

## 三部委明确扩大消费 财政金融支持政策

商务部、财政部和中国人民银行昨日联合发布《关于“十二五”时期做好扩大消费工作的意见》，明确了“十二五”商务领域扩大消费的指导思想、基本原则、主要任务和财政金融支持政策。

《意见》明确扩大消费是“十二五”期间商务工作的重要任务，重点是构建统一开放、竞争有序、高效安全、利产惠民的现代商贸流通体系。《意见》指出，为创建扩大消费的良好环境和氛围，商务部计划从明年开始，每年确定一个月为“消费促进月”，在全国范围内统一开展以“扩消费、促发展、惠民生”为主题的促销活动。并要求地方商务主管部门合理安排年度促销活动。

根据《意见》要求，财政部门将加大支持力度，强化财政资金的引导作用，着眼于推进现代流通发展，完善市场流通体系，扩大城乡居民消费，突出惠及民生的公益性项目、公共服务性项目、绿色环保项目等支持重点，优化支持结构，完善支持方式，推动提升商贸流通服务业的综合发展水平。

银行业金融机构将加大对商贸流通企业的信贷支持力度。鼓励消费信贷产品和管理模式创新，支持扩大农村消费。积极推动直接融资工具创新，拓宽商业企业多元化融资渠道。加强银商合作，提升电子结算水平，扩大银行卡使用范围，引导经营者采用银行卡结算，方便刷卡消费。 (据新华社电)

## 银监会支持银行发行 专项金融债服务小微企业

中国银监会日前印发《关于支持商业银行进一步改进小型微型企业金融服务的补充通知》，在前期出台的《关于支持商业银行进一步改进小企业金融服务的通知》的基础上，提出更为具体的差别化监管和激励政策，其中包括支持银行发行专项金融债用于发放小微企业贷款。

银监会规定，申请发行小型微型企业贷款专项金融债的商业银行除应符合《全国银行间债券市场金融债券发行管理办法》等现有各项监管法规外，其小型微型企业贷款增速应不低于全部贷款平均增速，增量应高于上年同期水平。同时，商业银行应出具书面承诺，承诺将发行金融债所筹集的资金全部用于发放小型微型企业贷款。

《补充通知》明确，各级监管机构应对商业银行小型微型企业贷款不良率执行差异化的考核标准，根据各行实际平均不良率适当放宽对小型微型企业贷款不良率的容忍度。各级监管机构应结合当前经济金融形势和小型微型企业贷款的风险点，及时做好小型微型企业贷款的风险提示与防范工作。 (贺社)

## 国土部:坚决遏制 违法违规用地行为反弹

昨日，国土部召开第三季度国土资源违法违规案件公开通报和挂牌督办新闻发布会，通报了今年前9月国土资源领域违法情况。国土部执法监察局副局长王玲表示，目前，一些地方年度用地计划指标趋紧，不少项目仍有待落地，土地供需矛盾尖锐，第四季度国土资源领域违法违规形势十分严峻，局部地区违法反弹压力增大。为此，国土部将采取五项措施，坚决遏制违法违规反弹。

据王玲介绍，1-9月，全国发生违法用地行为3.7万件，涉及土地面积24.6万亩，同比分别上升4.1%、10.8%。国土部对其中1.6万件违法用地案件进行立案查处，涉及土地面积18.8万亩，同比分别下降4.3%、上升3.8%。立案查处矿产资源领域违法案件4944件，同比上升5.6%。同时，收到罚没款19.7亿元，将违反国土资源法律法规的1964名责任人移送司法和纪检监察机关追究责任。 (张达)

## 北京证监局加强 拟上市公司辅导工作监管

为加强辖区拟上市公司辅导工作的监管，北京证监局从适应资本市场发展和拟上市公司情况变化的需要出发，总结以往辅导监管工作经验，并结合辖区实际情况，制定了《北京证监局拟上市公司辅导工作监管指引(试行)》，拟定于今年12月1日正式实施。

《指引》对北京辖区辅导备案登记、辅导过程、辅导验收及后续事项的流程进行了明确，规定了备案公示制度，就辅导对象备案登记情况进行公示，并公布投诉举报联系方式，接受社会各界监督；对辅导期限加以明确，除特殊情况外，至少应为3个月；同时为保证辅导工作质量，加强辅导验收工作，采取察看现场、约见谈话等方式，并组织书面闭卷考试，对接受辅导人员诚信意识、自律意识、法律意识情况进行全面考察。 (刘杨)

## 十七届六中全会决定指出

# 支持国有文化企业面向资本市场融资

据新华社电

新华社昨日受权全文播发《中共中央关于深化文化体制改革 推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》。10月18日，中共十七届六中全会审议通过了这一决定。《决定》指出，以建立现代企业制度为重点，加快推进经营性文化单位改革，培育合格市场主体。创新投融资体制，支持国有文

