代表委员热议政府工作报告

刘兴强:控制农产品价格上涨措施见成效

证券时报两会报道组

昨日，全国人大代表、大商所总经理刘兴强就审议政府工作报告接受了证券时报记者采访。他表示，今年政府工作报告在提出“十二五”经济发展目标和任务时指出，要继续加强和改善宏观调控，保持价格总水平基本稳定；今年要把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务。在此形势下，期货市场的建设要把正确反映商品的供需情况、准确揭示商品价值，促进资源优化配置，保障实体经济稳健发展作为首要任务。

刘兴强谈到，近几年来，在监管部门有效监管和期货行业为国民经济服务、为产业服务意识逐步树立并加强的背景下，国内期货市场对实体经济的服务能力不断增强，为企业发展模式转变、落实国家宏观调控目标起到了积极作用。从大连期货市场运行情况看，玉米、大豆等品种期货价格有效消除了输入性、结构性涨价因素影响，保持了稳定；从价格波动率来看，当前大连市场价格波动理性、收敛，国内市场价格低于国际价格水平，反映了国家控制上涨的措施收到显著成效。

他强调，“十二五”是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，今年是“十二五”的开局之年，对于“十二五”经济发展目标任务的完成至关重要。为落实政府工作报告中关于“保持物价总水平基本稳定”的要求，发挥期货市场的应有作用，大商所将采取有效措施，增强期货市场信息传导机制建设，力求更好地反映商品生产、流通、消费的情况；同时将进一步推进期货市场与现货市场的有效连接，加强市场的有效管理，保证市场的规范运行，把期货市场进一步建成正确引导市场预期的信号传导器。

今年将呈现增长适度通胀可控局面

杨德龙

温家宝总理在政府工作报告中提出，要把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务，并把今年全国物价调控目标设定为居民消费价格（CPI）涨幅4%左右。

当前宏观调控首要任务依然是防通胀。由于农产品、大宗商品价格仍在上涨，加上翘尾因素，通胀的压力依然较大，预计在紧缩政策和价格管制的双重作用下，下半年通胀将明显回落。因此，今年的货币政策将继续收紧，持续的流动性管理将是常态。我们在《南方基金2011年投资策略报告》中提出2011年“十大预言”，第一条即指出“CPI冲高回落后逐步得到控制。控通胀成为上半年政策的主基调，货币政策紧缩力度超预期，政府对关乎民生的多项商品实行严格的价格指导和管制。由于政策措施及时、得力，出现持续恶性通胀的概率不大。”

政府工作报告提出，今年我国国内生产总值增长的预期目标是8%左右，这是国家连续第七年把经济增长预期目标设定在该水平。我们认为，8%的经济增长目标适度温和，其核心在于稳住经济增速，把更多精力放在抗通胀和加快转变经济发展方式上，这与前两年将经济增长目标定为8%完全不同。例如，2009年提出8%的预期目标核心在于保增长；2010年8%目标的主旨是巩固经济向好趋势，着力推进结构调整。而在转型深化的背景下，今年中国经济将呈现增长适度、通胀可控的局面，积极的财政政策还会延续，虽然新项目审批可能受到控制，但在建项目的需求足可以支撑20%左右的固定资产投资增速。

今年是“十二五”开局之年。“十二五”规划的全面实施和城镇化的不断推进，是未来五年推动中国经济持续增长的两大动力。“十二五”规划强调要大力发展七大新兴产业，新经济仍将是2011年投资的重要方向。（作者系南方基金首席策略分析师、南方小康基金经理）

南方基金 CHINA SOUTHERN FUND | 稳·见未来 绩·优生活

基金经理看“两会”

政府工作报告强调推进利率市场化、人民币国际化与鼓励金融创新

代表委员热议三大金融热点

证券时报两会报道组

温家宝总理在今年政府工作报告中，对2011年金融行业的发展提出了多个要求。其中，推进利率市场化、人民币国际化、金融创新成为代表委员关注的焦点。

利率市场化要有配套措施

在政府工作报告中，温总理明确提出要“推进利率市场化改革”。对此，全国政协委员、中国银联董事长苏宁表示，央行一直在稳步推进利率市场化，这些年的工作包括贷款上限放开，存款下限放开，整个货币市场特别是债券市场的利率都是放开的，央行也在稳步推进一些其他措施。

