

## 保监会有关负责人： 正对险资投资保障房进行论证

证券时报两会报道组

保监会有关负责人昨日在接受证券时报采访时表示，保监会正就保险资金投资保障房投资回报进行可行性分析；为支持保障房建设，未来将按照国家对险资投资保障房建设试点工作进行统一安排。

保监会副主席周延礼对证券时报记者表示，保险业将继续大力支持“十二五”民生工程建设，支持保障房建设，除上海试点外，将按照国务院加大保障性住房建设的要求，进行统一安排。

保监会副主席魏迎宁于会议间隙接受证券时报记者采访时透露，目前保监会正在就保险资金投资保障房建设的回报率与投资要求进行分析论证。他表示，到目前为止，有关保险资金投资保障房建设的主要法律依据，仍然以新修订的《保险法》为基础，相关细则规定尚在研究制定中。

魏迎宁同时不无担忧地指出，保险资金作为中长期投资者，规模大、周期长，对资产负债匹配要求较高，而保障房分很多种类，包括经济适用房、限价房、廉租房等，不同的保障房建设有不同的投资回报，有些适合保险资金，有的未必，需要分析论证。魏迎宁表示，保监会正在对保障房投资收益进行分析评估，看是否能满足保险资金投资回报要求，以期在支持国家民生工程建设和维护保险行业健康稳定发展之间找到平衡点。

## 李稻葵：发行特别国债 筹措保障房建设资金

证券时报两会报道组

全国政协委员、央行货币政策委员会委员李稻葵昨日在接受证券时报采访时表示，对于保障性住房的资金来源，建议少用银行资金，多用国债，民间融资要谨慎对待。

李稻葵表示，对于保障性住房的资金投入，资金本身并不存在问题，关键是如何融资，以什么形式来融资会影响到保障性住房未来的运营，建议少用银行资金，多用国债。”李稻葵建议中央政府发行特别国债，替地方政府发行，记在中央政府名下。对于保障性住房的民间融资要谨慎对待，可以欢迎民间融资，但不能让民间融资入股，因为一旦入股，民间融资就会要求高回报，使得以后保障性住房的运营过程中会出现过度逐利的情况，这就违背了保障性住房的基本原则。

## 人保部部长尹蔚民： 劳动成本提升利于经济转型

证券时报两会报道组

昨日上午，人力资源和社会保障部部长尹蔚民在接受媒体采访时表示，目前招工难的问题已经得到缓解。他认为，劳动成本提升虽然给中小企业成长带来很大压力，但这有利于我国经济结构转型。

尹蔚民说，招工难是当前就业领域结构性矛盾的一种反映。产生这个问题的原因，既有季节性的因素，也包括我国经济回升向好，企业用工量增加，农村劳动力的人数确实在逐渐减少等原因。下一步，人保部准备采取三项措施来缓解招工难的问题：一是加强信息的引导；二是要加强职业培训；三是要引导企业进一步改进用工环境。

谈到用工成本增加对中小企业的影响，尹蔚民表示，劳动成本的提升对经济的转型、产业结构的调整和产业的适度转移也会产生一种倒逼机制，这也未尝不是一件好事。

尹蔚民表示，人保部将按照政府工作报告提出的要求加快建立覆盖城乡的社会保障体系。一是在推进的方针对上，首先解决制度从无到有的问题，做到在养老保险制度上的全覆盖。二是在覆盖人群上要由少到多。三是要解决社会保障待遇水平由低到高的问题，包括养老的待遇，也包括医保的待遇。

## 民政部部长李立国： 建立低保标准正常调整机制

证券时报两会报道组

民政部部长李立国昨日表示，下一步，民政部将进一步建立科学制定低保保障标准和实际补助水平同经济社会发展、人民生活水平相联系的正常调整机制，以利于更好地保障城乡困难群众的基本生活。民政部副部长窦玉沛透露，“十二五”时期养老服务体系建设专项规划不久将由国务院发布实施。

据李立国介绍，为了在物价变动形势下更好地保障困难群众的基本生活，日前，由发改委牵头，民政部、财政部等五部门联合下发了一个文件，按照“短期波动发放补贴，持续上涨调整标准”的原则来建立困难群众生活保障与物价波动挂钩的联动机制。

随着社会的发展，我国老龄化问题越来越受关注，窦玉沛对此表示，资金保障与服务保障相匹配，基本服务与选择性服务相结合，形成“政府主导、社会参与、全民关怀”的服务体系。

杨晓嘉黄有根做客证券时报网畅谈资本市场热点问题

# 新三板推出条件已具 内幕交易须严防严控

证券时报两会报道组

全国人大代表、湖南证监局局长杨晓嘉和全国人大代表、原湖北证监局局长黄有根昨日做客证券时报网等证券媒体网站，与投资者就新三板扩容、打击内幕交易、上市公司并购重组、资本市场退市难、券商佣金战等热点问题进行了在线交流。

