

## 审计署:5家商业银行违规发放和挪用贷款580亿元

审计署审计长刘家义27日在向全国人大常委会会议作审计工作报告时说,跟踪审计工商银行等5家商业银行新发放的3472亿元贷款,发现违规发放和挪用贷款等问题580亿元,其中向未批先建、手续不齐或资本金不到位的项目发放贷款254亿元,还有部分贷款被用于还贷。抽查中国人保和中国人寿499个分支机构发现,均存在以虚假承保、虚假退保、虚假理赔等方式套取保险资金的问题,金额合计19.9亿元;违规支付保险代理手续费7亿多元,其中相当部分是通过将直销业务转为代理业务套取的。

在介绍中央财政管理审计情况时,刘家义说,国债发行管理不够严格。审计抽查发现,2007年至2010年,有104份未经人民银行观察员签字认可、无密押或密押不符以及超过投标截止期等的应急标书被违规录入,中标国债面值808.8亿元,购买价格比正常投标明显偏低。记账式国债招投标制度不完善、执行不严格。电子式储蓄国债面向个人投资者销售的政策目标落实不到位。

(据新华社电)

## 前5月工业企业利润同比增长27.9%

国家统计局昨日公布的数据显示,1至5月份,全国规模以上工业企业实现利润19203亿元,同比增长27.9%。

从行业看,在39个工业大类行业中,37个行业利润同比增长,2个行业同比下降。化学原料及化学制品制造业增长57.4%,化学纤维制造业增长56.9%,黑色金属矿采选业增长55.9%,石油和天然气开采业利润增长37%,有色金属冶炼及压延加工业增长35.3%。石油加工、炼焦及核燃料加工业下降51%,黑色金属冶炼及压延加工业下降1.1%。

(阵岩)

## 济南高新区与深交所结成战略合作伙伴

日前,济南高新区与深圳证券交易所战略合作签约仪式暨企业上市与新三板挂牌高层论坛”在济南顺利召开。济南高新区与深圳证券交易所所在会上签订了《园区企业改制、挂牌、上市战略合作意向书》,成为全国首个与深圳证券交易所结成战略合作伙伴的国家级高新区。

随着“新三板”市场的逐步成熟和相关制度的不断完善,“新三板”试点扩大工作即将开始,全国80余家国家高新技术园区都在积极争取第二批试点园区资格。济南高新区现已培育新三板上市后备资源企业460余家,共组织启动申报新三板上市企业97家。

(卢青)

## 青岛证监局召开辖区上市公司年报分析会

近日,青岛证监局召开了辖区上市公司2010年年报审阅分析会暨2011年第二期董事、监事培训会。青岛证监局副局长韩汝俊通报了辖区上市公司2010年年报审阅分析情况及日常监管工作情况,并提出了五点工作要求:

一是要高度重视信息披露工作,努力提高信息披露工作质量。二是要进一步强化内部控制建设。三是要进一步强化内幕信息知情人管理,严格落实内幕信息知情人登记管理制度,杜绝内幕交易行为。四是要进一步健全公司治理机制。五是新上市公司要进一步强化募集资金使用管理。

(贾小兵)

# 个税修正案二审稿亮相 3000元起征点不变

### 第1级税率由5%下调至3%,最多可少交30元个税

证券时报记者 周荣祥

十一届全国人大常委会第二十一次会议27日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。会议审议个人所得税法修正案草案。与一审稿相比,昨天二次审议的个人所得税法修正案草案仅作微调,即以一审稿为基础,将个人所得税第1级税率由5%修改为3%。争议很大的工薪所得减除费用标准(个税免征额),依然维持由2000元/月提高至3000元/月的原方案。众多

专家提出的降低中高档工薪所得税率的建议也未被采纳。

此前,全国人大通过中国人大网向社会公开征求意见,共收到23万多条意见,创下人大单项立法网上征集意见数目之最。其中,对个税修正案草案将免征额从2000元提高到3000元,持赞成的人数仅占15%。

全国人大法律委员会副主任委员洪虎说,对于征集到的意见中多数网民要求再提高减除费用标准的意见,经分析认为其主要是希望进

一步降低纳税人中中低收入人群的税负,建议结合适当调整税率结构。

他说,法律委经研究,建议将第1级税率由5%修改为3%,这样将加大对工薪所得纳税人中70%较低收入人群的减税力度,使其税负水平进一步降低。

通过计算,这一修改将使得扣除三险一金后收入在4500元以下者,该交的税比一审稿少0到30元不等;4500元以上的,应纳税额较前一个方案减少30元。此外,较当前应纳税额,最高减税额也将由一审草案的