他同时表示，利率市场化的推进要有一些配套措施，比如存款保险制度的建设就非常必要。利率市场化改革后可能会加大商业银行之间的竞争，改变商业银行的利差收入，一些经营不善的商业银行可能破产，如果没有一个存款保险制度来支撑，就会产生风险。同时，有关部门还需要加强监管，防止大而不能倒的金融机构可能存在的道德风险，这些大银行可能以为自己倒不了就提高存款利息吸纳存款，导致整个金融体系出问题。“利率市场化会稳步坚定地向前推进，但改革应该是一套系统性的工程。”他说。

谈到利率市场化对银行业的影响，全国政协委员、招商银行行长马蔚华表示，利率市场化是必然趋势，银行必然会面对这些挑战。“现在我们的利差比较大，利率市场化以后必然缩小，那时候银行还能不能保持持续发展的盈利水平？这是对银行的考验。”他透露，为应对这种潜在的挑战，招行提出了二次转型，主要内容是降低资本消耗，提高风险定价的能力，降低成本，提高资本的回报率，其目标是提升管理的国际化水平。

全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹则建议，利率市场化应该稳步推进，在一段时期内维持适度的存贷利差。利率市场化会对我国中小银行产生冲击，因此要给予中小银行一定的政策倾斜与支持，如差别化的存款准备金率、差别化资本管理要求等。

有序推进人民币国际化

随着我国企业“走出去”步伐加快，人民币国际化问题越来越受到关注。此次温总理在政府工作报告中提出，今年要“扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用，推进人民币资本项下可兑换工作”。对此，马蔚华说，在经济全球化的推动下，中国经济正在加速融入全球经济，跨境贸易和跨境投资也迅速增长，在这种情况下，人民币国际化是必然的，当前提出稳步推进人民币国际化也恰逢其时。他说，人民币国际化具有重大意义，不仅能够增加我国在国际金融体系的影响力，还可以提高整个中国经济国际化的水平。

苏宁则认为，现在离人民币国际化还有相当长的距离，因为人民币走出去不是一个推动、鼓励的结果，而首先是一个市场接受的结果。用美元还是人民币都是企业自愿的，不能强迫任何人必须用人民币做结算。“过去对外贸易只能用美元结算，现在我们要做的工作是去掉影响人民币在境外使用的制度障碍，使得使用人民币和使用美元一样方便。”他说，现在很多企业非常愿意使用人民币作为贸易结算工具，所以这方面会有很快的发展。

马蔚华强调，人民币国际化目前有很多机会，但也面临很多考验，比如说汇率、利率变动的考验，国际资本流动的考验等。“这件事既有机遇又有挑战，但是要积极稳妥、有序地推进，不能操之过急。”他说。