化企业面向资本市场融资，支持其吸引社会资本进行股份制改造。

《决定》指出，加快发展文化产业，推动文化产业成为国民经济支柱性产业。鼓励有实力的文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，培育文化产业领域战略投资者。优化文化产业布局，发挥东中西部地区各自优势，加强文化产业基地规划和建设，发展文化产业集群。

《决定》指出，形成公有制为

主体、多种所有制共同发展的文化产业格局。要培育一批核心竞争力强的国有或国有控股大型文化企业或企业集团，在发展产业和繁荣市场方面发挥主导作用。在国家许可范围内，引导社会资本以多种形式投资文化产业，参与国有经营性文化单位转企改制，参与重大文化产业项目实施和文化产业园区建设，在投资核准、信用贷款、土地使用、税收优惠、上市融资、发行债券、对外贸易和申请专项

资金等方面给予支持。

在完善政策保障机制方面，《决定》指出，保证公共财政对文化建设的投入的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度，提高文化支出占财政支出比例。扩大公共财政覆盖范围，完善投入方式，加强资金管理，提高资金使用效益，保障公共文化服务体系建设和运行。落实和完善文化经济政策，支持社会组织、机构、个人捐赠和兴办公益性文化事业，引导文化非

营利机构提供公共文化产品和服务。加大财政、税收、金融、用地等方面对文化产业的政策扶持力度，鼓励文化企业和社会资本对接，对文化内容创意生产、非物质文化遗产项目经营实行税收优惠。设立国家文化发展基金，扩大有关文化基金和专项资金规模，提高各级彩票公益金用于文化事业比重。继续执行文化体制改革配套政策，对转企改制国有文化单位扶持政策执行期限再延长五年。

## 人社部:正研究社保基金投资运营办法

### 我国就业形势总体仍十分严峻

证券时报记者 郑晓波

昨日，人力资源和社会保障部举行2011年度第三季度新闻发布会。人社部新闻发言人尹成基在会上表示，人社部正会同有关部门研究制定社会保险基金投资运营办法。

尹成基说，按照国务院的规定，目前社会保险基金结余只能买国债、存银行，严禁其他形式投资。近年来，随着养老保险基金结余规模快速增加，基金保值增值压力越来越大。为此，人社部会同财政部、人民银行等部门采取了一些

措施，如银行存款按优惠利率计息，对养老保险个人账户做实地区，可以办理协议存款，也可将其中的中央财政补助资金委托全国社会保障基金理事会进行投资运营。

“为了提高基金运营效率，我们正在会同有关部门研究制定基金投资运营办法，在保证安全性的前提下，争取实现较好的效益。”尹成基说。

据介绍，今年1月-9月，五项社会保险基金总收入16382.3亿元，同比增长26.9%；五项社会保险基金总支出12897.5亿元，同比增长21.2%。

尹成基介绍，今年1月-9月，全国城镇新增就业994万人，完成全年900万人目标的110%。城镇失业人员再就业436万人，完成全年500万人目标的87%。就业困难人员实现就业139万人，完成全年100万人目标的139%。三季度末，城镇登记失业率为4.1%，与二季度持平。

他说，即使整体经济增速有所放缓，今年前三季度整体就业形势稳定。但他强调，我国就业总体形势还是十分严峻的，面临着一些突出的矛盾和问题，主要是总量的矛盾十分突出。我国每年新增就业人数还保持在比较大的规模，特别是高校毕业生就

业人数近几年持续增加。同时，就业的结构性矛盾十分突出，比如一些地区和企业，经常会出现企业招工难、劳动者求职难并存的情况。

我们会密切关注我国经济运行情况对就业的影响，采取一些有针对性的政策和措施，保持就业的稳定。比如为解决小型、微型企业融资困难、生产经营困难的情况，国家出台了一系列有针对性的政策，发挥了非常好的作用。”他说。

尹成基还表示，下一步，人社部将继续在完善和落实相关就业政策方面加大力度，加强就业政策的研究和储备，努力保持就业总体稳定。

## 住建部:今年保障房11月底前可全部开工

### 我国住房保障将从实物保障为主逐步转为货币补贴为主

据新华社电

住建部部长姜伟新昨日向全国人大常委会报告城镇保障性住房建设和管理工作情况时说，截至9月底今年1000万套保障性住房开工986万套，11月底前可全部开工。

姜伟新表示，“十二五”时期的保障性住房将重点发展公共租赁住房，特别是人口净流入量大的大中城市要较大幅度提高公共租赁住房建设的比重；在安排年度建设任

务时，计划头一两年多一些，后几年少一些。

姜伟新表示，我国将进一步完善保障性住房公平分配和运行管理机制。将进一步加强制度建设，规范申请审核和配租配售程序，并于以公开。督促地方进一步严肃工作纪律，加强管理，严禁以任何形式向不符合住房困难标准的家庭供应保障性住房，努力防范骗购骗租保障性住房和变相福利分房等行为。同时，进一步研究保障性住房退出

