



财政部部长谢旭人:  
中央财政全力支持民生

证券时报两会报道组

3月7日下午,十一届全国人大四次会议新闻中心举行主题为“财政政策和有关问题”的记者会。财政部部长谢旭人、财政部副部长王军出席。谢旭人在采访中主要谈及了保障民生、土地财政等方面的问题。

个税改革将分步推进

对于与普通民众息息相关的个人所得税上调事宜,谢旭人作出了正面回应:“今年我们将会分步推进个人所得税改革,进一步完善个人所得税制度,着重考虑适当提高个人所得税工薪所得费用扣除标准,合理调整税率结构。这个方案现在国务院已经讨论,并原则通过,经进一步修改和完善之后,将会提交全国人大常委会进行审议。”

而对于全国范围内的调整收入分配问题,谢旭人称,财政部今年将进一步提高城乡居民收入,扩大居民的消费需求。要继续促进调整国民收入分配格局,增加国家财政对低收入群体的各种补贴,提高这一群体的收入水平,提高城乡低收入群体消费能力。要继续加大对农业生产的支持力度,促进农民增收。

土地出让收入将多建保障房

2010年,全国国有土地有偿出让收入超过2.9万亿元,同比增长106.2%。在房地产调控的大背景下,希望改变地方政府土地财政的呼声越来越高。对此,谢旭人解释了去年土地出让收入翻番的原因,同时,他也表示将确保土地出让净收益更多用于保障房建设。

谢旭人表示,导致去年土地出让收入大幅增长的主要原因包括:土地供应规模大幅度提高,去年全国土地供应总量达到42.82万公顷,同比增长34.2%;土地招拍挂出让的比重上升,大体占土地供应总面积的60%左右,比上年提高4.3个百分点;全国地价总体水平上升;新的征管政策提高购地首付比例,缩短付款时间;去年加大了对土地出让收入的审计和追缴力度。

虽然从全国来看,土地出让收入增长较快,但土地出让收入也存在明显的地域差别。据了解,2010年全年土地出让收入中约有三分之二来自东部沿海地区。而这些区域的地方财政本身也实力较强,公共预算的资金相对充裕。

对于日益受到关注的土地财政问题,谢旭人表示,地方政府不能拿土地收入去弥补公共财政的一般性开支。除了成本性支出之外,土地出让收入必须专项用于土地建设、水利建设,用于保障性住房、城乡基础设施建设,包括道路、城市绿化、农村生产方面的基础设施建设。

谢旭人指出,财政以及有关部门将进一步采取积极措施,切实加强对国有土地出让收支的管理,确保土地出让收入全部纳入地方政府性基金预算,依法征收土地出让收入,同时也保证这些收入能够切实纳入地方基金预算。严格按照规定合理使用,加强政策执行情况的监督检查,确保土地出让收入安全、规范、有效地使用。尤其是按照现在的规定,土地出让的净收益,首先要更多地用于农田和水利建设,用于保障性住房的建设。

中央财政三分之二用于民生

今年,中央财政用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障、文化方面的支出安排一共达到10510亿元,比上年增长18.1%,其中中央财政的教育支出2963.5亿元,增长16.3%,医疗卫生支出1727.58亿元,增长16.3%,社会保障和就业支出4414亿元,增长16.6%,保障性安居工程支出1030亿元,增长34.7%。文化体育等方面的支出374.4亿元,增长18.5%。

谢旭人表示,除了上述直接相关的民生投资,今年中央财政对农业、水利、交通、环境、生态保护等方面与民生息息相关的支出也有大幅度增加。今年中央财政进一步加大民生投入,要集中力量做一些保障和改善民生的大事,让广大人民群众得到更多看得见、摸得着的实惠。

据悉,中央财政今年着力进行的民生投资包括全面落实国家中长期教育改革发展纲要,进一步加大教育投入;大力支持医药卫生体制改革,将城镇居民基本医疗保险以及新型农村合作医疗保险的参保率提高到90%以上;大幅度增加保障性安居工程的投入,今年开工建设保障性住房以及改造棚户区1000万套,改造农村危房150万户;支持加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系;大力推动文化事业的发展,优先支持涉及农村和基层群众切身利益的文化建设项目;切实加大对农业、农村基础设施投入,尤其是要大力推进农田水利建设、中小河流治理、小型病险水库除险加固以及防治山洪、泥石流等一些灾害。



全国政协委员、深交所理事长陈东征表示

# 打通新三板转板通道 遏制“保荐+直投”腐败



深交所理事长陈东征接受记者采访

证券时报两会报道组

全国政协委员、深交所理事长陈东征昨日接受证券时报记者采访时表示,将考虑解决新三板公司转板机制建立中的“200人”限制,以打通转板通道;对创业板上市公司“保荐+直投”商业模式中可能存在的腐败问题,有关部门也将进行制度完善。