350元上升至380元。

个人所得税法修正案草案,由财政部、国家税务总局共同拟定。国务院于4月1日提请全国人大常委会审议,4月20日至22日十一届全国人大常委会第二十次会议一审未通过。

据了解,作为拟定个税修正案草案的主要部门,财政部坚持免征额最多提高至3000元/月,反对再次提高。同时,财政部希望本次个税修正的法律程序能够尽快完成。考虑到社会上争议很大,本次个税修正案仍存在最后修改可能,甚至不排除进入

三审程序。

对于个税修正草案一审稿,目前社会各界普遍认为,草案降低工薪阶层税负的力度不够,而提高中等收入税率、大幅增加工薪收入税负更是不合理。譬如,一审稿将中等工薪者的适用税率提高了5个百分点,即应纳税所得额在9000元至20000元的部分,税率由20%上升至25%。由于个税税率超额累进的特点,提高免征额带来的税负绝对额的降低,对冲了提高中等工薪税率带来的税负上升,产生了中等工薪者税负降低的幻觉。

## 国资委松绑央企境外国有产权管理

### 央企及其各级子企业独资或者控股的境外企业在境外IPO,可由央企自行做主

证券时报记者 郑晓波

继上周发布《中央企业境外国有资产监督管理暂行办法》之后,国务院国资委昨日发布《中央企业境外国有产权管理暂行办法》,对境外企业产权转让等国有产权变动事项的审核权限、基本程序、转让价格、转让方式、对价支付等做出了具体规定,同时明确了红筹上市公司国有股权管理的基本原则。《办法》自2011年7月1日起施行。

国资委有关部门负责人表示,《境外产权管理办法》把握履行国有资产出资人职责这一核心,坚持重规范、少审批的指导思想,强调产权归属原则与注册地适用原则相结合,明确中央企业是其境外有

产权管理的责任主体,并在具体规范中予以体现,填补了境外国有产权管理制度的空白。

《办法》规定,中央企业是其境外国有产权管理的责任主体,应当依照我国法律、行政法规建立健全境外国有产权管理制度,同时遵守境外注册地和上市地的相关法律规定,规范境外国有产权管理行为。

《办法》规定,境外国有产权应当由中央企业或者其各级子企业持有。境外企业注册地相关法律规定须以个人名义持有的,应当统一由中央企业依据有关规定批准或者批准,依法办理委托出资等保全国有产权的法律手续,并以书面形式报告国资委。

《办法》要求,中央企业应当

加强对离岸公司等特殊目的公司的管理。因重组、上市、转让或者经营管理需要设立特殊目的公司的,应当由中央企业决定或者批准并以书面形式报告国资委。已无存续必要的特殊目的公司,应当及时依法予以注销。

《办法》明确,中央企业及其各级子企业以投资、分立、合并等方式新设境外企业,或者以收购、投资入股等方式首次取得境外企业产权的,应当由中央企业统一向国资委申办产权登记。

中央企业及其各级子企业独资或者控股的境外企业在境外发生转让或者受让产权、以非货币资产出资、非上市公司国有股东股权比例变动、合并分立、解散清算等经济行为时,涉及中央企业重要子企业由国有独资转

为绝对控股、绝对控股转为相对控股或者失去控股地位等经济行为的,评估项目或者估值情况应当报国资委备案或者核准。

《办法》还规定,中央企业及其各级子企业独资或者控股的境外企业在境外IPO(首次公开发行股票),或者中央企业及其各级子企业所持有的境外注册并上市公司的股份发生变动的,由中央企业按照证券监管法律、法规规定或者批准,并将有关情况以书面形式报告国资委。

境外注册并上市的公司属于中央企业重要子企业的,上述事项应当由中央企业按照《国有股东转让所持上市公司股份管理暂行办法》(国资委令第19号)等相关规定报国资委审核同意或者备案。

