨询业务,继续配 合案件调查。12月又公布了第二批通过年检的 15 家机构。这 15 家机构前期被责令限期整改, 限期整改期满经逐家检查验收后, 予以通过

根据《証券、期货投资咨询管理暂行办法》 第十一条规定,证券投资咨询机构应当每年申 请办理年检,逾期未提交年检报告或经审核未 通过年检的,不得继续从事证券投资咨询业务。 年检工作是证监会实施证券投资咨询机构监管 的常规手段。按照公开透明原则,证监会每年年 初都会公告年检标准。

据了解, 此次年检工作在做好常规检查的 基础上,还重点关注了四个方面:一是以防范利 用媒体 '股评"进行 '轮帽子交易'"、违规营销揽 客等风险,对证券投资咨询机构及其人员参与 广播电视证券节目情况进行了重点检查; 二是 将被直接立案稽查或者其人员涉案的机构纳入 重点监管对象,进行了专项重点检查,防止新增 违法违规;三是对以软件、工具为载体提供证券 投资建议的行为予以重点关注,在风险揭示、营 销管理、服务提供等方面提出规范要求;四是全 面掌握证券投资咨询机构的情况, 为引导证券 投资咨询机构向证券投资顾问业务转型奠定基 础。从年检结果看,不予通过年检的证券投资咨 询机构数量高于往年。

统计数据显示,证券投资咨询机构的总资 产 18 亿元,净资产 12 亿元,注册资本 11 亿 元,共有员工4000余人(其中具有证券投资咨 询执业资格的人员 1100 余人)。证券投资咨询 机构 2009 年度实现营业收入 10 亿元,净利润 2亿元。

据介绍,近10年来,证券投资咨询机构 一度暴露出两个突出问题:一是'炷托"、'抢 帽子交易"问题,即先行买入股票,再通过媒 体'股评"推荐该股票,后卖出该股票非法获 利;二是以夸大荐股业绩、保证投资收益等方 式违规广告营销、招揽客户,诱导甚至欺诈中 小投资者,突出表现在证券投资咨询机构前 期违规开展的会员制业务。这两个突出问题 都以媒体证券节目和媒体广告为平台,实际 上没有向投资者提供客观、专业的证券投资 咨询服务,损害了投资者利益和市场秩序。对 此,证监会采取了立案稽查、不予通过年检、 会同媒体管理部门规范媒体证券节目、限期清 理违规业务等措施,对证券投资咨询机构业务 行为持续予以规范,对违法违规机构实施市场

# 深交所首次采用实时 网络直播远程培训董秘

证券时报记者 胡学文

本报讯 为进一步提高中小板上市公司的 信息披露水平,强化上市公司诚信规范运作意 识,深交所目前在深圳举办了中小板上市公司 第八期董事会秘书培训班,近300家中小板上 市公司的董事会秘书及证券事务代表参加了

深交所总经理宋丽萍在开班仪式上表示, 截至12月21日,中小板上市公司524家,来自 全国30个省市自治区。随着中小板上市公司覆 盖面越来越广,多元化培训需求越来越多,而且 资本市场相关规则处于变化之中,上市公司迫 切需要及时了解最新动态,因此,深交所一直致 力于探索零距离为上市公司提供培训服务,不 断开发多元化的培训内容和方式来满足上市 公司的个性化培训需求。同时,宋丽萍强调,在 当前多变的市场环境下,上市公司应坚持以不 变应万变,坚守信息披露真实性的底线。深交 所将继续发挥上市公司董事会秘书 "加油站" 的作用,全力支持他们不断学习,强化法律意 识和道德约束,切实履行职责,保证上市公司 规范运作。

据介绍, 此次董事会秘书培训首次采用了 实时网络直播的远程培训与现场培训结合的方 式进行, 绝大多数学员通过互联网远程实时参 加培训。这种方式突破了传统培训方式对场地、 人数的限制,在降低培训成本、保证授课效果的 前提下,参加培训人数超过500人,是历次中小 板董秘培训班参加人数最多的一次。

此次培训内容主要包括上市公司并购重 组、再融资、股权激励政策解读、中小板信息 披露规则、董监高与控股股东以及实际控制 人行为规范、内幕交易防控以及股份登记业

据了解,此次现场与远程培训相结合的培 训方式, 为上市公司相关人员参与培训提供 了极大便利,节约上市公司成本和社会资源, 低碳环保, 受到中小板上市公司的普遍欢迎 和好评。

# 中央提出明年农业农村工作四大要求

大兴水利强基础,狠抓生产保供给,力促增收惠民生,着眼统筹添活力

据新华社电 中央农村工作会议 21 日至 22 日在北京举行。会议认真 贯彻落实党的十七大和十七届三中、 四中、五中全会以及中央经济工作会 议精神,系统总结 2010 年农业农村工 作,科学谋划"十二五"时期农业农村 发展,重点研究加快水利改革发展问 题,全面部署 2011 年农业农村工作。

