

## 个税法征意见结束 本月中下旬或再审议

据新华社电

个人所得税法修正案草案公开征求意见活动已于昨日 24 时截止。中国人大网公开征求意见系统自 4 月 25 日启动以来,收到意见 23 万多条,创人大立法史上单项立法意见数之最。

据了解,全国人大常委会工作机构将对网上意见和通过其他方式提出的意见进行认真的梳理和分析,供全国人大常委会再次审议时参考。

个人所得税法的这次修改,受到公众极高的关注。中国人大网个税法修正案草案征求意见系统启动的第一天就收到 10 万多条意见。此前,创造全国人大立法征求意见数量之最的是劳动合同法草案,一个多月的公开征求意见期间共收到 19 万余条意见。

为了充分体现了科学立法、民主立法的精神,全国人大有关部门在个税法修正案草案向社会公开征求意见期间,还召开了两次座谈会,分别邀请了 11 位专家和 16 位公众代表就草案充分发表意见,他们的意见主要集中在该不该提高免征额,要不要进一步调整税率结构以及如何加强税收监管等更好地发挥个税调节收入分配作用等方面。

据了解,将于 6 月中下旬召开的十一届全国人大常委会第二十一次会议有可能再次审议个税法修正案草案。

据悉,在 23 万条意见中,要求提高个税免征额的呼声尤为强烈,还有网友认为当前通胀压力加大,生活成本上升较快,建议将起征点调至 4000 元或者 5000 元。

此外,建议个税调整体现地域、家庭差异化也成为关注焦点。很多网友建议表示,各个地区的人均收入水平等都存在较大差异,应当在征收个税时得以体现,差别对待。

## “十二五”农机业要形成 5 家年销售 150 亿大企业

证券时报记者 周宇

工信部昨天公布的农机工业发展规划(2011—2015 年)明确,到 2015 年,年农机工业总产值要达到 4000 亿元以上。此外,“十二五”期间,我国要形成 5 家年销售收入在 150 亿元以上、具有较强国际竞争力的大型企业集团。

根据《规划》,“十二五”期间,我国要优化农机产品结构,开发新产品,广泛采用高新技术,改变目前高端产品不足和进口依存度高、低端产品过剩和质量差的局面。要实现关键共性技术突破,增强农机工业科技创新能力。

此外,要加快推动农机工业产业结构调整 and 重组,通过产业布局优化,逐步淘汰落后产能,压缩过剩产能,促进节能减排,杜绝低水平重复制造,形成布局合理、集约发展的新格局。支持农机制造企业战略重组,加快集团化、集约化进程,通过资产重组、兼并收购、强强联合等方式,形成若干个具有先进制造水平和较强竞争力的大型企业集团和产业集群。

为保证上述目标和任务的完成,《规划》还提出了一系列政策措施。其中,《规划》表示,要继续实施并完善农机具购置补贴政策;建立多元化投融资机制,保障发展所需资金;实施优惠税收政策,扶持农机工业的发展;以及整合创新资源完善农机技术创新体系,引导建立产学研合作创新的长效激励机制。

## 5 月央行公开市场净投放资金 2030 亿

据新华社电

央行昨日在例行的公开市场操作中发行了 30 亿元一年期央票,发行利率连续第八次持平于 3.3058%。

至此,央行在 5 月份向公开市场净投放资金达到 2030 亿元,也是央行连续两个月向公开市场净投放资金。此前,央行曾在 4 月份向净投放资金达 3220 亿元。

实际上,今年以来的公开市场操作中,只有 3 月份曾经实现月度净回笼资金,其余 4 个月全部为资金净投放。

这看上去似乎与每月上调存款准备金率,甚至加息收紧流动性的做法相矛盾。分析人士指出,这主要是考虑维护金融市场的稳定,保持银行体系流动性合理充裕。

国泰君安债券研究员陈岚表示,现阶段准备金率和公开市场往往是相互补充而非相互加强的工具。因此,准备金率的上调可能伴随着央行公开市场操作继续缓和。

上周,银行间市场资金利率大幅飙升,隔夜回购利率一度上涨超过 5%,而央行在其公开市场操作中减少回笼数量,甚至停发了 3 年期央票,使得资金利率在周五出现回落,保证了市场流动性的稳定。