## 金融国企改革须进行整体资产评估

### 改制评估结论不得用于引入战略投资者和首次公开发行上市

证券时报记者 郑晓波

为加强和规范金融企业国有资产评估监管工作,财政部日前下发通知,对金融国企资产评估的范围确定、评估结论的使用、评估机构的选聘等问题予以明确。通知规定,评估结论的使用必须与所对应的经济行为保持一致。在金融企业改制过程中,改制设立股份有限公司的评估结论仅适用于设立股份有限公司的工商登记注册,不得用于引入战略投资者和首次公开发行。

通知规定,金融国企整体或者部分改制为有限责任公司或股

份有限公司,合并、分立、清算或产权转让的,应对企业进行整体资产评估;对子公司增资扩股时,因吸收新股东入股或企业原股东未按照原有出资比例追加投资等,造成原国有股东股权比例发生变化的,需要对子公司进行整体资产评估。以非货币性资产增资或出资的,还应对非货币性资产进行评估;接受非国有单位以非货币性资产出资的,应对接受非国有资产的企业进行整体资产评估,还应对非货币性资产进行评估。

与此同时,金融国企以债权转股方式进行债务重组的,应

对拟转股的企业进行整体资产评估;收购非国有单位股权的,应对被收购企业进行整体资产评估。以非货币性资产收购的,还应对非货币性资产进行评估;以非货币性资产对外进行长期股权投资,接受非货币性资产抵押或质押,以及以非货币性资产抵债或接受抵债的,应对非货币性资产进行评估;收购非国有单位非股权类资产,处置不良资产,确定涉讼资产价值,或进行资产转让、置换和拍卖的,应对所涉及的资产进行评估。

中央直接管理的金融企业与其下属的独资企业之间,或者其下属独资企业之间的合并,以及资产或

者产权置换、转让和无偿划转,未造成国有股权比例发生变动的,对相关的资产可以不进行评估。

关于评估项目的委托问题,通知明确,金融企业出现整体或部分改制,非上市金融企业国有股东股权比例发生变动,接受非国有单位以非货币性资产出资等经济行为时,涉及的评估对象属于金融企业出资人权利的,应由国有出资人直接委托,或书面授权金融企业作为评估委托方。中央直接管理的金融企业在出现上述行为时,应向国有出资人书面申请授权其选聘评估机构开展相关资产评估工作,国有出资人根据实际情况批复。

(上接A1版)

### 审计署开出三剂药方

审计署认为,地方政府性债务的形成有其历史的、客观的原因,

对地方经济社会发展也发挥了一定积极作用,但在债务举借、管理和使用中出现一些问题,有的地方还存在较大风险隐患,应当引起高度重视,采取有效措施,妥善处理存

量债务,严格控制新增债务,防范和化解可能出现的风险。

为此,审计署提出三点建议:一是按照谁举借谁负责的原则,区别不同情况积极稳妥地处理存量债

务。二是继续推进融资平台公司的清理规范,坚决制止地方政府违规担保行为。三是建立规范的地方政府举借融资机制,实施全口径监管和动态监控。

## 爱上手机银行,精彩随“兴”而动

——兴业银行手机银行 iPhone 客户端版使用体验

苹果 iPhone 手机席卷全球,作为时尚潮人的我当然不能落后于人。这不, iPhone4 小白”上手了,装上各类生活资讯、工具类、游戏类、信息类、导航等诸多功能,还有兴业银行最新发布的 iPhone 客户端手机银行。我的“小白”功能好强大,尤其是兴业银行的手机银行客户端,最近帮我解决了不少难题。

1、要出国的前一天晚上,突然发现自己忘开通国际漫游了,连忙向 10086 咨询,客服小姐告诉我卡里面要有大于或者等于 200 块钱才可以办理开通。这么晚了我去哪里找营业厅充值?这时,目光被锁定在了“兴业银行 iPhone 客户端手机银行”,我拨打了兴业银行客服热线 95561 咨询,客服小姐同样用温柔而又坚定的声音告诉我,可以用手机银行来为自己手机进行充值,而且特定时段还有优惠。兴业银行 iPhone 客户端手机银行的周到让我的心感觉暖暖的。

2、因为单位离家太远,在单位附近租了一套房子。由于热水器不好用,我决定不续约。没想到,房东说解约可以,但本月租金一定要当晚结清,不然过了

付款期限,要我承担违约金。由于房东的卡是光大银行的,而我的不是,手上现金也不够。我又将目光锁定在“小白”的第一页:兴业手机银行。于是,我尝试着通过兴业手机银行进行实时跨行转账(该功能之前从未用过)。过一会房东的手机响了,信息提示款项进账。兴业银行 iPhone 客户端手机银行真是太给力了!

