

年内公开市场操作路径日渐明晰

作为 窥探”央行货币政策转变迹象的重要窗口，公开市场操作一直颇受业内关注。昨日，央行继续倚重超短期限正回购工具，祭出600亿元7天及300亿元28天的正回购品种，将当前月份剩余资金滚动平滑至后续月份。

实际上，从今年9月6日重启7天操作以来，市场就一直在揣摩央行的政策意图。按照历史经验，7天、14天之类的超短期限正回购，除了特殊的季节性因素外，更主要还是凸显了监管层的谨慎与观察态度。数据显示，在今年春节前的1月中旬，央行曾采用过一次14天及7天正回购。而9月份以来，7天操作已连续5周被采用，在近几年来都是十分罕见的。

从今年全年的公开市场资金到期情况来看，从全年或许是不得不倚重短期限回购工具。也就是说，如果海内外经济基本面不出现巨大变动，年内央行在公开市场的主要操作方式仍将是“边走边看”。而其他诸如存款准备金率或基准利率一类的鲜明货币政策工具，或许会暂时离开市场的视线。

据Wind统计显示，今年下半年公开市场月度到期量分别为3720亿、3520亿、4810亿、4870亿、2250亿和250亿元。这其中通过正回购“挪移”至后续月份的数量，7月、8月、9月就分别占到2560亿、1540亿和2190亿元。而10月至今的仅有3次操作，就已经将2100亿元进行了“搬家”。

业内人士介绍，短期限操作灵活性更强，在宏观环境复杂多变的情势下，央行不会轻易大量使用超过1年的品种加以对冲。本月13日重启的3年期央票，数量也仅为200亿元，据了解，其中很多也是来自市场的主动需求。可以预计，在中央明确“政策转向”的指示前，央行更有可能沿袭既有的操作路径，即以短期限品种为主，招标利率也继续保持平稳。实际上，昨日的1年期央票利率，已经是连续8周持平于3.5840%。

有资深债券投资者人士告诉记者，在做出大的货币政策转向之前，监管层往往会先通过微调及窗口指导的方式稳住银行与金融市场，然后才会考虑在信贷政策、实体经济等方面作出调整。他预计，明年初或许能看到一些实质性的松动。

(朱凯)

国办印发安全生产“十二五”规划

根据中国政府网消息，国务院办公厅近日印发了安全生产“十二五”规划，要求各地区、各部门把安全生产目标、任务、措施和重点区域工程等纳入本地区、本行业和领域“十二五”发展规划，抓紧制定具体实施方案和行动计划，做到责任到位、措施到位、投资到位、监管到位。

根据规划，“十二五”时期安全生产的规划目标是到2015年，企业安全保障能力和政府安全监管能力明显提升，各行业(领域)安全生产状况全面改善，安全监管监察体系更加完善，各类事故死亡总人数下降10%以上，工矿商贸企业事故死亡人数下降12.5%以上，较大和重大事故起数下降15%以上，特别重大事故起数下降50%以上，职业危害申报率达80%以上，《国家职业病防治规划(2009-2015年)》设定的职业健康安全目标全面实现，全国安全生产保持持续稳定好转态势，为到2020年实现安全生产状况根本好转奠定坚实基础。

规划指出，“十二五”时期安全生产的主要任务是完善安全保障体系，提高企业本质安全水平和事故防范能力；完善政府安全监管和社会监督体系，提高监察执法和群防群治能力；完善安全科技支撑体系，提高技术装备的安全保障能力；完善法律法规和政策标准体系，提高依法依规安全生产能力。

(据新华社电)

员工制家政服务免征营业税

为支持家政服务行业发展，增加就业，改善民生，财政部、税务总局日前下发通知，决定自2011年10月1日至2014年9月30日，对家政服务企业由员工制家政服务员提供的家政服务取得的收入免征营业税。

通知明确，家政服务企业应将员工制家政服务员提供的家政服务收入按照《中华人民共和国营业税暂行条例》(国务院令 第540号)第九条的规定，与其他收入分别核算，未分别核算的，不得享受本通知规定的免征营业税优惠政策。

(郑晓波)

深证及巨潮指数系列					
日期	收市	涨跌幅	日期	收市	涨跌幅
2011-10-18	10226.93	-2.73%	巨潮沪深A指	2648.19	-2.91%
深证成份指数	3206.13	-2.90%	巨潮大盘指数	2533.31	-2.74%
深证100指数	3151.49	-2.94%	巨潮中盘指数	3020.81	-3.04%
深证300指数	3151.49	-2.94%	巨潮小盘指数	3128.44	-3.21%
中小板指数	5029.77	-2.49%	巨潮100指数	2651.41	-2.72%
中小300指数	938.86	-3.09%	通达环保指数	2526.41	-3.62%
创业板指数	806.60	-2.59%	中金龙头消费	4554.71	-1.52%
深证治理指数	5652.84	-2.59%			

