

■ 提案议案快览 ■

张近东:建议取消 家电下乡产品认证

全国政协委员、苏宁电器董事长张近东向政协十一届四次会议递交提案,建议持续执行家电以旧换新政策。

张近东认为,为了促进家电以旧换新工作从最初的拉动内需驱动,转向推进环保事业、培育再生产业发展的方向,建议持续执行家电以旧换新政策,并在实施过程中调整优化。就细节而言来看,张近东建议将厨卫电器、手机纳入到家电以旧换新新品类中,同时考虑到政策内容扩充所带来的财政支出,可以逐渐降低补贴比率。他还建议取消家电下乡产品认证,并表示一旦取消产品认证,为保障家电下乡工作的有序开展,将加大力度做好产品范围控制和农民身份控制,价格范围和补贴要体现出对低端产品多补贴、高端产品少补贴,真正体现对农村低收入群体的优惠。

王文彪:鼓励兼并重组 对民企是机遇

全国政协委员、全国工商联副主席、亿利资源集团董事长王文彪接受证券时报记者采访时表示,民营企业面临的机遇大于冲击,而如何提高发展质量、提升发展水平、提升发展层次,是值得关注的重大问题。民营企业传统的经营模式现代化、生产方式精细化、产品高附加值化,都需要技术创新、机制创新和政策创新。

很多地方和行业的“十二五”规划中都提出鼓励行业内的兼并重组,有不少分析人士认为这种兼并重组对弱势的民营企业来说是一种冲击。王文彪则认为,鼓励兼并重组对于民营企业来说机遇大于冲击。兼并重组是经济发展的基本方式,企业除了自己存量的增加以外,更重要的就是通过并购重组优化自己的核心竞争力。

谈到新能源行业,王文彪表示,大力发展新能源是势在必行的一条路,也是可持续发展的一条路。“十二五”期间应该更关心和支持新能源,包括清洁能源的发展,企业的指导思想也是要发展低碳节水的新能源。

另据记者了解,王文彪今年的提案仍是关于沙漠治理。王文彪在提案中建议国家将荒漠化土地政策和其他土地政策实行差异化管理,以便吸引更多的投资者、社会力量、民间资本参与荒漠化的整治。

于炼:住房限购 不应是长久之策

全国政协委员、中国城建控股集团总裁于炼昨日在接受证券时报采访时表示,等房价回落至合理水平,限购等政策就应该退出。

于炼说,目前一些城市房价过高是毋庸置疑的事实,政府出台限购在内的一系列调控政策,就是为了让房价回归比较合理的水平。目前来看,限购等政策效果正在显现,一些城市商品房成交量正在下降。他表示,政府出台的一系列政策起到作用、房价回落到合理水平后,限购措施成为长久的政策是没有必要的。他强调,房价问题背后是民生问题,就是如何满足人民群众基本居住需求的问题。如果这一问题得到解决,高房价问题不攻自破。于炼认为,房地产调控当务之急不是解决高房价问题,而是解决民生问题,一方面要降低房价,一方面要大量建设保障房。

戴皓:允许险资 开展商业贷款

全国政协委员、全国工商联常委、合众人寿董事长戴皓向政协十一届四次会议递交提案,建议允许保险资金进入商业贷款领域,以进一步保障我国的金融安全。

戴皓提出,为了促进我国金融机构间资产均衡分布和发展,防范金融风险,确保金融安全,建议放宽政策,允许保险资金进入商业贷款领域。他认为,目前我国金融机构间资产分布不均衡,过度集中于银行,不利于金融体系的稳定和金融安全。而从金融资产发挥的作用看,银行资金短长期用,保险资金是长期短用,这种错配在银行的资产负债表中累积了大量信用风险和流动性风险,也造成了寿险资产运用存在着比较大的资产负债久期缺口。如果允许保险资金进入商业贷款领域,则可提高保险业的竞争力,有利于做强做大,从而提高保险业对广大群众的吸引力,更好地发挥保险业社会风险管理功能。(证券时报两会报道组)

