

## 国务院出台政策扶持喀什霍尔果斯经济开发区建设

据新华社电

根据中国政府网近日发布的《国务院关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》，我国将采取提供财政补助和税收优惠等10大措施，加大对喀什、霍尔果斯经济开发区的政策扶持力度，将这两个经济开发区建设成为我国向西开放的重要窗口和推动新疆跨越式发展新的经济增长点。

10大扶持政策包括：2011年至2015年，中央财政对经济开发区建设每年给予一定数额的补助。对经济开发区内符合条件的生产企业固定资产投资，中央投资给予支持；对符合条件的企业购置机器设备的固定资产投资贷款，地方财政予以贴息支持。2010年至2020年，国家对经济开发区内新办的属于重点鼓励发展产业目录范围内的企业，给予自取得第一笔生产经营收入所属纳税年度起企业所得税五年免征优惠。对农副产品加工转化和劳动密集型产业等符合条件的企业，在用电、运输等方面给予特殊价格政策支持。

作为扶持政策的一部分，《若干意见》要求对经济开发区内属于相关产业结构调整指导目录鼓励类项目，进口国内不能生产的自用设备，以及按照合同随设备进口的配套件、备件，在规定范围内免征关税。支持在经济开发区内设立海关特殊监管区。鼓励和引导各类金融机构在经济开发区内设立分支机构。加大国家各类科技计划的支持力度，引导企业和科研机构在经济开发区实施一批重大科技项目。

## 上海将促进上市公司加快资产并购

证券时报记者 孙玉

今年以来，上海市国有资产证券化率超过300亿元，证券化率比年初提高4个百分点，达到34.5%。

上海国资委在日前召开的例行发布会上表示，四季度，上海将重点推动四个方面的工作。第一，继续推动企业集团整体上市或核心业务资产上市，进一步提升资产证券化水平，推进有条件上市公司通过增发、配股等方式进行市场融资，促进上市公司加快资产并购；指导企业集团制定实施整体上市中的存续资产处置和人员安置；探索企业集团整体上市后的管控模式。

第二，将加快主业发展和内部资源整合，推进开放性市场化重组，完成家化集团整体改制等重大重组项目，完成行业收缩“保5争6”，有效管理层级压缩在三级以内的企业集团达到15家的目标。

第三，完善经营业绩考核办法，积极推进中长期激励，发布《上海市国资委出资企业董事会任期经营业绩考核评价办法》（试行）、出资企业领导人员和领导班子综合考核评价中经营业绩考核评价的实施意见”。推进任期经营业绩考核试点。完成若干家上市公司（或企业集团）实施中长期激励的初步方案，推进《长江国家自主创新示范区企业股份和分红激励试行办法》试点工作。

第四，夯实国资监管基础，不断提高国资监管能力。跟踪掌握企业主业外投资项目的管理和重大项目进展情况，研究完善境外国有资产监管制度。

## 六部门联合打击私屠滥宰强化肉品安全

证券时报记者 许岩

商务部、公安部、农业部、工商总局、质检总局、食品药品监管局等六部门近日联合下发《关于深入开展打击私屠滥宰强化肉品卫生安全专项治理行动的通知》，决定自2011年10月开始，在全国开展为期9个月的打击私屠滥宰、强化肉品卫生安全专项治理行动。

通知要求，各地要以取缔私屠滥宰专业村（户）或私屠滥宰窝点、捣毁私屠滥宰肉品非法经营网络为重点，从宰前、宰中、宰后各个环节入手，集中力量开展私屠滥宰综合治理，严厉打击违法犯罪分子及犯罪团伙，大力规范肉品生产经营行为，促进屠宰及肉品市场秩序根本好转。到2012年7月底，实现地级以上城市销售的猪肉全部来自定点屠宰企业；到2012年底，努力实现城镇销售或使用的猪肉全部来自定点屠宰企业。

通知强调，各地要根据国务院鲜肉和肉制品安全整顿治理的统一部署，统筹推进打击私屠滥宰专项治理、“瘦肉精”专项整治及打击制注水肉、病害肉等工作。要建立打击私屠滥宰部门协作机制，商务、公安、农业、工商、质检和食品药品监管等部门密切协作，加强联合执法，形成打击私屠滥宰的全过程无缝隙监管链条。