十部委发布促进新兴产业国际化发展意见

鼓励节能环保、新能源等七大战略性新兴产业进行海外投资并购

证券时报记者 许岩

商务部、国家发改委、科技部、工信部等十部委昨日联合下发关于促进战略性新兴产业国际化发展的指导意见。意见提出，重点推进节能环保、新能源、新一代信息技术、生物医药、高端装备制造、新材料和新能源汽车等七大产业的国际化，鼓励这七大产业“走出去”进行海外投资并购，吸收新技术。

意见指出，通过政府引导、上

下联动等方式，力争到“十二五”末期，战略性新兴产业国际分工地位明显提升，国际化主体的竞争实力显著增强，贸易和投资规模稳步增长，全方位、多层次的国际化发展体系初步形成。鼓励相关产业利用全球创新资源，提升产业能力，同时开拓和利用国际市场，转变贸易发展方式。

意见指出，鼓励这七大产业“走出去”进行海外投资并购，吸收新技术。其中，对于新材料产

业，支持国内企业并购国外新材料企业和研发机构，加强国际化经营；鼓励生产高附加值产品的国外企业来华投资建厂，优化进出口产品结构，完善进出口管理措施，加大对新材料产品和技术进口的支持力度，鼓励高附加值新材料产品开拓国际市场，鼓励新材料企业兼并重组。

对于新能源汽车产业，意见提出，推动传统汽车制造企业向新能源汽车领域发展，培育本土龙头企业和新能源汽车跨国公司；鼓励境外申请

专利；鼓励参与国际标准制定，逐步与国际标准接轨；建立产业联盟和行业中介组织，规范市场秩序；鼓励新能源汽车零部件企业“走出去”在海外投资建厂。

此外，意见强调，修订《当前优先发展的高技术产业化指南》等，补充和完善战略性新兴产业相关内容，鼓励外商投资战略性新兴产业；拓宽利用外资渠道，鼓励外商投资设立创业投资企业，完善退出机制。

同时，简化企业境外投资审批程

序，进一步加大对企业境外投资的外汇支出，扩大企业境外投资自主权；鼓励新能源、航空航天、新能源汽车、高端装备制造等行业符合条件的企业在国外投资建厂，生物育种业在海外设立生产示范园区。

意见还指出，必须加大财税金融政策的支持力度，完善便利化措施，积极应对国际贸易保护主义。夯实国内市场基础，培育国内市场需求，创造有利于国内外企业公平竞争的良好环境。

扶持政策有望陆续出台 文化产业将迎黄金五年

证券时报记者 肖波

昨日闭幕的党的十七届六中全会审议通过了《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》。对此，分析师认为，十七届六中全会的议题表明文化产业的发展正得到前所未有的重视，预计后续税收、金融等扶持政策将陆续制定出台。“十二五”期间或将是文化产业的黄金五年。

第一创业传媒行业分析师任

文杰指出，十七届六中全会以文化体制改革和大发展大繁荣作为主要议题，显示文化产业得到了最高决策层的重视，并将成为国家发展战略的重要组成部分。文化产业的发展正得到前所未有的重视和政策支持。

东兴证券传媒行业分析师王玉泉对此表示认同。他认为，文化产业作为内生经济，对拉动内需的作用也将继续得到加强。金融危机时期在我国制造业面临极大危机的时候，国内传媒文化行业仍然保持了增长的态势，也使得我国政府意识到文化产业将在国民经济中所能占到的重要位置。相比于直接扶持风险较大的

创意环节，为创意人才提供培训，良好的创业环境，以及完善产业链，打通整个文化产业造血功能，将是重点方向。

中信金通证券近日发布的一份研究报告指出，十七届六中全会对文化体制改革问题进行重点讨论，而从“十二五”开年到目前，各地区对于文化产业的扶持明显增加，因此“十二五”期间将是文化产业的黄金五年。

报告指出，“十二五”规划中，文化产业被定义为国民经济支柱产业，将重点发展文化创意产业。从最新数据看，2010年，文化产业

占国民经济生产总值的2.75%，而“十二五”末期达到5%以上，将完成翻倍增长。而考虑国内生产总值(GDP)的7%左右的复合增长率，文化产业复合增长率可达20%~25%左右。

随着十七届六中全会通过《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》，任文杰预计自上而下的政策大力推动，与自下而上的对于文化的强大需求结合，将会造就中国文化产业大发展的长周期。在文化体制改革的大背景下，文化传媒行业将会长期受益，蕴含的巨

大潜在价值将在未来逐步释放。政府对文化的投入将会增加，税收、金融等政策支持预计将持续出台。

而在王玉泉看来，文化体制改革的核心是培育合格的市场主体。在做大做强国有文化企业的同时，引入非公有制，以及在世界贸易组织(WTO)承诺的范围内引入外资。因此国有大型文化企业将是受益对象。