全国人大代表、江苏证监局局长左红:

私募股权基金应纳入证券监管视野

证券时报两会报道组

近年来,私募股权基金发展迅速,但我国只有少部分私募股权基金接受有关部门的备案,绝大部分完全游离于现有监管体系之外,全国人大代表、江苏证监局局长左红就此准备了一份关于修改《基金法》的立法建议——将私募股权基金纳入监管。

私募股权基金的高速发展,由此产生的风险隐患主要有哪一些?左红分析认为,一是私募股权基金规模快速膨胀,足以达到影响金融系统稳定的程度;二是个别私募股权基金管理机构的募资行为不规范,欺骗投资者,引发群体性事件;三是私募股权基金因透明度低,在参与上市公司并购重组、定向增发等过程中容易发生内幕交易;四是私募股权基金管理机构的良莠不齐,具有投资管理能力和经验的专业人才总体还不充足,容

易对所投资的企业估值过高而产生泡沫,不利于市场的健康发展;五是不少地方出台了各种吸引私募股权基金的优惠政策,容易发生监管套利,不利于国家金融政策的统一;六是当前我国市场上活跃着大量外资私募股权基金,按照目前海外成熟市场的监管改革趋势,这些外资基金和管理机构将受到外国监管机构的监管,如果我国不采取相应的监管措施,有可能导致严重的监管失衡。

左红认为,从成熟市场的监管实践来看,私募股权基金由证券监管机构进行统一监管比较合适。例如美国明确规定,由美国证券交易委员会对一定规模以上的私募股权基金进行监管;英国从2001年开始就由金融服务局统一负责私募股权基金的监管工作。在我国,事实上中国证监会已经承担了私募股权基金市场风险处置监管职责。私募股权基金市场是我国多层次资本市场体系中不可分割的一部分,因此也不宜将其割裂在证券监管机构的监管视野之外。

私募股权基金毕竟不同于公募基金和公开发行的其他证券,既要合理控制风险,又要保持其相当灵活的投资特性,避免过度监管,关键在于把握好行业发展与风险控制之间的平衡点。关于这一点,左红在建议中是这样阐述的:一方面,从国外私募股权基金的监管情况来看,主要是着眼于信息披露、资产托管和审计、增加流动性要求、防范系统性风险和

保护投资者权益等方面,我们要充分借鉴;另一方面,欧美发达国家资本市场和机构投资者比较成熟,有着良好的股权文化和自律环境,而我过资本市场仍处于“新兴加转轨”阶段,私募股权基金又处于发展初期,在监管框架设计时还应充分考虑我国国情。



刘京生:加快发展 商业补充保险

全国政协委员、中国人民健康保险股份有限公司监事长刘京生向政协十一届四次会议递交提案,建议尽快制定《商业补充保险经营管理条例》,适时完善修改《保险法》,积极发展商业补充保险,到“十二五”末实现我国基本医疗保险全覆盖。

刘京生建议,应进一步加大政府财政投入,扩大制度和人口的全覆盖,尽快实现全民医疗保障的社会目标。并引导社会力量参与体系建设,构建适应我国经济社会发展与人民群众需要的基本医疗保险制度。此外,还应利用商业保险增加全民医疗保障供给。他认为,商业保险作为市场化的风险转移机制、社会互助机制和社会管理机制,是政府从事社会建设和提供公共服务可利用的重要社会资源。政府可以利用保险业全国性的网络机构、专业化的管理队伍、市场化的服务体系,提高商业保险的参与度,提升全民医疗保障的供给能力和覆盖比例,保证提高公共服务质量和行政效率。

刘京生建议积极发展商业补充保险,制定《商业补充保险经营管理条例》,积极争取通过国务院立法程序立项,尽快制定《商业补充保险经营管理条例》,明确保监会负责监管补充保险的职能,协调好与各方的法律关系;明确商业保险在国家多层次社会保险体系中的法律地位和作用,并适时完善修改《保险法》。(证券时报两会报道组)