会议强调,2011年是"十二五"时 期开局之年,做好农业农村工作具有 特殊重要的意义。2011年农业农村工 作的总体要求是:大兴水利强基础,狠 抓生产保供给,力促增收惠民生,着眼 统筹添活力。我们要坚决贯彻中央部 署,采取有力措施,加大落实力度,力 争"十二五"时期农业农村发展有个良 好开局。

会议提出了明年农业农村工作的 重点任务:

一、继续大幅度增加"三农"投入, 巩固完善强化强农惠农政策。切实做 到 "三个重点、三个确保",财政支出重 点向农业农村倾斜,确保用于农业农 村的总量、增量均有提高;预算内固定 资产投资重点用于农业农村基础设施 建设,确保总量和比重进一步提高;土 地出让收益重点投向农业土地开发、 农田水利和农村基础设施建设, 确保 足额提取、定向使用。切实加强金融对 '三农"的服务,引导金融机构加大涉 农信贷投放力度,保持涉农贷款增量 占比不低于上年, 涉农贷款增速不低 于同期各项贷款增速。

二、毫不放松抓好农业生产,切实

保障主要农产品有效供给。稳定发展 粮食生产是明年"三农"工作的首要任 务,要确保稳住粮食播种面积,努力提 高单产。要加快全国新增千亿斤粮食 生产能力规划实施进度, 抓紧制定实 施全国粳稻生产发展规划, 加快健全 粮食主产区利益补偿机制。下大力气 抓好 菜篮子"产品生产,坚持大生产 大流通,继续利用好优势产区的生产 能力,同时加大销区就地生产和就地

三、大力改善农产品流通和市场 调控,努力保持农产品价格合理水平, 畅通农产品流通渠道,加快形成流通 成本低、运行效率高的农产品营销网 络。规范和降低集贸市场摊位费和超 市进场费。强化农产品市场监管,规范

粮棉油糖等主要农产品收购秩序,严 厉查处发布虚假信息、恶意炒作、哄抬 物价等不法行为。运用多种调控手段, 努力稳定农产品市场。

四、加强农业物质技术装备建设, 强化农业发展基础支撑。抓紧制定实 施全国高标准农田建设总体规划,力 争到 2020 年新建 8 亿亩高标准农田。 加强农业科技创新和推广能力建设, 力争 2011 年完成在全国普遍建立健 全乡镇或区域性农业技术推广、动植 物疫病防控、农产品质量监管等公共

五、着力保障和改善农村民生,建 设农民幸福生活的美好家园。综合施 策、多措并举,提高农民职业技能和创 收能力,千方百计增加农民收入。继续

扎实推进农村饮水、公路、沼气、危房 改造,促进农村教育、三级医疗卫生服 务体系、公共文化服务体系的建设和 发展, 抓好新型农村社会养老保险扩 大试点工作。制定和实施未来 10 年农 村扶贫开发纲要及相关规划。

六、深入推进农村改革,不断增强 农村发展活力。完善农村土地管理制 度,全面深化、整体推进集体林权制度 改革,完善草原承包经营制度。尽快明 确农村土地承包关系保持稳定并长久 不变的政策含义和实施办法, 研究出 台农村土地承包经营权流转指导意 见。划定永久基本农田,扩大征地制度 改革试点。深入推进农村综合改革,大 力改善农村金融服务,统筹研究解决 好农民工问题。

# 国新公司定位国资经营管理企业化平台

谢企华任董事长,公司首期注册资本金 45 亿元;央企户数减至 100 家目标延后

国新公司将参与中央企业股份制改革,参与中央企业的非上市股

份制改革,对战略性新兴产业以及关系国家安全和国民经济命脉的其

证券时报记者 郑晓波

本报讯 昨日,国务院国资委在 京召开中国国新控股有限责任公司 成立大会,宣告了国新公司的成立。 随着会议的召开, 国新公司的定位、 高管人选、纳入企业范围、注册资本

会上传达了国务院关于组建中 国国新控股有限责任公司有关问题 的批复,宣布谢企华任国新公司董事 长,刘东生任国新公司总经理。公司 首期注册资本金 45 亿元。

国资委主任王勇在会上表示,成 立国新公司是推进国有经济布局结 构调整优化的一项重要举措。中央企 业中有一批不属于重要行业和关键 领域、规模较小、实力较弱,与其他大 型中央企业关联度不大;还有一些规 模较小、因承担公益性等特殊职能不

