

## 政府工作报告 与十二五规划“打包”亮相

证券时报两会报道组

十一届全国人大四次会议4日上午在人民大会堂举行新闻发布会,大会发言人李肇星说,2011年CPI(消费者价格指数)的预期调控目标设为4%左右,这反映了价格变动趋势,又表明政府控制价格过快上涨的决心。

李肇星表示,国家高度重视稳定消费价格总体水平,保障群众的基本生活问题。各地、各部门已积极开展,全面展开稳定物价、安定群众生活的工作,取得了积极成效。关于贫富差距问题,李肇星说,目前确实存在区域发展不平衡、地区发展不平衡、城乡差别、贫富差距等问题。我们坚持走共同富裕的道路。

李肇星还介绍了本次会议的主要议程,通报了4日上午举行的预备会议和主席团第一次会议有关情况。李肇星说,本次大会的一项重要议程是审查和批准“十二五”规划纲要。今年的特点是政府工作报告中将把年度工作与“十二五”规划纲要一起进行报告。

他说,这次会议审查的“十二五”规划纲要(草案)在发展目标上突出科技教育、资源环境、人民生活等指标,在主要任务上细化政策举措、工程项目安排,使发展重点进一步落到实处,增强了针对性和可操作性。

李肇星说,2010年全国人大常委会针对人民群众关注的问题进行了专题询问,这是完善监督方式的一次有益探索,效果良好。专题询问后,人大常委会将审议意见和建议及时转送国务院研究处理,同时选择常委会委员关注的重点问题,加强跟踪监督,推动政府有关部门改进工作,解决了一些长期存在的、关系人民群众切身利益的重点问题。

## 李毅中:节能减排 要“跳起来摘果子”

证券时报两会报道组

昨日,全国政协委员、原工业和信息化部副部长李毅中表示,节能减排事关国策,十二五规划中关于节能减排的指标也在制订中,完成该指标应该有“跳起来摘果子的劲头”,各地政府不能消极,要积极。

对于十二五规划,李毅中透露,十二五工业化产业规划和信息化产业规划都在制订中,三网融合的产业规划也在制定之中。

节能减排仍然是李毅中最关注的话题。他认为,经济发展要是节约、清洁、安全的发展,地方政府要自己和自己比,过去和现在比,现在和将来比,我们有理由相信在十二五期间一定会比十一五更好。

据了解,去年地方政府和中央签的节能指标是6.1%,实际完成指标是6.6%。

在其看来,经济发展必须追求速度与质量的统一,目前,煤炭需求量太大,发展速度要降低点,减少相应需求,同时减少能源消耗,探索新能源,在能源开发利用方面要更合理。

对于市场担忧多晶硅产业一拥而上的现象。李毅中表示,多晶硅产业存在耗能高、污染大的问题,要通过解决技术难关,设定市场准入制度,科学利用,避免盲目性。

在电动车发展方面,他指出,目前行业技术标准亟需完善,希望企业之间建立产业联盟,不要各自为战。

## 厉以宁建议 给农民住房产权证

证券时报两会报道组

昨日,在全国政协经济35组分组讨论中,农村住房制度改革成为委员们热议的话题。全国政协委员厉以宁表示,农村住房制度改革,分两步走,在集中居住的新农村先发产权证。不过,也有委员表示,发放产权证面临修宪难关,仍需审慎推进研究。

厉以宁称,在下乡调查发现,由于农村土地为集体所有,所建房屋没有房产证,不能抵押、转让,出租也困难,农民不能通过房屋获得经常财产性收入,购买力低,也容易滋生一些在农村房屋中非法生产、交易的事情。

如果能解决,分两步走,先发产权证,在集中居住的新农村,房子已经经过规范了,发了产权证可以出让、抵押,我们经常讲要让农民除了有劳动型收入也要给他财产性收入,他自己房子都没有产权证怎么会有财产性收入呢?”厉以宁表示。

他认为,给农民住房产权证至少有三大好处:第一,农民的房产权得到确认后,将对农民以后处理这个产权,包括今后一旦政策允许出让、抵押等,都是一个主要依据;第二,农民有了产权证后,房屋就会增值;第三,有利于解决很多农民家里空置的宅基地。