## 《商业银行理财产品销售管理办法》正式发布

# 商业银行须对理财产品进行风险评级

证券时报记者 贾社

经过充分征求意见并做适当修改，中国银监会日前正式发布《商业银行理财产品销售管理办法》。银监会在《办法》中要求，商业银行开展理财产品销售应遵循风险匹配原则，将适合的产品卖给适合的客户”。

为有效保护客户合法权益，《办法》从三个方面做出明确规定：一是要求商业银行必须在理财产品销售文件中制作专项风险揭示书，内容至少应包括

风险提示语句、产品类型、产品风险评级及适合购买的客户评级、示例说明最不利投资情形和结果、客户风险承受能力评级、风险确认语句抄录等。

二是要求商业银行必须在理财产品销售文件中制作专项客户权益须知，内容至少应包括办理理财产品的业务流程、客户风险承受能力评估流程、商业银行进行信息披露的方式、渠道和频率等内容。

三是要求商业银行按规定对理财产品进行风险评级，对客户进行风险承受能力评估，按照风险匹配

原则，将适合的产品卖给适合的客户。

《办法》还明确要求，商业银行应当在客户风险承受能力评估书中明确提示，如客户发生可能影响其自身风险承受能力的情形，再次购买理财产品时应当主动要求商业银行对其进行风险承受能力评估。

据了解，《办法》于2011年6月29日正式向社会公众征求意见，截至2011年8月1日，共收到反馈意见137条，银监会对反馈意见进行认真研究分析后，采

纳了其中大部分意见并对《办法》进行了修订完善。

已采纳的意见包括：增加充分保护客户合法权益的规定，增加挂钩性结构化产品中收益部分挂钩资产的名称规定，将私人银行客户和高资产净值客户规定中的“金融资产”修改为“金融资产”，增加报告期间不得对报告的理财产品开展宣传销售活动等规定。

未采纳的意见主要包括：扩大《办法》的监管范围至其他金融机构发行的理财产品，明确理财资金到账的具体时点，增加风险揭示书的

内容，降低私人银行客户标准并提高高资产净值客户标准，将报告制改为审批制，明确客户与商业银行就理财产品争议解决的法律途径，增加法律责任部分的内容，增加可通过传真和电话对客户风险承受能力开展持续评估等。

银监会相关负责人称，《办法》作为部门规章，既要考虑立法的专业性与可行性，不宜对有些操作层面的内容作过多过细的规定；又要考虑适应金融市场与业务发展的实际需要，减少不必要的审批，提高金融市场的效率，因此，对于部分的意见没有采纳。

## “地雷战故乡”的海洋腾飞路

证券时报记者 孙晓辉

海阳为山东烟台下属县级市，最初为人们所熟知，是因其“地雷战故乡”的美名。海阳早年的贫瘠和荒凉，在连续剧《地雷战》中可见一斑。远的不提，就在上世纪90年代，海阳还是烟台地区数一数二的贫困县。那个时代，几乎每个即将跨进高校大门的学子都听到过这样的嘱托——“宣传海阳，为海阳招商引资”。支柱性产业和企业的缺失成为该市经济发展的掣肘。

最近几年，海洋母亲终于给海阳带来了新的发展契机。凭借近海资源优势，海阳获批成为2012年第三届亚洲沙滩运动会举办地。同时，在今年上半年得到国务院正式批复的《山东蓝色经济区规划》中，海阳市及周边乡镇因其数百里的黄金海岸线成为整个规划的先头

兵。招虎山森林公园和万米海滩浴场，山与海的有效组合，将这个名不见经传的小城打造成一个愈来愈引人注目的休闲旅游度假胜地。

赵莉，甘肃人，现在是海阳旅游度假区内某开发商的一名置业顾问，2008年随全家在海阳度假村买房并定居。当时包括龙口、日照、秦皇岛等很多地区开发商都在做地产推荐，最终我们全家一致选择留在海阳。最近几年，海阳的巨变证明我们的选择是明智的。”赵小姐还自豪地告诉记者，2008年买房时每平方米只有两千多，现在已经涨到四千多，涨了一倍还多。