# 李克强:改革创新机制 推进全民基本医保

据新华社电

昨日,国务院副总理、国务院深化医药卫生体制改革领导小组组长李克强主持召开国务院深化医药卫生体制改革领导小组第九次全体会议。他强调,要认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,深化改革举措,加强制度建设,加快推进全民基本医保,切实把人民群众的基本医疗卫生服务保障好。

会议听取了国务院医改办公室负责人关于 2011 年一季度医改集中督导情况的汇报,审议了《关于

进一步加强乡村医生队伍建设的指导意见》等文件。在认真听取大家发言后,李克强说,今年以来医改继续保持良好势头,基本医保参保人数增加,基本药物制度覆盖面扩大,基本公共卫生服务项目增多,公立医院改革试点逐步深入,便民惠民举措全面推开,成效进一步显现。要继续巩固扩大成果,推动医改五项重点任务取得新突破。

李克强指出,随着改革进入深水区,难点问题增多。必须加快改革创新步伐,把建机制作为今年医改攻坚的重中之重。积极推进基层

医疗卫生机构综合改革,推动基本药物制度全覆盖。鼓励公立医院改革试点城市围绕“管办分开、政事分开、医药分开、营利性和非营利性分开”进一步加强探索、形成经验,突出抓好县级医院改革,充分调动医务人员改革的积极性,鼓励社会办医,不断拓展和深化公立医院改革。

李克强强调,把全民基本医保作为公共产品向城乡居民提供,是一项重大制度创新,需要政府、社会、个人共同努力。要健全新农合、城镇居民医保、城镇职工医保制度,进一步

发挥好保基本的作用。医疗救助制度是困难群众看病就医的“兜底网”,要纳入全民基本医保统筹考虑,加大救助力度,有效缓解低收入群众就医特别是大病治疗的困难。商业医疗保险是全民基本医保制度的重要补充,要积极探索,鼓励商业保险机构参与医疗保障管理经办服务,提高资金使用和服务的效率。通过改革促进各项制度无缝衔接,逐步形成完善的全民基本医保制度框架。

李克强说,必须按照强基层的要求,进一步健全服务网络,完善补偿机制,加强人员培养培训,推动基本

药物使用和新农合门诊统筹延伸到村,让群众在村里看病就能报销,得到更多实惠,提高基本医疗卫生服务的公平性、可及性、便利性。

据国务院医改办公室介绍,截至 2011 年 3 月底,全国城乡居民基本医保参保人数达到 12.7 亿,新农合和城镇居民医保政策范围内住院费用报销比例达到 60% 以上。已有 82% 的政府办基层医疗卫生机构实施了基本药物制度。70% 以上的地区拥有了达标的县级医院、乡镇卫生院和社区卫生服务机构。城乡居民健康档案规范化管理人数达到 6.2 亿。

## “十二五”央企万元产值综合能耗要降 16%

国资委:央企在发展低碳技术上要实现新突破

证券时报记者 郑晓波

国务院国资委昨日召开中央企业节能减排工作会议。国资委副主任黄淑和在会上表示,“十二五”时期,中央企业要加大退出高能耗、高污染、高排放领域的力度,集中优势资源,大力发展消耗少、排放低、可持续的产业,特别要加

快发展战略性新兴产业。

据介绍,中央企业节能减排的总体目标是:到“十二五”末,万元产值综合能耗(可比价)下降 16% 左右,主要污染物排放总量降幅高于全国平均水平。石油石化、电力、钢铁、有色、煤炭、建材、集中优势资源,大力发展消耗少、排放低、可持续的产业,特别要加

点类企业主要产品单位能耗和污染物排放达到国内领先水平,其中三分之一的企业力争接近或达到国际先进水平;关注类企业主要产品单位能耗和污染物排放达到国内先进水平;一般类企业能源利用效率和污染物排放水平明显改善。纳入国家“万家单位节能行动”的企业(用能单位),完成或超额完成国家下达的节能减排目标。

黄淑和表示,希望中央企业在发展节能环保、新材料、新能源汽车等方面要发挥引领作用,在发展新一代信息技术、生物、高端装备制造业等方面要发挥骨干作用,在发展水电、风电、核电、太阳能等新能源产业方面要发挥重要作用。要进一步调整优化产业链,努力占领设计、研发、营销等价值链的高端环节。