由此,他建议,在进行农村住房制度改革过程中,可先给已搬进集中居住地的农民发放住房产权证,以此鼓励更多的农民由分散居住转向集中居住。

全国政协委员、深交所理事长陈东征:

# 现在是中小企业融资最好时机

证券时报两会报道组

全国政协委员、深交所理事长陈东征昨天在政协经济组讨论时表示,现在无论从政策层面还是企业家自身认识等角度看,都是中小企业融资的机遇期。他强调,多层次资本市场必须严控两类风险。

陈东征指出,从中小板恢复发行计算,到去年为止,中小板创业板共有600多家企业上市,而去年

一年上了321家,相当于过去五年之和。这已经充分说明,利用资本市场大力支持中小企业发展,已经在各个层面达成共识。

他表示,现在很多地方政府对中小企业融资支持力度很大,比如西部大开发以后,中西部自己的中小企业发展起来了,很多人才留在西部,加上相当一部分企业开始向中西部转移,现在中部的中小企业面临的政策环境非常好,从中央

到各地支持中小企业融资的观念越来越明确,出台的政策也越来越具体。

另一方面,现在的民营企业家对于资本市场的认识水平不断提高。陈东征以温州制鞋企业举例说,温州在金融危机前有4000多家做鞋的企业,金融危机以后倒了一半,现在领头的大企业都在准备上市。这些企业表示,20年前要规范是找死,现在不规范是等死。道理就是,过去不上市大家各自守住自己的一亩三分地,日

子都挺好,现在同行一旦上市,自己立刻就面临生存压力。

此外,从目前的发审条件和证监会的监管能力看,这些年有了很大提高。风投方面,政府也在加以引导。他举杭州的例子称,只要企业有风投进来,当地政府提供风投融资的40%,而且如果一旦上市成功,政府不要任何利息,按原来数额退还给政府就行。如果上市失败,这40%根本不用还。他说,政府现在以不同形

式探路,对于风投非常有利。

陈东征强调,有些问题是资本市场支持中小企业发展过程中必须付出的代价,比如中小板和创业板的三高和套现问题等。他说,风险要通过不断释放、不断防范来化解。但是,多层次市场发展过程中的两种风险必须严格控制,一个是系统性风险,一个是重大恶性事件和突发事件。要防范以上风险,就要靠制度建设来打疫苗。

全国政协委员、原国务院国资委主任李荣融:

# 上调央企红利上缴比例不宜过快

证券时报两会报道组

全国政协委员、原国务院国资委主任李荣融昨日接受证券时报记者采访时表示,国资证券化率100%的目标在5年内实现还存在一定困难,但从自身发展而言,一定是越快越好。他同时认为,未来央企分红上缴比例肯定会提高,但是提高速度不宜过快。

李荣融表示,以后央企都要实现上市这个目标是明确的。国资证券化率达到100%这个目标要在5年内实现还存在着一定的困难,因为还要考虑到市场环境和接受程度。但是从自身而言,一定是越快越好。”他表示,证券化率最好的结果就是实现国有资产的透明、阳光化、无细菌。

央企集团和上市公司应该是相互融合在一起的。”李荣融指出,现在央企集团公司和上市公司并不完全重合,虽然现在的上市公司在央企集团公司资产中的占比已经达到了80%至90%的水平,但是还有10%左右的资产并不在上市公司内,

如果这部分资产属于容易处理的,那就应该能够很快并入上市公司内,央企集团和上市公司也应该很快能够合二为一,实现整体上市,但是有些资产处理还存在着极大的困难,我们必须为这些为改革做出贡献和牺牲的央企作更好的打算。

李荣融表示,长远来看,干干净净的上市公司必将取代国有企业集团公司而存在,目标是明确的,但尚无时间表,需要在操作中具体掌握。在主辅分离的度和步伐的把握上,还需要根据环境而定,但必须平稳推进。