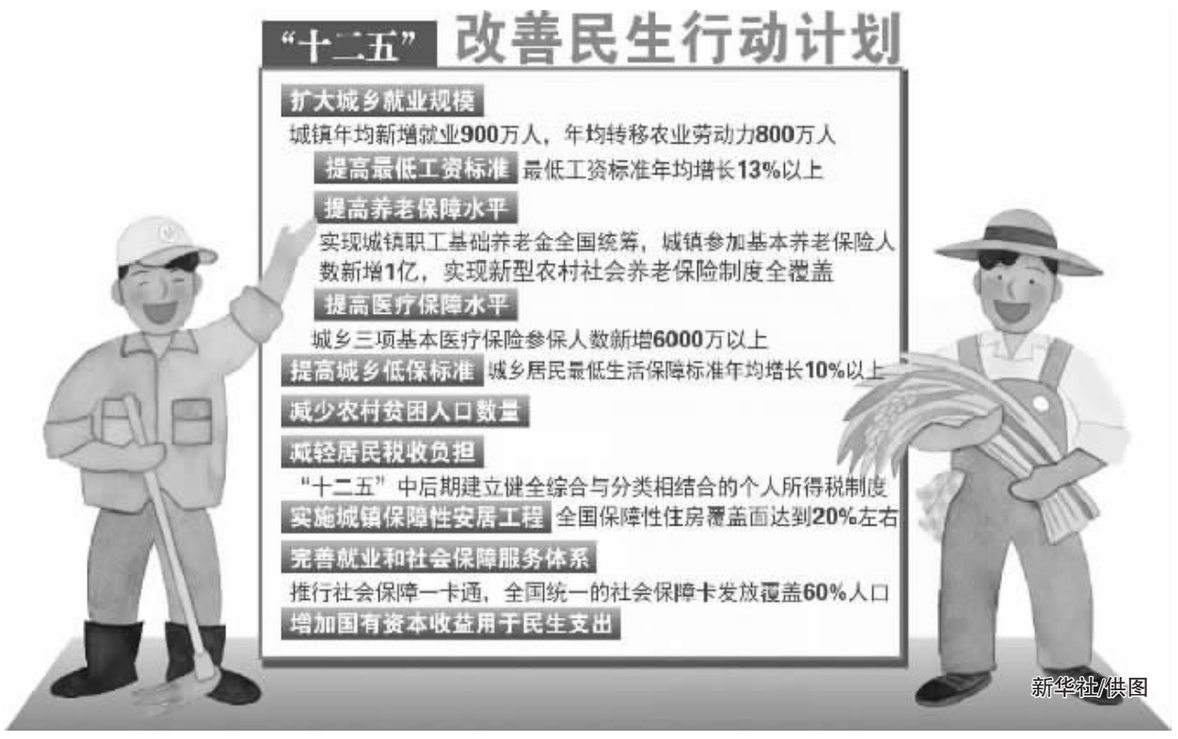
鼓励金融创新 注意风险

在全球金融危机的背景下，金融创新是否应该积极推进备受争议。此次政府工作报告提出，今年要“继续大力发展金融市场，鼓励金融创新”。对此，全国政协委员、交银施罗德副总经理谢卫认为，应该把居民金融资产的保值增值作为重要的民生工程，其中金融创新就是很重要的一环。他说，应该鼓励证券、基金行业和商业银行进行金融创新和服务创新，加快研究和推出符合居民不同需求的多元化金融产品，拓宽个人投资渠道，帮助创造更多的居民财产性收入。

全国人大代表、中国工商银行云南省分行行长许海表示，创新是商业银行发展的不竭动力，要以新思路、新产品开辟新渠道，突破传统单纯依靠信贷融资的服务模式，综合运用各种金融产品，更好地满足大企业、大项目和客户多元化的金融需求。

全国政协委员、银监会主席助理阎庆民则认为，“鼓励金融创新”应该有两个层面：一个是创新金融业务，为金融机构提供多元的收入来源。对于银行来说，就是围绕提高非利息收入、表外业务，加强各类产品的研发；另一个是要加强风险防范，要金融机构研发创新产品响应的避险工具。“创新主要是在风险可控的情况下做一些创新。虽说没风险就没创新，但也必须创新一些避险工具，使创新风险得到对冲，这样才能使银行经营更加稳健。”他说。

七大民生话题 代表委员合力支招破解



新华社/供图

证券时报两会报道组

物价、房价、三农、收入分配、养老、医疗、社保等民生话题，一直位居两会期间百姓最关心的问题排行榜前列。国务院总理温家宝5日所作的政府工作报告不仅对上述热点话题做出全面回应，而且提出了具体的解决措施和预定目标。对这些措施和目标，代表委员也纷纷发表看法、提出建议。

1、物价

【报告摘要】政府工作报告提出，今年要把稳定物价总水平作为宏观调控的首要任务，并把今年全国物价调控目标设定为居民消费价格（CPI）涨幅4%左右。

【代表委员审议政府工作报告】全国人大代表、浙江省宁波市政府秘书长王仁洲分析认为，4%左右的调控目标，是充分考虑通胀压力不断加大的实际情况，以及群众的承受能力做出的选择。

全国人大代表、湖南省委副书记、省长徐守盛表示，要保持物价的稳定，首先要保障有效的供给，关键是抓好以粮食为龙头的农业生产这一基础。其次，要做好价格的监管，凡是有意炒作价格、囤积居奇、哄抬物价、欺行霸市的行为，要坚决打击。对于一些涉及政府管理、关系国计民生的物价，政府部门要认真、有计划、有步骤地做好改革，即使出台涨价措施，也要广泛听取群众意见，召开听证会。在物价有所上涨的大趋势之下，政府还将对一些困难群体和弱势群体、大中专学校的食堂等做好补贴。