## 新三板推出具备条件

对于备受关注的新三板的准备情况，黄有根表示，经过总结中关村试点经验，现在从制度层面上进行了完整的设计和安排，新三板推行是具备条件的，各地的积极性很高，试点将逐步扩大。杨晓嘉认为，在中关村试点基础上进行场外市场建设，并不完全是试点范围的简单扩大，而是在全面总结试点经验的基础上，根据我国的国情和特点建立一整套符合场外市场运行的交易结算和监管制度。

对于湖南湖北两个辖区的企业储备情况，杨晓嘉说，湖南高新技术园区是全国最早的园区之一，也在积极申报，并要求长沙技术园区所有有可能符合场外市场条件的企业加快改制步伐。目前大约有15家企业已经完成了改制，还有40多家企业正在加紧改制。

湖北有东湖高新区，是国家级的自主创新示范区，享受和中

关村一样的政策待遇，因此它基于三板的扩容应该是有条件的。”黄有根说，东湖高新区目前已经有17家企业与中介机构签订协议，有6家企业明确有意向到三板上挂牌，还有30多家企业正在开展前期准备工作，有140家新三板的后备企业。同时，地方政府也采取了很多支持政策和扶持政策。

对于新三板是否允许个人投资者参与问题，黄有根认为，新三板的重要参与者是机构投资者，也应该允许个人投资者参与，但是必须实行投资者适当性制度，让一些风险承受能力相对强一点的、风险投资意识好一点的个人投资者进入。杨晓嘉则强调，长沙市场不追求推出后很火爆，而是希望可以平稳运行。”

## 三管齐下综合打击内幕交易

黄有根说，打击内幕交易是一个世界性的难题，要建立打防结合、快速反应机制，及时查处内幕交易，有效遏制内幕交易的脉络。特别是我国资本市场上上市公司重组步伐的加快，客观上为内幕交易的产生提供了一些条件。因此，要从源头上抓起，既加大预防宣传的力度，也加大打击的力度。今后会在制度层面，加强完善企业内控信息登记制度，完善证券稽查制度，加大对内幕交易的打击力度。

杨晓嘉也表示，对内幕交易要综合治理，要从根本上遏制内



湖南证监局局长杨晓嘉(图左)和原湖北证监局局长黄有根(图右)昨日做客证券时报网后，与证券时报记者张达(中)合影。

幕交易势头，仅靠监管部门还是不够，应该完善法律，从立法、监管、营造诚信环境三管齐下对内幕交易进行综合治理，这是今后治理的方向。“今年各辖区开展的内幕信息登记制度，对加强打击内幕交易还是有一定的效果。”她说，防范和打击内幕交易是资本市场一项长期行为，不可能一蹴而就。

## 建议允许从业人员依法持股

作为人大代表，杨晓嘉今年提出的议案是希望能够修改证券法第四十三条，允许证券公司从业人员依法合规持有股票。

黄有根对此表示赞同，他还认为，证券公司从业人员持有股票必须要申报，有堵有疏才合理。另外，他今年的建议是建立证券

行政调查与刑事调查相统一的体制机制。

对于券商佣金战问题，杨晓嘉和黄有根都认为，券商佣金战与券商盈利模式有很大关系，根本原因就是券商的同质化。要通过加强监管，特别是重点加强行业自律监管来防止在成本以下打佣金战。从长期来看，要从根本上扭转佣金战，就应该允许券商提供差异化服务。

文化部副部长欧阳坚表示

# 文化产业专项规划可望二季度出台

证券时报两会报道组

文化部副部长欧阳坚昨日接受证券时报采访时表示，文化产业专项规划已基本制定完毕，预计今年四五月份以前发布，将主要从营造宽松融资环境方面进行扶持。他同时预计，今年或将有10至20家文化企业登陆创业板。

## 发挥文化产业独到作用

欧阳坚表示，根据中央要求，文化产业将会在今后的转变经济发展方式、结构调整方面发挥独有的、不可替代的作用。但目前来看，文化产业发展与这一要求尚有很大差距，主要是配套政策措施没有完善。具体而言，一是有利于文化产业加快发展的配套措施尚未制定，目前仅有一些零星的、不完整的发展措施，而且这些政策措施分散、趋同。二是一些龙头性、示范性、重要的文化产业项目还缺乏规

划、布局和投入。三是一些文化产业示范园区和基地的建设还很滞后，产业还没有实现集约化、规模化、专业化的发展。另外，企业规模偏小，研发能力、营销能力和品牌创立能力都偏弱。

针对上述问题，欧阳坚表示，今后要完善政策，同时要上一些具有示范效应的龙头项目，培育有一定规模的、有很强研发能力的骨干龙头企业，通过这些龙头企业整合资源，带领中小企业发展，紧跟国际同类企业竞争，创造一批具有自主知识产权的文化产品和文化品牌。