宜进入其他企业;一些中央企业整体 上市后留下的存续企业资产和其他 非主业资产,依靠企业自身整合存在 一定困难。国新公司的成立,为推动 这些企业的重组整合,优化中央企业 布局结构,提高整体运行效益,提供 了专业化企业化的操作平台。

他产业进行辅助性投资

据王勇介绍,根据《国务院关于 组建中国国新控股有限责任公司有 关问题的批复》的规定,结合中央企 业改革发展的实际情况,国新公司定

位为:配合国资委优化中央企业布局 结构、专门从事国有资产经营与管理 的企业化操作平台。首先,国新公司 是一家企业;其次,国新公司的任务 主要是在中央企业范围内从事企业 重组和资产整合;第三,国新公司是 资产经营与管理公司,不是生产经营 企业,更不是投资公司。其主要任务, 一是持有进入国新公司的中央企业 的国有产权并履行出资人职责,二是 配合中央企业整合存续企业资产和 非主业资产。

王勇提出,国新公司参与中央企业

股份制改革,参与中央企业的非上市股 份制改革,对战略性新兴产业以及关系 国家安全和国民经济命脉的其他产业 进行辅助性投资,支撑相关产业前期发 展等方面的经营活动,要在国资委的 指导下进行,并建立健全内部的责任 机制,防范风险。为了推动国新公司平 稳起步和进入企业的平稳过渡,国资 委将设立资产经营工作协调小组,加 强对国新公司工作的指导和协调。

此外,对于国资委原计划在今年 年底前将央企数量减少到 100 家以内 的目标,国资委有关负责人表示,按原 定计划和时限,年底前要完成20多家 央企的重组,远超过过去每年重组企 业的户数,难度很大,实现原定目标还 需要一定的时间。这意味着央企户数 减少至百家以内的目标将推迟。

# 明年我国出口将保持与经济同速增长

# 对战略性新兴产业和传统装备制造业等进口重点支持领域将给予一定关税减免

证券时报记者 许岩

本报讯 商务部部长陈德铭昨日 在全国商务工作会议上指出,明年继 续把扩大消费作为工作重点,并确定 明年的出口目标仍然是保持与 GDP 同速增长。商务部产业司司长张骥则 透露,"十二五"期间,我国将实施机 电产品进口促进战略,适时调整 数 励进口技术和产品目录》,对战略性 新兴产业和传统装备制造业等进口 重点支持领域给予一定关税减免。

陈德铭认为, 明年世界经济增速 可能会放慢,因为主权债务风险以及 金融系统的风险尚未完全消退。他强 调, 明年既要看到应对国际金融危机 一揽子计划带来的积极变化和继续推 进科学发展的有利条件, 又要充分认 识到内外部环境的复杂性和严峻性, 在新的起点上把商务工作做得更好。

关于明年工作重点, 陈德铭称, 将继续扩大居民消费,落实并进一步 完善鼓励消费政策。增加肉糖等生活 必需品储备规模,适当增加重要商品 储备种类,并进一步拓宽粮棉等大宗 商品进口渠道以缓解国内供应压力。 同时,加强宏观调控和指导,完善铁 矿石和钾肥联合谈判机制。

在对外投资方面, 陈德铭指出,要 用好财税金融政策,研究拓宽外汇储备 有效运用以及人民币跨境流动的渠 道和方式,支持企业加快 "生出去" 步 伐。推进部分产业有序向外转移并继 续推动境外重要能源、矿产资源和农 业合作。

张骥在会上表示,实施积极的机 电产品进口促进战略,有效利用国际 资源弥补我国经济发展要素的短缺, 有利于促进我国经济发展方式转变 和产业结构调整,有利于尽快增强创 新能力,同时有利于改善国民福利。

张骥指出,"十二五"期间,促进

我国机电产品进口将遵循以下三大 原则:一是坚持发挥市场机制与政策 引导相结合。引导企业引进产业发展 急需的先进技术装备和关键零部件; 二是坚持引进与消化吸收再创新相 结合;三是坚持促进进口与维护产业 安全相结合。

未来5年,我国促进机电产品进 口的发展目标是:逐步提高先进技术 设备和关键零部件进口比重;提高生 产型企业进口和一般贸易方式进口 比重;提高进口对创新的贡献度;缓 解与主要国家和地区贸易顺差过快 增长的势头。

# 商务部:加强外汇流入类房产项目审查

国土部将公布一批闲置土地企业名单

证券时报记者 许 岩 张 达

本报讯 为进一步落实房地产行 业的监管,昨日商务部和国土部同时 行动,对涉及外汇流入类房地产项目 加强审查,加快闲置土地清理查处, 坚决打击违法违规用地行为。

商务部昨日发布 如强外商投资 房地产业审批备案管理》的通知称, 要加强涉及外汇流入类房地产项目 的审查,加强对跨境投融资活动的监 控以及对房地产市场风险的防范,抑 制投机性投资。