2、房地产

【报告摘要】政府工作报告提出，坚定不移地搞好房地产市场调控。加快健全房地产市场调控的长效机制，切实稳定房地产市场价格。进一步扩大保障性住房建设规模，今年要再开工建设保障性住房、棚户区改造住房共1000万套，重点增加中小套型普通商品住房建设，调整完善房地产相关税收政策，加强税收征管，有效遏制投机投资性购房。

【代表委员审议政府工作报告】全国政协委员苏树辉说，房价问题现在可不是单纯的经济问题，是影响全社会的政治问题，所以才会提出政府问责，这样对稳定房价，推进保障房建设有效果。

对于政府工作报告提出的一系列调控措施，全国政协委员、山东经济学院房地产经济研究所名誉所长郭松海委员表示，这些措施释放出政府坚持房地产市场调控不放松的强烈信号。大量保障性住房的投放，尤其是限价房，将对整体房价产生较大杀伤力。但政策要起到应有的效果关键在于落实、监督。

3、收入分配

【报告摘要】政府工作报告指出，今年要提高个人所得税工薪所得费用扣除标准，合理调整税率结构，切实减轻中低收入者税收负担。有效调节过高收入，加强对收入过高行业工资总额和工资水平的双重调控，严格规范国有企业、金融机构高管人员薪酬管理。

【代表委员审议政府工作报告】全国政协委员、清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明认为，我国城乡居民、垄断行业与非垄断行业职工、收入最高的群体和收入最低群体之间收入差距很大。另外，企业和政府收入增速快于国民收入增速，劳动报酬在国民收入中所占比重过低。实现收入分配改革，就要将收入分配的相关指标列入“十二五”规划和各级政府业绩考核体系。他认为，个人所得税起征点应该提高至4000元。

4、社保

【报告摘要】政府工作报告提出，今年将加快健全覆盖城乡居民的社会保障体系，将新型农村社会养老保险试点范围扩大到全国40%的县，同时还将推进城镇居民养老保险试点，完善城乡低保制度等。

【代表委员审议政府工作报告】全国人大代表、贵州铜仁地委书记廖国勋说，政府工作报告提出的安排显示，在经济长期平稳快速增长和财政收入大幅增长的背景下，国家有条件、有决心进一步加大社会保障投入，让百姓安享幸福生活。

5、三农

【报告摘要】政府工作报告指出，要坚持把“三农”工作放在重中之重，确保农产品供给，多渠道增加农民收入，要加大“三农”投入，完善强农惠农政策。财政支出重点向农业农村倾斜，确保用于农业农村的总量、增量均有提高。

【代表委员审议政府工作报告】全国人大代表、绥化市委书记朱清文表示，近年来，党中央国务院对“三农”工作的重视程度越来越高，支持力度越来越大，中央1号文件连续多年把政策支持的触点锁定在“三农”问题上。从这次人代会的几个主要文件看，无论是《政府工作报告》还是国民经济计划和财政预决算两个《草案》，都充分体现了对“三农”的重点支持和倾斜，支持倾斜的口径更大、项目更多，也有含金量，按照这样的力度继续支持下去，农业现代化大有希望，农村大繁荣大有希望，农民奔小康大有希望。

他说，从国家粮食安全和农民稳定增收的角度看，必须加大农业投入力度，强化配套组装，全面提高农业的抗风险能力，实现综合产出的又稳又快增长。

全国人大代表、山西农业大学校长董常生则建议，政府应在建立长效机制方面下工夫，建立起一整套既能防止价格大起、也能防止价格大落的调控制度；健全价格监管法制体系；推进农业生产经营和农村信息化，推进农产品价格平稳运行。

6、就业

【报告摘要】报告指出，要千方百计扩大就业，继续实施更加积极的就业政策，继续把高校毕业生就业放在首位，做好重点人群就业工作。今年要新增城镇就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内。