任文杰指出，转企改制将会使更多的传媒以企业化运营，在金融政策的支持下，更多优秀的企业将会出现在资本市场上，从而使得文化传媒类企业在资本市场中占有比目前更大的市值比例。

中西部地区缘何成限售股“避税天堂”？

大宗交易背后隐现税收筹划机构魅影

证券时报记者 胡学文

中西部边远地区作为限售股大宗交易的避税天堂，已是业内公开秘密。而这背后，与限售股减持避税专业筹划机构的运作密不可分。据业内一家从事该项业务规模较大的机构工作人员透露，他们目前储备的客户市值超过百亿元，而在以往经手的项目中，选择中西部地区通过大宗交易减持是较为常见的方式。

税收筹划机构一条龙服务

上市公司限售股的生意火爆催生出了专门的税收筹划机构，即如何为限售股减持合理避税，从而实现限售股东收益最大化。我们更习惯称为节税，而不太说合理避税。”深圳一家专门从事企业咨询和税收筹划的中介机构工作人员如是表示。

据该工作人员介绍，他们在这

一行已经从事多年，业务目前已经由北京、上海、深圳等一线城市覆盖至全国各地。除了资本引入、财务顾问等业务外，税收筹划是该机构的“拳头”业务。在合法、合规的先决条件下，我们公司的筹划可以为“大小非”增加实际收益。”该机构官方网站介绍。

而从该机构的业务范围来看，几乎覆盖了投资机构的所有类型，除了最为常见的企业限售股、个人限售股、有限合伙制企业外，包括基金公司等其他投资类企业的税收筹划工作也都在涵盖范围之内。据介绍，只要通过他们公司的专业税收筹划，上述所有类型的投资机构都可以在国内某些特定地区按照规定比例享受税收优惠。而在这个过程中，该机构提供“一条龙”的全程参与服务，比如针对个人限售股客户，为了实现在国内特定地区享受个人所得税的优惠政策，该机构将协助个人事先将证券账户转移至

特定地区。

特定地区减持税收优惠明显

在该机构官方网站上列出的税收优惠案例中，有多种类型的限售股东在特定地区减持股份享受税收优惠的例子。根据多年成功操作的经验，目前已经筹划的企业，在实际的筹划操作过程中，都享受到了企业所得税和个人所得税更高的优惠。”该机构工作人员强调。

不过，税收筹划机构的收费水平也不低。我们的收费根据具体客户有不同，一般的标准为原注册地节税额的20%，注意是原注册地，而不是转移的特定地区的节税额。”上述机构人士说，所以并不是所有的限售股减持都适用于他们的业务。上述机构的工作人员称：他们有详细的测算，只有市值够大，经过他们税收筹划的成效才体现得越明显。我们经手的客户市值动辄上亿元，市值太少的客户我们不建议做我们的业务，因

为客户最后可能觉得划不来，我们不希望由此产生纠纷。”尽管如此，该机构的生意还是十分火爆，据她透露，公司目前储备的客户市值达到上百亿元。

而据了解，运作成本不低是上述机构收费水平较高的原因之一，除了日常成本外，还需要特定地区政府资源公关费用、限售股项目源推介费用、会计师等专业人员的费用等。不过，从收费方式来看，该机构可谓信心十足。如果经过运作享受的税收优惠比原注册地低，不收取费用。”上述机构网站上如此表示。

中西部地区成“避税天堂”

该机构一再宣称的“特定地区”引起了证券时报记者的注意，在该机构工作人员宣称的针对各类限售股东的税收筹划方案中，都不约而同地提及了在“国内特定地区”内实施。

那么，到底是哪些“特定地区”可以让限售股减持变现享受如此优惠

的政策呢？在证券时报记者的一再追问下，该机构工作人员回复表示：在深圳不可能做，中西部地区比较多一点。至于具体的城市，该人士不愿做过多表示。

当记者追问是否选择新疆、西藏等中西部地区进行操作时，该工作人员没有否认，仅表示“会根据客户具体要求进行地点选择，总的来说中西部地区多一点”。

上述工作人员还表示，将限售股转移至特定地区后，将根据客户要求选择减持方式，二级市场和大宗交易平台都有。如果要求走货快，可以选择大宗交易，我们可以安排接盘机构。”

事实上，自去年以来，大宗交易平台不时浮现的套现大本营多隐身中西部偏远地区，如江西鹰潭、西藏拉萨、新疆喀什等。记者追问是否为上述机构及同行所为，对此，上述人士不置可否。大宗交易链条背后的税收筹划机构由此浮出水面。

中共十八大明年下半年召开

(上接 A1 版)