赵小姐表示，度假区内大多数置业者都为外地人士，有人主要以投资为目的，有人则兼具休闲度假和投资双重考虑。但最近两年，像她这样决定长期定居下来的人越来越多。 “我家隔壁邻居是黑龙江人，2009年在这买的房，之前每

年只是夏天在这住上个把月，但最近正准备装修一番，因为他们决定要在这定居。”

值得一提的是，在这些外地置业者中，来自青岛的置业者占据了大半的比例，这主要归功于海青跨海大桥的建成。这座长800米，连接海阳与青岛的跨海大桥，将于今年年底前正式通车。届时，从海阳旅游度假区到青岛市中心只需四十多分钟。相对而言，青岛作为一个低收入高消费的旅游城市，其市区每平方米两万多的住宅，当然远不及度假区内价格相对



## 法院不得变相提高债权人破产申请门槛

### 最高法院司法解释同时明确“资不抵债”判断标准

据新华社电

最高人民法院日前出台了《关于适用《中华人民共和国企业破产法》若干问题的规定（一）》。这个司法解释中规定了债权人申请债务人破产的，应当提交债务人不能清偿到期债务的有关证据。债务人对债权人的申请未在法定期限内向人民法院提出异议，或者异议不成立的，人民法院应当依法裁定受理破产申请。

债权人申请债务人破产的原因是债务人不能清偿到期债务。最高人民法院民二庭负责人表示，对债权人而言，其在提出破产申请时，除需提交自身债权依法存在的证据以及破产申请外，还应当举证证明债务人存在未清偿到期债务的有关事实。

该负责人表示，由于企业破产

法未以债务人资产不足以清偿全部债务或者明显缺乏清偿能力，作为债权人提出申请的原因或条件，因此未要求债权人申请时提交债务人的有关财务凭证等材料，事实上债权人也没有能力提交此类证据材料。人民法院应当严格按照企业破产法规定的条件，审查债权人提出的破产申请，而不应对债权人的证明责任提出不切实际的要求，变相提高债权人提出破产申请的门槛。

司法解释还规定，申请人向人民法院提出破产申请，人民法院未接收其申请，申请人可以向上一级人民法院提出破产申请。

该负责人介绍，司法解释特别规定了人民法院收到破产申请后未依法裁定是否受理时，其上级人民法院的审判监督职责。这样规定的目的是加强上级法院对下级法院的监督，督促下级法院

对于当事人提出的破产申请依法作出是否受理的裁定。

此外，司法解释中还规定了人民法院在审理企业破产案件时认定“资不抵债”的标准。

该负责人介绍，资产不足以清偿全部债务是指债务人的实有资产不足以清偿全部债务，即通常所说的“资不抵债”或“债务超过”。资不抵债的着眼点是资债比例关系，考察债务人的偿还能力以实有财产为限，不考虑信用、能力等可能影响债务人清偿能力的因素，计算债务数额时，不考虑是否到期，均纳入债务总额之内。

司法解释规定，债务人的资产负债表，或者审计报告、资产评估报告等显示其全部资产不足以偿付全部负债的，人民法院应当认定债务人资产不足以清偿全部债务，但有相反证据足以证明债务人资产能够偿付全部负

债的除外。

该负责人表示，资产不足以清偿全部债务是对债务人客观清偿能力的判断，因此应当以债务人的真实财产数额为基础，如果当事人认为债务人的资产负债表，或者审计报告、资产评估报告等记载的资产状况与实际状况不符，应当允许当事人提交相应证据予以证明，推翻资产负债表、审计报告或者资产评估报告的结论。

司法解释还规定，债务人账面资产虽大于负债，但存在下列情形之一的，人民法院应当认定其明显缺乏清偿能力：（一）因资金严重不足或者财产不能变现等原因，无法清偿债务；（二）法定代表人下落不明且无其他人员负责管理财产，无法清偿债务；（三）经人民法院强制执行，无法清偿债务；（四）长期亏损且经营扭亏困难，无法清偿债务；（五）导致债务人丧失清偿能力的其他情形。