当记者提及央企红利上缴比例提高问题的时候,原本脚步匆匆的李荣融随即驻足。”央企红利上缴比例以后肯定会提高,但是现在提高的速度还是太快了!”他表示,央企红利上缴不是数目的问题,关键要能够让企业实现可持续发展。现在央企发展水平还没有达到国际水平,央企自身还有很多问题没有解决,国际竞争力也还远远不够,因此现阶段上调红利上缴比例应该放缓,以便给央企的可持续发展提



春雨摄

供更广阔的平台。

而就非主营房地产业央企退出房地产行业的问题,李荣融表示,央企退出房地产行业仍需时日。非主营房地产业央企并非不愿退出房地产行业,主要是这些央企手里还有一些存量地产、房产,包括一些在建项目、土

地,找人接盘较为困难。”他表示,非主营房地产业央企退出房地产的目标不会变,但还需要时间。房地产调控政策堵的多、疏的少,一味抑制需求。目前还是应该用市场手段来调节,加大供应。”李荣融表示,目前出台的政策并不少,但还是要看执行情况。

# 黄奇帆:不能奢望房产税解决所有问题

证券时报两会报道组

昨日下午,全国人大代表、重庆市市长黄奇帆在接受中外记者采访时表示,在房地产调控各项政策中,税收只是其中一个环节,而房产税又仅是税收调控中的一种,所以不能奢望一个房产税解决所有问题。他同时表示,政府不会也没有必要对中低收入者的房屋征收房产税。

今年1月28日,重庆正式启动房产税试点,征收对象为主城区的独栋商品住宅,以及个人新购的高档住房。对于征收房产税是否合理,社会上议论较多。

对此,黄奇帆昨日解释说,重庆出台房产税政策的意义应从三个

方面去分析。第一,对高价房屋征收房产税,可以补充中低价房、保障房的部分资金来源,起到了财产分配调节公平的作用;第二,房产税出台后,对于买房持有过程增加一些成本,会在一定程度上降低购房需求,形成对炒房者的遏制,逐步改变人们住房消费、投机、投资的习惯;第三,重庆试点房产税,代表了国家税收体制的改善和健全。之前,我国财税一直在交易、生产环节征税,在财产持有环节是空白,而世界上大多数国家税务体系都是直接税间接税、生产环节税持有环节税双重体系。

黄奇帆强调,房地产调控仅仅通过房产税调控是不够的,因为影响房价的因素有很多。首先,

房价和社会住房配置体系是双轨制还是单轨制有关;第二,房价和国家土地供应方式有关,土地供应少、结构配置方法不合理会推高房价,反之降低房价;第三,房价和房屋供求有关,各地限购也是一种推动供求平衡的措施,增加供应也是如此。这几年,重庆每年固定资产投资中25%左右是房地产投资,建设出的房子没有太多积压,也不会供不应求;第四,房价与货币政策有关,贷款紧、利息高、首付比重高都会影响房地产市场;第五,房价和税收也有关系。

所以,税收只是房地产调控的一个环节,而房产税又是税收调控中的一种税。因此,不能奢望一个房产税解决所有问题。”黄奇帆说。

他同时表示,房产税不会蔓延到中低收入者的房屋。在国外,不管是美国还是欧洲,的确所有的物业都收物业税,但中低收入阶层有补贴措施,最终使得这些中低收入者几乎不太受物业税的影响。重庆市政府推出房产税政策,是对房屋中的高档房、高级公寓、别墅收房产税,对90%的房屋不收。对高档房,重庆现在是平均价格两倍以上,收0.5%,三倍以上的收1%,四倍以上的收1.2%。

对此有人说高,有人说低,实际效果要等一段时间才能看到,税率会不会有变化,也还需要观察。总体上,对广大中低收入阶层居住的商品房、保障房,我个人认为是不会也没有必要收房产税。”黄奇帆说。