## 营造宽松融资环境

欧阳坚透露，文化产业专项规划即将在今年二季度推出。现在已经是第四、第五稿了，很快就制定完毕，预计四五月份以前会公布。这会是新中国建立以来第一个文化专项规划。”据介绍，该规划主要分为两个部分：一是公共文化

体系建设，二是文化产业发展规划。

欧阳坚说，未来5年文化产业的增长肯定会超过经济增速，“十二五”时期将实施文化产业倍增计划，也就是用5年时间让文化产业经济总量翻一番，年均增长达14.9%。

在谈到相关政策如何扶持文化产业时，欧阳坚表示，政府对文化产业进行扶持，主要是营造宽松环境，如银行贷款、融资上市的标准可以灵活点，门槛可以低一些，为文化企业创造宽松的融资、上市机会。我们现在正在研究如何评估文化企业的无形资产，通过无形资产的担保抵押获得融资。”

就资本市场融资问题，欧阳坚说，去年有3家文化企业在创业板上市，融资额达几十亿。目前符合创业板上市条件的文化企业将近20家，今年能上市的企业有10多家。未来5年文化企业上市公司会越来越来多。”



欧阳坚还透露，目前全国有多个文化产权交易所，北京、深圳、上海各有1个，还有2到3个省正在积极筹备设立类似的产权交易所。

# 资本市场 “三公”事关民生大计

如果说民生中国、幸福中国是要让每一个中国人生活得更更有尊严，那么，如何进一步完善监管，强化公开、公平、公正的“三公”原则，则是要让每一位证券市场的投资者都能获得他们应有的尊严。

打造民生中国，意在将发展的重点转向以人为本的经济增长，使人民生活质量与经济快速增长保持同步，使国民生活在更加公平和公正的社会环境中，使每一个中国人都能分享到改革开放的成果。民生中国是实现幸福中国的途径，幸福中国是民生中国的宗旨。民生中国成为现实，老百姓的投资理财需求会越来越强烈，而资本市场正是老百姓投资理财的重要场所之一。因此，高度重视和强化资本市场的“三公”原则，说到底也是一个与民生有关的问题。

时至今日，A股市场投资者开户数已超过1.5亿户，A股市场可以说已经与亿万人的生活息息

相关。如果A股市场不能成为老百姓财产收入增长的助推器，反而充当“抽水机”、“蒸汽机”的角色，上市公司只重融资和再融资，而不注重给投资者回报；新股发行“三高”现象继续蔓延，内幕交易和利益输送得不到应有的惩罚，广大中小投资者的权益就会受到伤害。

在今年的两会上，围绕着进一步强化“三公”原则，塑造更加健康的股市投资环境，代表和委员们积极建言献策。中国证监会主席尚福林表示，许多政协委员提出了关于保护投资者、尤其是中小投资者权益的提案，这将是证监会工作的重中之重。全国政协委员、中国证监会主席助理朱从玖在接受证券时报采访时说，目前很多人认为“发行股票融资就是圈钱”，证监会对此非常关注。他认为，市场上形成“圈钱”的提法，本质上还

是属于公司治理问题，必须要解决小股东对公司的认同感，否则这个问题很难得到合适的解决。全国政协委员、深圳证券交易所理事长陈东征表示，中央对我国资本市场发展的政策和态度非常明确，未来股市将实现健康快速的发展。全国政协委员、中央财经大学教授贺强表示，保护投资者的利益应当成为中国证券市场重中之重，要建立合理的上市公司分红制度，增加分红的透明度。全国政协委员、交银施罗德基金公司副总经理谢卫也建议，要防止上市公司恶意圈钱，让老百姓的资产能够做到保值增值，体验到投资的乐趣。

代表和委员们的拳拳之心、切切之情，为“三公”原则的真正实现增添了信心、带来了希望。广大中小投资者更是期待一个真正体现“三公”原则的资本市场早日成为现实！

## 厉以宁：经济结构比经济总量更重要

全国政协委员、著名经济学家厉以宁昨日表示，尽管中国经济总量超过日本成为世界第二大经济体，但是经济结构仍然有极大改进空间。

厉以宁认为，经济总量的增长不等于幸福，经济运行的结构比经济总量更为重要。他举例说：1840年鸦片战争时，中国的经济总量高于英国，但经济结构远不如英国。中国的经济以粮食、农产品、茶叶和手工棉布为主，而英国当时的经济以钢铁、机械、近代交通工具为主。

厉以宁认为，中国的经济总量尽管已经超过日本，但经济结构不如日本。同时，中国的人力资源结构、产能结构、产品结构等方面也需要进一步改善。

(证券时报两会报道组)



证券时报记者 付建利