## 新疆本土PE组建开业

日前，新疆中企股权投资管理有限公司及其麾下第一支私募股权投资基金（PE）——中企股权投资有限合伙企业正式开业，这也是新疆第一只本土私募股权投资基金。新疆金融办副主任刘健介绍说，自去年8月新疆自治区政府发布了《新疆股权投资企业发展暂行办法》后，一系列的税收优惠政策及新疆股权投资企业服务中心便捷的服务吸引了一大批PE公司在新疆注册成立。截至目前，已经有260多家股权投资企业落户新疆，注册资本总额已达160亿元。

（宋雨）

## 中国社科院陆家嘴研究基地昨日挂牌

中国社会科学院陆家嘴研究基地挂牌仪式暨第一届理事会和学术委员会昨日举行。为落实国务院《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》，2010年3月，中国社会科学院与上海市人民政府签订了《中国社会科学院和上海市政府战略合作协议》，根据该协议，双方决定成立中国社会科学院陆家嘴研究基地，共同致力于上海现代服务业和先进制造业发展、两个中心”建设的政策研究。

据了解，陆家嘴基地以推进现代服务业、先进制造业发展和“两个中心”建设为目标，为国家和上海市相关部门提供经济、金融、财政、法律、社会发展和国际事务等方面的政策研究和咨询服务。经过一年多的全面调研、论证和准备，中国社会科学院陆家嘴研究基地在上海浦东正式挂牌。据悉，陆家嘴基地目前下设金融产品中心等12个研究中心，由中国社会科学院相关9个研究所全面支持。

（陶莎）

## 国务院部署加强鲜活农产品流通体系建设

# 降低农产品流通成本 解决“卖难买贵”

据新华社电

国务院总理温家宝8日主持召开国务院常务会议，部署加强鲜活农产品流通体系建设。

会议指出，经过多年努力，我国鲜活农产品流通体系建设有了很大发展，但总体上依然薄弱。随着城镇化进程加快，一些大中城市近郊菜地和零售网点不断减少，流通环节和成本增加，“卖难买贵”等问题突出。要以加强产销衔接为重点，加快建设高效、畅通、安全、有序的鲜活农产品流通体系。

会议明确了近期的重点任务：

一是着力提高农产品流通的组织化程度和现代化水平。推动流通企业强强联合，扶持培育一批大型鲜活农产品流通企业、运输企业和农民专业合作社。加强产地预冷、预选分级、加工配送、冷藏冷冻、冷链运输、包装仓储、检验检测和电子结算等设施建设。二是推进产销衔接，减少流通环节，降低流通成本。鼓励大型连锁超市与农业生产基地直接对接，鼓励大型流通企业、学校等与农民专业合作社、龙头企业建立长期稳定的产销关系，鼓励农业生产基地、专业合作社在社区菜市

场直销直供，鼓励有序设立周末直销菜市场、早晚市等临时摊点。三是健全覆盖生产、流通、消费的农产品信息网络，完善储备调运制度。城市政府要合理安排动态库存，保障应急供应，防止价格大起大落。四是加强质量安全追溯体系建设，落实索证索票和购销台账制度。建立鲜活农产品经常性检测制度，实行标准、程序、结果三公开。五是制定实施全国和地方农产品市场发展指导文件，促进合理布局，有效解决批发市场重复建设与零售网点不足并存等问题。

会议强调，鲜活农产品流通体系

建设具有重要的公益性，要在充分发挥市场机制作用的同时，加大政策支持力度。要增加财政投入，通过投资入股、产权回购回租、公建配套等方式，改造和新建一批公益性批发市场、农贸市场和菜市场；在主产区、集散地和主销区升级改造一批带动力强、辐射面广的大型批发市场和加工配送中心；引导社会资本投资农产品流通领域。对鲜活农产品市场要减免租金、摊位费、管理费等等费用。落实和完善“绿色通道”，依法查处违规收费行为。进一步强化“菜篮子”市长负责制，切实提高大中城市鲜活农产品自给率。