# 赵晓:个税起征点要尽可能高点



证券时报记者 张媛媛

昨日,全国人大代表、北京科技大学教授赵晓在做客证券时报网

和深圳广电集团财经生活频道联合推出的时博会客室时表示,我国目前的收入分配已经到了临界点,必须进行改革。

赵晓表示,当前,我国贫富两极分化现象非常严重。他说,截至目前,基尼系数很可能已经突破0.49,这意味着我国社会财富分配不均现象越来越严重。赵晓指出,我国收入分配方面目前存在很多问题,譬如,可以权力寻租,离权力越近,收入分配就越高;离权力越远,收入分配就越低。

对于收入分配改革的方向问题,赵晓表示,在经济改革之外,中国还需相应推动政府管理改革。既有一个完善的市场体制,又有一个良好的政治氛围,这样收入分配才是公平、公正、有效的。

对于提高个税起征点问题,赵晓认为,税收的特点是尽可能简化,以提高综合成本。他建议:第一,

把起征点定得高一点;第二,如果一定要进行差别税率,也不用每个城市一个税率,而是大概分几个地区,比如按一二三线城市划分。赵晓称,起征点应尽可能要高,原因是中国房价、物价在过去一段时间上涨过快,对于月薪5000元以下的人,住房成本都难以承受,没有交税的必要性。个税起征点达到5000元不算高,甚至可以考虑再高一些。个税的目的是劫富济贫,让社会收入更加平均,2000元的收入水平使得像保姆这样最底层职业的人都要交税,他们连房子都买不起,这不合理。”同时他认为,考虑到中国老百姓的实际生活水平,税收政策不能每次都上调,而是应该一次上调若干年有效。

## 人民币中间价 再度刷新汇改高点

中国外汇交易中心公布的数据显示,昨日人民币对美元中间价为1美元对6.5671元人民币,较上日走高24个基点。同时,昨日也是经历一周盘整以来,人民币中间价二度刷新汇改以来的高点。

外汇交易员表示,昨日即期市场人民币收盘报于6.5686元,仍未突破2月21日创下的6.5668元高位。自去年6月人民币汇率改革重启以来,人民币对美元累计升幅约为3.78%。

光大银行资金市场部盛宏清表示,近两日人民币中间价续升,短期因素或与美国财长盖特纳的言论有关。同时,近期地缘政局动荡及石油等大宗商品价格大幅上升,将加剧我国的输入型通胀压力,成为人民币升值的原因之一。(朱凯)

## 1月银行代客结售汇 顺差684亿美元

国家外汇管理局统计数据显,今年1月银行代客结售汇为1503亿美元,银行代客售汇为819亿美元,银行代客结售汇顺差为684亿美元。1月境内银行代客涉外收入为1867亿美元,对外付款为1507亿美元,银行代客涉外收付款顺收为360亿美元。

银行代客结售汇是指外汇指定银行为客户办理的结汇和售汇业务,不包括外汇指定银行为自身办理的结售汇和银行间外汇市场交易数据,统计时点为人民币与外汇兑换行为发生时。其中,结汇是指外汇所有者将外汇卖给外汇指定银行;售汇是指外汇指定银行将外汇卖给外汇使用者。结售汇差额是结汇与售汇的轧差数。(贾社)

## 去年末涉农贷款 占比为23.1%

央行日前公布的《中国农村金融服务报告2010》披露数据显示,截至2010年末,我国金融机构涉农贷款余额达11.77万亿元,占各项贷款余额的23.1%,比2007年末增长92.4%。

截至2010年末,金融机构涉农贷款不良率为4.09%,同比下降1.85个百分点。其中,大型商业银行涉农贷款不良率为1.73%,农业发展银行涉农贷款不良率为2.97%,农村信用社涉农贷款不良率为11.53%,农村商业银行涉农贷款不良率为2.47%。(贾社)

## 财政部出台政策 加强公务用车管理

财政部昨日发文称,为了加强和规范党政机关公务用车预算、决算管理,财政部出台《党政机关公务用车预算决算管理办法》。

财政部有关负责人表示,该办法根据《党政机关公务用车配备使用管理办法》等有关规定制定。该办法所称公务用车预算决算管理,是指为了保证党政机关公务用车的配备更新和正常使用,对所安排的公务用车购置费用和运行费用实施的预算编制、预算执行、决算编制等管理工作。(魏曙光)