全会按照实现全面建设小康社会奋斗目标新要求，提出了到2020年文化改革发展奋斗目标，号召全党全国为实现这个目标共同努力，不断提高文化建设科学化水平，为把我国建设成为社会主义文化强国打下坚实基础。

全会对推进文化改革发展作出了部署，强调要推进社会主义核心价值观体系建设，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想道德基础，全面贯彻“二为”方向和“双百”方针、为人民提供更好更多的精神食粮，大力发展公益性文化事业、保障人民基本文化权益，加快发展文化产业、推动文化产业成为国民经济支柱性产业，进一步深化改革开放、加快构建有利于文化繁荣发展的体制机制，建设宏大文化人才队伍、为社会主义文化大发展大繁荣提供有力人才支撑。

全会提出，社会主义核心价值体系是兴国之魂，是社会主义先进文化的精髓，决定着中国特色社会主义发展方向。必须把社会主义核

心价值体系融入国民教育、精神文明建设建设和党的建设全过程，贯穿改革开放和社会主义现代化建设各领域，体现到精神文化产品创作生产传播各方面，坚持用社会主义核心价值观体系引领社会思潮，在全党全社会形成统一指导思想、共同理想信念、强大精神力量、基本道德规范。要坚持马克思主义指导地位，坚定中国特色社会主义共同理想，弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，树立和践行社会主义荣辱观。

全会提出，创作生产更多无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的优秀作品，是文化繁荣发展的重要标志。必须全面贯彻为人民服务、为社会主义服务的方向和百花齐放、百家争鸣的方针，立足发展先进文化、建设和谐文化，激发文化创作生产活力，提高文化产品质量，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。要坚持正确创作方向，繁荣发展哲学社会科学，加强和改进新闻舆论工作，推出更多优秀文艺作品，发

展健康向上的网络文化，完善文化产品评价体系和激励机制。

全会提出，满足人民基本文化需求是社会主义文化建设的根本任务。必须坚持政府主导，加强文化基础设施建设，完善公共文化服务网络，让群众广泛享有免费或优惠的基本公共文化服务。要构建公共文化服务体系，发展现代传播体系，建设优秀传统文化传承体系，加快城乡文化一体化发展。

全会提出，发展文化产业是社会主义市场经济条件下满足人民多样化精神文化需求的重要途径。必须坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，推动文化产业跨越式发展，为推动科学发展提供重要支撑。要构建现代文化产业体系，形成公有制为主体、多种所有制共同发展的文化产业格局，推进文化科技创新，扩大文化消费。

全会提出，文化引领时代风气之先，是最需要创新的领域。必须牢牢把握正确方向，加快推进文化体制改革，发挥市场在文化资源配置中的积极作用，创新文化走出去模式，为文

化繁荣发展提供强大动力。要深化国有文化单位改革，健全现代文化市场体系，创新文化管理体制，完善政策保障机制，推动中华文化走向世界，积极吸收借鉴国外优秀文化成果。

全会提出，推动社会主义文化大发展大繁荣，队伍是基础，人才是关键。要深入实施人才强国战略，牢固树立人才是第一资源思想，全面贯彻党管人才原则，加快培养造就德才兼备、锐意创新、结构合理、规模宏大的文化人才队伍。要造就高层次人才队伍和高素质文化人才队伍，加强基层文化人才队伍建设，加强职业道德建设和作风建设。

全会强调，要加强和改进党对文化工作的领导。各级党委和政府要切实承担起推进文化改革发展的政治责任，把文化建设摆在全局工作重要位置、纳入经济社会发展总体规划，把文化改革发展成效纳入科学发展考核评价体系。要加强文化领域领导班子和党组织建设，发挥文化战线全体共产党员在推进文化改革发展中的先锋模范作用。要发挥人民群众文化创造积极性，在全社会营造鼓励文化创造的良好氛围，让蕴藏于人民中的文化创造活力得到充分发挥。

全会全面分析了当前形势和任务，强调必须增强忧患意识和风险意

识，科学判断国际国内形势，牢牢把握改革发展稳定大局，保持经济平稳较快发展，加大保障和改善民生工作力度，加强和创新社会管理，维护社会和谐稳定，全面推进党的建设各项工作，着力解决经济社会发展中的突出矛盾和问题，有效防范各种潜在风险，努力实现经济社会发展预期目标。

全会审议并通过了《关于召开党的第十八次全国代表大会的决议》，决定党的十八大于2012年下半年在北京召开。这次大会，是我们党在全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期召开的一次十分重要的会议，对我们党团结带领全国各族人民继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化、开创中国特色社会主义事业新局面具有重大而深远的意义。党的各级组织和全体共产党员要团结带领全国各族人民继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，以优异成绩迎接中国共产党第十八次全国代表大会召开。

全会号召，全党要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，满怀信心带领全国各族人民在坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践中进行文化创造，为把我国建设成为社会主义文化强国而努力奋斗！