## 会计业“十二五”规划征求意见稿发布

# 推动内地会计事务所参与全球资本市场审计

证券时报记者 郑晓波

财政部昨日发布的《会计改革与发展“十二五”规划纲要(2011—2015 年)》(征求意见稿)提出,“十二五”时期,我国将深化会计准则持续国际趋同,并主导新兴市场经济体参与国际财务报告准则制定;努力将注会行业纳入现代服务业和服务贸易发展规划,使至少 3 家本土会计师事务所迈入世界前 30 强之列。加快推动内地会计事务所从事全球资本市场审计。

在完善企业会计准则体系方

面,征求意见稿提到,要充分利用会计信息技术,切实做好上市公司年报分析工作,及时全面掌握上市公司执行企业会计准则情况,解决执行中存在的问题,持续提升企业会计准则体系的执行力和实施效果;动态把握非上市大中型企业执行企业会计准则和小企业执行小企业会计准则情况。

征求意见稿强调,要深化会计准则持续国际趋同,健全我国企业会计准则的持续国际趋同机制。作为新兴市场经济体的典型代表,促进国际财务报告准则制定机构充分

考虑新兴市场经济体的特殊情况,主导新兴市场经济体参与国际财务报告准则制定,更高地提升国际财务报告准则质量。要探索建立我国与市场经济发达国家或地区内部控制评价报告和审计报告的互认机制,促进我国企业更好地实施“走出去”战略。

征求意见稿同时提到,“十二五”时期,要大幅拓展注册会计师执业领域。一是积极促进注册会计师业务范围向企事业单位内部控制、管理咨询、并购重组等相关业务领域,尤其是新兴市场领域延伸,推动大中型会计师事务所业务转型和升级。

## 中注协:重点关注创业板 H 股公司审计质量

上市公司年报审计“接单”较多等 7 类事务所成检查对象

证券时报记者 郑晓波

中注协昨日下午发通知,决定自 6 月下旬起至 7 月中旬,对 7 类证券资格会计师事务所开展执业质量检查。通知明确,今年的检查将尤其关注为创业板公司、常年审计客户以及 H 股企业出具的业务报告,以及新承接的可能存在重大审计风险的业务报告。

根据昨日同时下发的《2011 年证券资格会计师事务所执业质量检查实施方案》,2011 年,中注协直接组织证券资格会计师事务所总所及其分所的执业质量检查。中注协将下列证券资格会计师事务所作为今年执业质量检查的对象:

一是过去 3 年内未接受中注协执业质量检查的事务所;二是

具有 H 股企业审计业务资格的事务所;三是在上市公司 2010 年年报审计期间被中注协约谈的事务所;四是承接上市公司年报审计业务较多的事务所;五是被投诉举报且反映问题较为严重的事务所;六是新改制为特殊普通合伙的事务所;七是股东(合伙人)之间纠纷较多的事务所。

在对业务报告的检查时,重点关

注高风险审计业务,检查总所时,重点选取总所为上市公司、金融保险机构、国有大型企业等高风险客户出具的 2010 年度业务报告,尤其关注为创业板公司、常年审计客户以及 H 股企业出具的业务报告,以及新承接的可能存在重大审计风险的业务报告。此外,如事务所通过合并取得证券业务资格的,要格外关注其执行的上市公司审计业务。

## 警惕“限价令”到期对物价叠加影响

证券时报记者 游石

联合利华重启涨价计划,触碰大众敏感神经,这意味着行政调控物价的效用正在减弱,而联系到干旱、电价上调、猪肉价格飙升,以及货币政策因担忧经济下滑或现适度宽松,居民消费价格指数(CPI)可能在高位维持更长时间。

### 部分商品价格将补涨

由于原料成本高企,3 月份联合利华、宝洁等企业就曾酝酿产品涨价约 10%,但当时国内面临很大通胀压力,发改委约谈相关企业要求推迟涨价。一同被约谈的还有食用油、方便面、日用百货等相关企业和行业协会,另外

煤炭企业也被紧急要求保障电煤供应稳定电煤价格。目前限价令已到了退出的时间窗口,可以看到除联合利华涨价外,15 省市非居民用电价上调,食用油价格本月也将放开,并可能带动一批终端日用品出现涨价潮。

分析这次商品价格补涨力度和持续时间,企业在前面限价期间利润受损,将通过对未来更多盈利诉求进行补偿,一是产品提价幅度可能超过市场估计;二是在时间上,即便未来原料成本回落,但产品价格可能依然保持高位。以食用油为例,油脂压榨企业在去年 11 月、今年 3 月连续两次被要求暂缓涨价,食用油成本和终端产品价格倒挂已超过半年,幅度最高逾千元吨。