在《证券法》中,对不特定对象发行证券、向特定对象发行证券累计超过200人的,都被定义为公开发行。而新三板挂牌企业实际属于非上市公司,因此在股份转让过程中,股东人数始终不能突破200人,这成为三板公司直接转上市公司中存在的关键问题之一。如果能够突破200人限制,将直接推动转板机制的建立。对于是否会突破这一技术性障碍的问题,陈东征明确向记者表示,“肯定在考虑这个问题。如果不对200人的限制进行合理安排,那么新三板公司就无法实现转板,转板通道将被封死,所以这个问题必定要被解决掉。”

对于记者提出的“券商保荐+直投商业模式可能带来的腐败问题,是

否会就此加强监管”问题,陈东征反复强调:“应该、而且也一定会进行制度完善。”此前,创业板及中小板IPO发行价与市盈率居高难下,券商借“保荐+直投”模式,集保荐人、承销商、财务顾问、股东多重身份于一身,能够参与直投公司已参股企业的首次公开发行业务,市场对证券公司直投和保荐人突击入股、PE腐败等情况颇为忧虑。对于上述问题,陈东征昨日首度回应说,对创业板上市公司“保荐+直投”商业模式中可能存在的问题,弊病在哪里就要对哪里进行完善,这一点是毫无疑问的。”

陈东征昨日在接受证券时报记者采访时还透露,目前创业板公司再融资的制度安排正在研究之中,但尚无准确的时间表,而创业板未来准入门槛也不会放开。

此外,对于是否会针对“三高”现象进一步加强窗口指导的问题,陈东征表示,资本市场发展的大趋势是市场化,在目前的操作中,窗口指导对发行价格的指引已经做得较为充分。“三高”问题本身是市场形成的,的确存在机制中的不完善问题,未来也将通过完善机制来解决“三高”问题。”

## 李毅中:坚决遏制部分行业产能过剩

在昨天的政协经济组讨论环节,全国政协委员、原工信部部长李毅中指出,《十二五规划纲要》在优化产业布局方面应提出抑制部分产业能力过剩。

李毅中指出,当前中国工业的结构性矛盾有一条就是部分行业产能严重过剩,但是没有得到有效遏制,还在一定程度上盲目扩大产能,最典型就是国务院文件里点出的钢铁、有色、化工、水泥、造船、平板玻璃,还有风电设备,太阳能光电池等。

李毅中指出,减排目标实现不了,那么调整结构、提高水平也是空话,所以淘汰落后是基本。

证券时报两会报道组)



春雨/摄

# 吴晓灵:存款准备金率仍有上调空间

增加人民币汇率弹性可治理通货膨胀

证券时报两会报道组

全国人大财经委副主任委员吴晓灵昨日在接受证券时报两会报道组采访时说,增加人民币汇率弹性是治理通货膨胀的一种方式,人民币汇率加大弹性最理想的方式是改变单边走向,变为双向摆动。同时,存款准备金率仍然存在上调的空间,利率市场化目前还存在一定的障碍。

可考虑补贴小额储户

吴晓灵认为,利用利率工具对抗通货膨胀是国际上通用的做法。在抑制通胀的过程中,要克服的负利率首先是贷款负利率。在要素市场的配置过程中,资金的价格如果长期处于负利率,就会降低资金的配置效率,而资金价格在信贷市场最主要的表现形式还是贷款利率。银行和客户在谈贷款价格时谈判能力较强,只要银根收紧,市场上就会形成贷款的正利率。

而存款利率处于负利率状态,会导致存款人利益受损,这实际上是国民收入分配领域中的问题。在一个自由的金融市场中,如果存款利率太低,客户完全可以把资金用来购买其他商品,做到资产的保值增值,这对于中等收入阶层来说都

不是什么大的问题,但对于小额存款人来说,他们并不具备金融市场上的风险承受能力,一旦通胀发生,就会影响到他们的生活。因此,吴晓灵建议在通胀比较严重的情况下,应该对小额存款人实行定期保值储蓄。

据吴晓灵介绍,上世纪90年代,我国银行实行过全面的保值储蓄,但目前不少银行都已上市,让股东来对存款人进行利息补贴不太可能,但对于小额存款人,国家可以考虑给予一定的补贴。

利率市场化目前存在障碍

吴晓灵认为,对于中国利率市场化的程度,社会上存在低估,在现有的利率结构下,利率市场化方面还可以做很多事情。目前我国利率还没有实现市场化,主要存在三个方面:一是央行管控着存贷款利差,存款利率有上限,贷款利率则存在下限;二是对于农信社最高贷款利率有2.3倍的限制;三是对于企业发行债券的利率有不高于定期存款利率40%的限制,不过对于企业债券利率的限制,金融市场已通过其他工具进行了规避。

谈到当前存贷款利差不能放开的原因,吴晓灵透露,这主要是因为央行担心银行改革还未经历经济

周期性波动的考验,我国银行业的治理结构并不完善。一旦放开存贷款利差,央行担心会出现不正当的竞争,削弱银行的盈利能力和抗风险水平。这一领域的改革会不断推进,但不会因为利差的存在对金融产品的开发和市场发展带来过多的影响。