通知》指出,各地商务主管部门 要会同外汇局等有关部门认真甄别、 严格审核返程投资类房地产企业,严 格控制以返程投资方式设立境内房 地产企业,进一步加强对并购、股权 出资等方式新设(增资)的房地产项 目的审批监管和数据审核。

通知》还称,对于涉及外汇流入类 房地产项目,省级商务主管部门在核对 备案材料时,重点应就土地文件的完整 性进行复核,地方不得审批涉及房地产 开发经营业务的投资性公司。

商务部公布的最新数据显示,房 地产领域使用外资增幅明显增大。前 11 月房地产行业实际利用外资 201 亿美元,同比增长48%。从历史数据 可见,房地产开发企业资金来源整体

增幅在回落,但其中利用外资额却在 持续增长。因此,如果不对房地产业 利用外资加以严厉监管,地产调控很 难见到成效。

此外,记者昨日从国土部获悉, 国土部将进一步严格落实房地产用 地调控政策,规范市场秩序,加快闲 置土地清理查处,坚决打击违法违规 用地行为。

国土部有关负责人介绍,国土部 近期将公布一批因企业原因造成闲 置土地的名单,禁止企业及控股股东 在问题查处前参与竞争拿地。对因政 府原因造成土地闲置,各派驻地方的 督察局将继续督促检查地方政府对

闲置土地的处置,要求省级国土资源 主管部门于明年1月中旬前,将尚未 完成整改处置的市县和具体地块信 息、闲置原因向社会公示。

据介绍,截至 2009 年 12 月 31 日,全国因企业原因造成闲置尚未完 成整改处置的闲置土地 200 余宗,面 积为 1000 余公顷;因政府原因造成 闲置尚未完成整改处置的闲置土地 500 余宗,面积为 2000 余公顷。

据了解,今年前11个月全国房地 产用地供应总量再创新高,保障性安居 工程建设用地供应已经到位。下一步,国 土部将督促各地很抓已有政策措施贯彻 落实,切实做好土地市场的监管工作。

# 企业退休人员基本养老金 明年起月人均增加 140 元

据新华社电 国务院总理温家 宝昨日主持召开国务院常务会议, 决定继续提高企业退休人员基本养 老金,将未参保集体企业退休人员 纳入基本养老保险,扩大大中专学 校家庭经济困难学生资助范围、提 高资助标准。

会议决定,自2011年1月1日 起,继续提高企业退休人员基本养 老金水平,提高幅度按2010年企业 退休人员月人均基本养老金的 10%左右确定,全国月人均增加 140 元左右。

会议决定,按照权利与义务相 对应、公平与效率相结合的原则, 坚持社会统筹和个人账户相结合 的制度,将未参保集体企业退休 人员纳入基本养老保险。一、未参 保集体企业 2010 年 12 月 31 日前 已达到或超过法定退休年龄的城 镇户籍人员,个人可一次性补缴 15年的基本养老保险费,参加基 本养老保险。二、缴费标准由各地 根据未参保人员负担能力和年龄 情况合理确定,鼓励有条件的单 位对补缴费用给予适当补助。基 本养老金从参保缴费的次月起按 月发放,由各地按照国家统一规 定,结合当地实际,合理核定基本 养老金水平,落实参保人员的基 本养老金正常调整以及遗属、丧 葬补助等养老保险待遇。三、未参 保集体企业 2010 年 12 月 31 日尚 未达到法定退休年龄的城镇户籍 人员,按规定正常参保缴费,达到 法定退休年龄时累计缴费不足 15 年的,可以缴费至满15年,按规 定享受养老保险待遇。

### 新时达等3新股 明日登陆中小板

本报讯 深交所发布公告称,12 月24日将有3只新股在中小板挂 牌上市。其中,上海新时达电气股份 有限公司证券简称为 新时达",证 券代码为 602527",首次上网定价 公开发行的 4000 万股自上市之日 起开始上市交易;深圳英飞拓科技 股份有限公司证券简称为 英飞 拓",证券代码为 002528",首次上 网定价公开发行的 2963 万股自上 市之日起开始上市交易;福建海源 自动化机械股份有限公司证券简称 为 "海源机械",证券代码为 002529",首次上网定价公开发行 的 3200 万股自上市之日起开始上 市交易。

(胡学文)

### 新世纪游轮等 3 公司 首发申请获通过

本报讯 中国证监会发审委昨 日召开工作会议, 审核通过了芜 湖顺荣汽车部件股份有限公司、 深圳市金新农饲料股份有限公司 和重庆新世纪游轮股份有限公司 的首发申请,但江苏荣联科技发 展股份有限公司的首发申请未能 通过。 (周宇)