3、一直都在享受信用卡使用的各种优惠,譬如特惠商户、一积分秒杀、最长免息期等等。当然,享受最频繁的还是最长达 50 天的免息期。不巧在信用卡还款的最后一天,我一天都在外面办事,没有地方还款怎么办?真的担心逾期还款留下不良信用记录。赶紧拨打兴业银行的客户服务热线,意外获知通过兴业手机银行也可以为信用卡还款,而且还有积分赠送。兴业银行 iPhone 客户端手机银行真棒!

多次使用的良好体验,让我对兴业银行 iPhone 客户端手机银行产生了浓厚的兴趣。它还具有许多服务特色和功能:

一是贴心的金融服务,提供了产品

丰富、特色鲜明的移动金融服务,包括账户查询、贵金属、理财产品、基金、外汇、银证、国债、存款、贷款、定向转账、任意转账、实时跨行转账、手机号转账、缴费、信用卡、手机充值等等。二是丰富的银行资讯,通过兴业动态、认识兴业、信用卡、理财信息、网点查询等板块向客户提供了最新的银行信息、产品介绍和优惠活动资讯。三是便捷的操作体验,通过客户端手机银行享受银行服务,更符合 iPhone 用户的使用习惯;通过“网络设置”模块一键设置手机银行网络,方便实用;客户无需申请即可直接办理查询、理财、还款等绝大部分业务,拿起手机即可使用。而且,为回馈手机银行使用客户,今年兴业银行还开展了一系列丰富多彩的手机银行推广活动,使用兴业银行手机银行即有机会赢取包括 iPhone 手机、3999 元黄金大奖、166 元网购现金券在内的多重缤纷好礼。这下,我使用兴业银行 iPhone 客户端手机银行的积极性就更高了。

(CIS)

## 高善文:A股难现大涨行情

证券时报记者 朱凯

安信证券首席经济学家高善文日前接受证券时报专访时表示,加息将在半个多月内出现,准备金率上调则会放缓,A股难以重现2007年的那一波大幅上涨行情。

关于未来通胀演变及紧缩货币政策的话题,高善文认为,本轮通胀的高点正在临近,时间预计会在今年六七月份,通胀潮水正在逐步退去。为抑制通胀而采取的加息、提准等紧缩货币政策,将会随着资金利率中枢的见顶回落,逐步转向中立与观察。同时,通过收紧银行体系流动性而抬高资金利率,并借此抑制信贷过度投放的准备金率手段仍有一定的使用空间,且未来的对冲目标将更加着眼于

外汇占款这一变量。

高善文认为,紧缩政策不可避免会造成部分中小企业资金周转出现问题,但不会造成像2008年那样的经济硬着陆。预计本轮紧缩影响将类似于2004年,市场需求随之出现下降,但很快又会企稳,经济软着陆概率较大。

保障房建设是关系经济、民生的重要政策。对此,高善文认为,未来的财政政策将主要围绕保障房与地方融资平台等进行,再像2009年那样大规模的总量刺激既无必要,也不现实。随着地方融资平台贷款陆续到期,国家正在讨论相关的清理事项,也需要长期予以关注。他认为,近日发改委为保障房企发债开了口子,就是为了解决政府管理多元目标的冲突,并通过保障房方案先解决房价问题。高善文表示,住房市场

化改革无法走回头路,但完全通过市场化去分配的模式,需要有一个系统性的改革,至少应做到让中产阶级能够“居者有其屋”。

对于国际板这一话题,高善文认为,国际板推出后分流市场资金将不可避免,但好处也是显而易见的。国际板建设将为投资者提供更多样的资产配置选择,能增强国内与国际市场的同步性并降低市场波动,提升整个行业结构与估值的合理化。

对于人民币国际化,高善文认为前提条件必须是以人民币计价的金融资产流动性充裕、能与其他货币自由兑换等。他指出,上述条件达成的话,资本账户的开放将会水到渠成。这对于金融市场利率水平的协同化,以及提高人民币资产的吸引力都很有好处。