全国政协委员马明哲、杨超建言——

利用保险资金支持保障房建设



马明哲



杨超

证券时报两会报道组

全国政协委员、中国平安集团董事长兼首席执行官马明哲向政协十一届全国委员会第四次会议提交议案,建议发挥保险资金支持改善民生的作用,利用保险资金支持国家保障性住房建设;全国政协委员、中国人寿保险股份有限公司总经理杨超也向政协十一届四次会议递交提案,呼吁尽快出台保险资金参与保障性住房投资及管理的相关细则,并给予一定的政策倾斜,从而促进保障性住房建设。

马明哲认为,利用保险资金不仅

有利于加快保障性住房建设,而且有助于提高保险资金的长期投资收益,有利于保险行业的长期稳定发展。他表示,保障性住房建设是一件利国利民的大事,但这项工程巨大的资金需求也给政府带来了较大的财政压力。保障性住房不同于普通商品房开发,建设运营期长,利润率较低,商业地产企业参与动力不足,融资困难较大。当前保障性住房建设主要有两个资金来源:一是中央财政补助,二是地方政府负责、指定土地划拨、规定利润空间、承诺回购等强制性要求,对于保险资金而言是风险可控、长期稳定、担保可靠的投资品种,符合当前保险资金资产配置的需要。同时,也有助于降低保险资金运用对资本市场的依赖度,有效规避市场波动带来的风险。

在具体措施上,马明哲提出如下建议:保险企业设立投资保障性住房建设的专项基金,按照“政府主导、商业化运作”的模式,建立高效率、低成本、高透明度的运作机制,与政府共同推进保障性安居工程的建设与发展;保障性住房的投资收益不高,考虑到保险资金的基本回报要求,建议政府对保险资金参与的保障性住房建设项目给予一定的税收支持政策,

减免相关税费,提升保险企业参与的积极性;基于保障性住房的公益性、长期性、稳定性等特点,建议保监会将保险资金参与保障性住房建设划归基础设施建设的投资,按债权级别分类,允许保险资金通过基金、股权、债权等多种方式投资,支持保障性住房建设。

杨超除建议尽快出台保险资金参与保障性住房投资及管理的相关细则,并给予一定的政策倾斜,从而促进保障性住房建设外,同时呼吁进一步落实保险资金运用政策、实质性拓宽保险资金运用渠道。他表示,随着新《保险法》的实施和保监会一系列拓宽保险资金运用渠道制度的相继出台,为保险资金运用渠道的进一步拓宽创造了有利的政策环境,但由于一些资金运用的具体实施细则还没有明确,目前渠道放开还只是名义上和形式上,使得保险资金对基础设施投资、不动产、新兴产业等一些领域和项目的投资尚不能进行实质性运作,因此应实质性拓宽保险资金运用渠道。

此外,杨超还建议大力发展绿色低碳产业,加快建立以低碳排放为特征的产业体系,建议国家有关部委及保险监管机构协调制定相关政策,鼓励保险业支持绿色低碳产业发展,推动经济发展方式的转变,建议国家有关部委积极推动与贸易伙伴互相将对方货币作为外汇储备,逐步推进人民币国际化进程。

八大经济热点期待两会集智定调

证券时报记者 张媛媛

一年一度的两会是我国政治和经济生活中的“重头戏”。“十二五”开局之年,攸关经济与民生的物价、房价、战略性新兴产业、区域规划、宏观调控与货币政策、经济结构调整、收入分配改革、医疗改革等经济热点问题,牵动着代表委员与投资者的目光。

应对高物价

过去的一年,“豆你玩”、“蒜你狠”、“姜你军”、“苹什么”、“糖高宗”、“煤超疯”等物价现象一度成为网络热词;今年初,抑制通胀压力的政策再度面临新一轮考验:物价是否会再度快速上涨?央行是否会频繁祭出加息等货币工具?物价问题的一举一动关系着千千万万百姓的衣食住行。作为今年经济工作的一件大事,物价问题必然成为两会议题的重中之重。截至目前,已有不少全国人大代表疾呼,广大群众期待国家严厉打击投机炒作行为,希望政府今后采取更强有力的措施,稳定物价,保障民生。

稳定房价

中央政府对房地产市场的调控已经进行了三轮,政策强度一次比一次大。最新出台的“新国八条”使用了包括大力建设保障房、限购措施、房产税等在内的多种手段,力求打击投机需求,平抑房价过快上涨势头。代表委员在今年两会上又将提出何种良策解决高房价问题?政府官员又将如何接受代表委员在房地产市场调控问题上的问政?