准备金率还有上调空间

经过多次提高之后,目前商业银行的存款准备金率已经接近20%,达到历史高位水平。吴晓灵认为,根据目前的考量,各大商业

银行如果再上调存款准备金率的话,只会是赚多亏少的问题,而不是亏多亏少的问题,所以上调存款准备金率的空间还是有的。她举了一个极端的例子,比如土耳其最极端的存款准备金率是100%。吴晓灵特意强调,中国不会像土耳其这样极端,但是依然还有存款准备金率上调的空间。”

吴晓灵还表示,央行仍然会使用差别存款准备金率这一货币政策调控工具,只不过在使用这一工具的时候,参考因素和计算方法会有所不同。

## 阎庆民:信托证券账户重新启动正在协调中

全国政协委员、银监会主席助理阎庆民昨日接受证券时报两会报道组采访时表示,信托证券账户开户重新启动目前正在协调中。

阎庆民透露,信托公司和银行的合作只能在净资产符合规定的范围内、严格遵照《信托法》进行,可以做一些投资理财等受托服务。关于信托证券账户开户重新启动的问题,阎庆民表示,还在和证监会协调之中。”

证券时报两会报道组)

# 感受喜悦与豪迈

证券时报记者 郑晓波

笔者今年已是连续第五年参加两会新闻报道。从今年开始,我国步入“十二五”时期,由此来看,今年的两会意义非凡。在笔者看来,今年两会的氛围与往年相比,多了份自豪感,添了一份豪迈之情。

回顾“十一五”时期我国经济发展所取得的成绩,怎能不让人自豪!这五年,中国国内生产总值年均增长11.2%,目前经济总量达到39.8万亿元,超过日本,位居世界第二。

人民生活水平得到明显提高,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别实际增长9.7%和8.9%。同时,教育、科技、文化、卫生、体育事业全面进步,覆盖城乡的社会保障体系也逐步健全。

我们同时看到,这五年,我国成功抗击了地震、洪涝干旱、雨雪

冰灾等重大自然灾害,最近更是通过海陆空从利比亚成功撤离35860名中国公民。更值得一提的是,近两年,面对百年罕见的国际金融危机冲击,中央果断实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,将金融危机对我国经济、人民生活的冲击降至最小,使我国经济率先走出低迷。如今,我国已成为世界经济复苏的“火车头”。

点点滴滴,令人自豪,令人感动。振奋”、“深受鼓舞”、“使每一个中国人感到自豪”——代表委员在小组讨论时,谈到政府工作报告对“十一五”时期的总结,无不感慨万千,深受鼓舞。经过这五年的发展,中国综合国力的大幅提升已是举世公认的事实,难怪有学者宣称,“历史的火炬已经从西方传到东方”。

在“十一五”的坚实基础上,展望今后五年的发展,代表委员的豪迈之情油然而生。在“十二五”



听到这些代表委员的发言,也不免受到鼓舞。可以预见,实现“十二五”规划的各项目标后,中国的综合国力将会有更大的提升,人民生活将会有更大的改善,国家面貌将会发生更大的变化,中国人民的尊严和幸福感也将与日俱增。

## 江连海:应重点解决三种分配差距

全国人大代表、吉林证监局局长江连海说,收入分配公平问题,当前应重点解决城乡之间、地区之间、行业之间的收入差距。

江连海说,收入分配已经成为我国当前经济社会发展中凸显的一个重要问题,我国在带动大多数人共同富裕上并不明显,导致收入差距逐渐拉大。

江连海说,当前比较明显的一是城乡之间差距,仍然处于不断拉大的趋势。二是地区之间的差距,也在不断拉大。他建议,今后应通过产业转移等形式,加大对相对落后地区支持力度,中央也可通过税收杠杆调节,适当对落后地区给予倾斜。三是不同行业之间的收入差距,当前也越来越明显,其中包括同行业内部,甚至同企业内部的收入差距过大问题。他举例说,比如金融行业、IT行业、电力行业等,其收入水平明显比一些制造业高出很多,也涉及一个调节问题。

据新华社电)

记者手记 |

规划纲要草案中,中央政府历史性地提出“在明显提高质量和效益的基础上降低经济增速预期指标,提升居民收入预期指标”。不仅如此,“十二五”规划纲要草案还对居民收入预期制订了指标。其中,城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别年均增长7%以上,要快于GDP年均增速。有意思的是,规划纲要草案还提出,“十二五”时期,我国人均预期寿命提高1岁。一组组数据,无论是“升”还是“降”,都是指向“富国强民”的方向。全国政协常委、云南省工商联主席杨焱说:“听了总理对‘十二五’时期的规划,对于国家未来发展充满了信心。”郭占春委员表示:“规划目标定得非常宏伟,总体看发展速度很快,兼顾民生和社会和谐发展,都非常好。”刘江龙委员也表示:“报告令人振奋,使我对国家未来发展更有信心。”

作为一名记者,在小组讨论时