目前,期货市场价格曲线正呈现强烈的看涨预期。昨日,9 月份豆油期货合约报价 10092 元/吨,明年 1 月合约报 10332 元/吨,均高于约 9800 元/吨的豆油现货港口报价。

### 物价调控考验管理层智慧

值得注意的是,限价令所涉及商品直接或间接关系居民生活成本,尽管相较构成 CPI 的八大类商品中众多小项,其种类并不算多,但在长江中下游严重干旱、猪肉价格正处上涨周期,以及经济下滑可能减缓货币政策紧缩等因素叠加之下,涨价所产生的效应却不容忽视,尤其是一些重点商品补涨可能对市场心理,以及居民短期行为产生极大影响,从而推升 CPI。

交通银行金融研究中心最新发布预测报告认为,5 月份 CPI 同比涨幅将可能达到 5.5%,超过 3 月份的 5.4%,创出年内新高。一些分析人士最近也表示,“情况比想像的复杂”,“通胀要持续到年底”,纷纷扭转此前因美元反弹和大宗商品下跌形成的物价走势将逐步走低的判断。

目前,国内经济形势复杂,货币政策抉择两难。而类似于“限价令”的行政调控措施,从去年 10 月开始执行至今,副作用也充分显现。限价令过后,可以预计新的政策将会接力,比如通过降低关税扩大进口、食品补贴、囤储粮油投放等形式,但这些措施本身都具有局限性和负面效应。因此,未来物价到底如何调控,考验着有关部门的决策智慧。

## 非美货币多数上涨 人民币收盘破 6.48 关口

中国外汇交易中心公布的数据显示,昨日人民币对美元中间价为 1 美元对 6.4845 元人民币,较前一日走高 11 个基点,为第四个交易日延续涨势。

受到非美货币对美元多数上涨的引导,即期市场人民币收盘报 6.4791,上涨 38 个基点,并首次突破 6.48 元关口。昨日的人民币中间价、收盘价和即期最高价,均刷新了 2005 年汇改以来高点。

外汇交易员表示,欧洲债务危机初现曙光,令非美货币走势出现反弹,进而带动人民币对美元汇率走强。交易员认为,德国愿意向希腊提供援助资金的消息,或有助于打破近几日希腊债务重组的困境,对欧元形成提振。昨日,欧元对美元涨幅接近 1%,英镑对美元也上涨了约 0.25%。(朱凯)

## 上海银监局提示 白银投资风险

上海银监局昨日对白银交易投资风险予以提示,认为投资者应当根据自身的风险偏好,考量各种风险因素,审慎判断自己是否适合参与延期交易业务,并把可能的风险损失设定在自己财务承受能力的下限。

上海银监局表示,针对 5 月份以来多次出现银价单边下跌的情况,根据金交所相关要求,已经及时指导沪上银行业贵金属专营机构,多次调高白银延期交易业务的保证金及涨跌停板比例,降低客户杠杆,切实帮助客户管控市场风险。当前国际市场贵金属交易的价格波动对国内贵金属市场价格走势影响明显,上海银监局要求沪上银行业做好白银延期交易开户时的风险告知风险测评工作,确保开通白银延期交易的客户具备与产品风险特性相符的风险识别和防范能力。(赵真言)

## “十二五”我国服务贸易 年均增速将超过 10%

商务部部长助理仇鸿在第三届中国服务贸易大会新闻发布会上表示,商务部目前正会同有关部门联合制定关于我国服务贸易发展的“十二五”规划,力争到 2015 年我国服务进出口总额达到 6000 亿美元,年均增速超过 10%。

仇鸿说,我国服务贸易起步较晚,但发展潜力巨大。2010 年,我国服务贸易进出口总额达 3624 亿美元,比“十五”末期翻了一番,世界排名从 2000 年的第十二位升至第四位,但服务贸易占外贸总额比重只有 10.9%,仅相当于全球平均水平的一半。与其他服务贸易大国相比,我国服务贸易在外贸总额的占比仍然不高,服务贸易结构有待于进一步完善。

仇鸿表示,长期以来,我国制造业发展迅速,但对能源资源依存程度高,而服务业和服务贸易具有附加值高、资源消耗少、环境污染小、就业容量大等优势,发展服务贸易是我国转变经济发展方式的重要途径,也有利于促进我国贸易的协调发展。(许岩)