发展战略性新兴产业

转变经济增长方式,调整经济结构,大力发展战略性新兴产业,无疑是今年两会在审议“十二五”纲要草案中重点讨论的内容。推动新一代信息技术、新能源汽车、节能环保、高端装备制造、生物医药、新能源、新材料和航空航天等产业的发展,应是“十二五”规划中的着力点。其中,新能源产业肩负着未来国家经济转型的重任,国家对于整个新能源产业的扶持力度将日趋加大。此外,文化传媒产业相关政策的提出及三网融合的加速推进,或将成为文化

体制改革讨论的重点之一,两会期间不排除会有相应的扶持政策出台。

区域规划扩容

继续选择部分重点地区开展区域规划工作,将是今年国家关于地区经济工作的重要抓手。不少代表委员表示,区域规划需要着眼于中国经济新布局,注重区域经济结构调整和产业升级。种种迹象表明,在未来一段时期,国家区域振兴规划仍有望陆续出台,尤其是经济结构调整和东部、中部、西部协调发展问题、科学发展观和经济发展方式转变问题等,将在推进区域协调发展、促进经济平稳较快增长方面效果显著,从而成为拉动经济增长的新动力。

经济结构调整

加快转变经济发展方式无疑是“十二五”规划纲要草案的主线。刚刚过去的5年,中国投资增长率均超过11%的亮丽答卷,但出口、投资和消费关系失衡,科技创新能力不强,新兴产业发展滞后,单位GDP资源能源消耗过大,节能环保水平过低等经

济“大而不强、快而不优”的问题依然突出。面对各种风险和机遇,老百姓更想知道,今年两会上能否细化落实政府如何科学处理好“好”与“快”的关系,今年哪些方面的改革将优先推进?如何进一步扩大消费?节能减排的约束性指标会有什么变化?

货币政策力度

近期中央的宏观政策接踵而至,但宏观调控也面临进退两难的境地:通胀高,货币政策要收紧,而紧缩性货币政策又可能导致经济下滑。物价、房价、资本价格等,都是宏观调控今年继续加以应对的课题。政府调控只有更精更狠,才能契合价值规律的内核,有效弥补“有形手”的自发性与不足。此前,中央政治局会议提出,做好2011年经济社会发展工作,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,增强宏观调控的针对性、灵活性、有效性。看来,今年两会期间,市场仍然期待宏观调控能够有更为具体和明确的引导方向。

收入分配改革

国富的同时,如何进一步实现民

富?社会财富增长迅速,但贫富差距日渐拉大及收入分配不公问题也成为摆在政府面前不得不解决的问题。合理调整收入分配关系成为百姓最强呼声。

有专家认为,收入分配结构调整目前正处机遇期。“十二五”期间,我国经济将继续保持高速增长态势,国民经济的高速增长无疑将带来居民收入的增加,在这种情况下,调整国民收入分配结构会减少阻力,但如果错过了这个阶段,国民收入分配领域存在的问题将进一步恶化,对于整个发展方式的转变,将会带来更大的制约。今年全国两会上,代表委员势必将就解决贫富差距及收入分配不公等问题建言献策,将成为政府今后5年乃至更长时间施政的重要指针。

医疗改革

中国医改方案实施一年多来,改革的成效逐步显现。数据显示,2010年中国基本医疗保险制度覆盖率超过90%的人口,面对医改这一关系国民生计健康的重大课题,参加全国两会的广大代表委员也将集思广益、畅所欲言,其中碰撞出的议案提案,亦备受关注。