【代表委员审议政府工作报告】全国人大常委会委员、中国人民大学教授郑功成表示，当前，我国依然面临着就业形势严峻的挑战，最主要的是就业市场上的结构性矛盾日益显现，即就业难与用工紧张并存的现象已经从局部地区扩展到全国，并将持续相当一段时期。

一方面，高校毕业生仍然是最主要的就业压力群体，另一方面，用人单位对体力劳动者的需求又得不到满足。这种状况表明，就业结构性矛盾已经取代了以往的周期性矛盾，成为就业问题的主要方面。这个问题较以往更难解决，因为这不仅要求就业岗位数量上升，而且要求制度环境公平和就业质量提升。

7、医疗改革

【报告摘要】报告指出，今年要把城镇居民基本医保和新农合的财政补助标准提高到120元，比上年增长50%，并适当提高个人缴费标准。开展公立医院改革试点，坚持基本医疗的公益性方向，创新体制机制，充分调动医务人员积极性，提高服务质量，控制医疗费用，改善医患关系。

【代表委员审议政府工作报告】全国人大代表、漯河市市长祁金立说，经过两年改革，新的医药卫生体制的基本框架已经建立，特别是基本实现了全覆盖，现在的关键是如何一步步把保障水平提高上去，让老百姓享受到医改越来越多的实惠。

全国政协委员姜建初指出，报告中提出的一系列安排说明政府在这方面下了很大的决心。今后政府的财政支出就是要向医疗卫生等民生领域倾斜，不断增强政府提供公共服务的能力。

代表委员妙语集萃

全国政协委员、中国电力投资集团总经理陆启洲：央企是国家的“牛”，是要让它当“奶牛”还是“耕牛”？讨论央企上缴红利多少比例合适，首先要搞清楚央企在国家发展中扮演什么角色，是只挤奶还是要扩大再发展。

全国人大代表、江西省委农村工作部部长吕滨：农民进城不应“穿上五件新衣服脱掉三件旧衣服”（“五件新衣服”指城里的工作、住宅、社保、低保和养老保险；“三件旧衣服”指农村的承包田、宅基地和承包林)。推进城镇化应留出过渡期，不能让进城和留乡变成交换。

全国人大代表、常德市阳光孤儿院院长杨绍军：这是我第9次在人民大会堂聆听总理的政府工作报告。连续9年，政府工作报告一年比一年给力。

全国政协委员、天正集团董事长高天乐：用考核问责机制等手段“坚定不移地搞好房地产市场调控”，两者精神较为一致。拿房价来与政绩挂钩，用硬杠杠来推进房地产调控，让我们对解决棘手的房价问题增添了一份信心。

全国政协委员、中国人保集团董事长吴焰：要从农民最急需保障的领域入手，充分发挥财政资金的四两拨千斤作用，进一步保障农业生产和农民收入的稳定。

全国政协委员、民盟中央常委李铀：经济增长的速度为年均7%，以往都是8%。这很好，有利于打破“为GDP”崇拜，在一定速度下追求发展质量。

全国人大代表、中国移动安徽公司总经理郑杰：我建议构建价格调控长效机制，让价格不再随意地“飞”。

全国人大代表、漯河市市长祁金立：经过两年改革，新的医药卫生体制的基本框架已经建立，特别是基本实现了全覆盖，现在的关键是如何一步步把保障水平提高上去，让老百姓享受到医改越来越多的实惠。

全国人大代表、绥化市委书记朱清文：报告向“三农”支持倾斜的口径更大、项目更多，也有含金量，按照这样的力度继续支持下去，农业现代化大有希望，农村大繁荣大有希望，农民奔小康大有希望。

全国人大代表、东方电气集团董事长王计：过去，我们很兴奋地走了五年产能驱动之路，在下一个五年应该要走科技驱动之路，这是一个做起来很难的事情，所以，这些都需要企业“耐得住寂寞”。

全国人大代表、重庆市发展改革委主任杨庆育：农产品特别是粮食价格是稳定物价的“定心丸”。一个供应充足的市场将使百姓安心。

全国人大代表、浙江维科精华家纺有限公司质监员杨晓霞：市场辣椒五六块一斤，批发也就八九毛钱。田里农民没得到什么好处，城市百姓多付出了很多钱，问题出在中间环节。防通胀重视中间环节很重要！