机制。一方面，通过控制保障性住房户型面积，引导保障对象当收入条件改善、具备了一定经济能力后自然退出。另一方面，对租赁型保障房，要研究制订合适的、动态的、有利于退出的租金标准；对购置型保障房，要完善并严格执行交易时对收益调节的规定，消除牟利空间。

姜伟新说，这几年住房保障实行以实物保障为主；经过今后几年的努力，住房供求关系缓和以及住房租赁市场有了一定发展后，将逐

步转为以货币补贴为主。

姜伟新还介绍了我国住房保障工作中存在的问题，主要体现在六个方面：一、地方保障性住房规划布局有待改善，交通等外部配套设施的建设相对滞后。二、保障性住房工程质量有待提高。三、分配和运营管理方面还存在不少问题。四、建设资金筹措和征地拆迁压力比较大。五、顶层设计不够，同时也有前后政策如何更好衔接的问题。六、法规建设滞后。

## 广交会 没有想象的那么糟

证券时报记者 陈中

我们已经等了很久了，我们要进去工作的！”24日中午，前来广交会采访的3位英国《金融时报》的记者被挡在了门外。由于没有提前预约，他们不得不焦灼地等待着相关部门的回复。

其实，不只是他们，被称为中国外贸晴雨表和风向标的广交会，已经让不少关注中国经济的人们陷入了焦虑之中。欧美堪忧的经济前景、人民币的加速升值、原材料和人力成本的上升……各种不利于出口企业的因素在逐渐累积，再加上近期暴露的中小企业困境，不禁让人担心——外贸企业还撑得住吗？甚至连深圳的一些私募基金人士也开始向记者打听广交会的行情。

本届广交会一期(10月15日至10月19日)期间，机电产品累

计成交207.8亿美元，比上届增长4.5%，占广交会第一期总成交额的87.5%。公开资料显示，各个主要地方交易团交易量均有所增长，但增幅明显收窄。

10月24日是广交会二期的第二天，主要展出日用消费品类、礼品类和家居装饰品三大类产品。当日的《广交会通讯》披露了部分交易团23日的成交情况：江苏交易团成交3859万美元，较上届同期增长0.76%；广州交易团成交超过4400万美元，比上届同期增长7.48%。”而其他地区交易团的成交金额要么没有公布，要么只公布金额不公布增长率。

24日下午，记者在广交会展馆里看到，各种肤色的外国采购商陆续进场，在展台里匆忙地挑选货品，记录产品编号和价格，但依旧有许多展位在半小时里都无人光顾。多位参展商对证券时报记者表示，相

比往年，今年的采购商里新客户很少，来的主要是一些老客户。

对于第二期的很多参展企业而言，广交会通常是其每年获取订单和拓展客户的最主要途径，重要性不言而喻。深圳某参展企业的一位工作人员参加了十多年的广交会，他告诉记者，今年的广交会是近年来该公司遭遇到的最冷清的一年。欧美经济不景气已经直接影响到了他们的生意。多个参展商表示，今年欧美的客户明显减少，但所幸东南亚、中东和南美等地的客户开始逐渐增多。

聊起近期的老板跑路现象，已参加了多年广交会的钟先生笑言，现在做外贸的企业最缺的不是钱，缺的是订单，能够来广交会的企业老板都是有心想做实业的，不会轻易跑路。”

钟先生对记者说，今年的采购商数量的确不如前两年，但并未出现所谓的“锐减”。据他介绍，其所在的装饰品公司今年接到的订单虽赶不上

前几年，但没有外界想象的那么糟。正如某券商对外展商、采购商以及周边酒店和商铺的调研评价——“不好不坏的一届”。

不过，钟先生也坦言，现在的外贸生意的确越来越不好做了，原材料、汇率、人力成本，每一块都是压在头上的大山。他表示，在福建泉州等地，该类装饰产品的上下游产业链联系着数千家工厂和小作坊，如果某些企业在此次广交会的接单情况不好，将会产生一系列连锁效应。

在愿意接受采访的企业中，最乐观的莫过于一家广东潮州的陶瓷企业，其展厅布置得豪华大气，进来咨询的采购商也不少。该公司的吴经理对记者表示，前来洽谈的人数虽然略逊于去年，但目前的总体销售情况依然不错，外商的需求还在。

但同时，在另一些冷清的展台里，不少参展商神情落寞，静静地坐在桌边泡起茶来。

## 金融企业涉农贷款等 税前扣除继续执行

财政部、国税总局日前下发通知称，经国务院批准，《财政部、国家税务总局关于金融企业涉农贷款和中小企业贷款损失准备金税前扣除政策的通知》(财税[2009]99号)规定的金融企业涉农贷款和中小企业贷款损失准备金税前扣除的政策，继续执行至2013年12月31日。 (郎晓波)

## 人民币对美元中间价 再破6.35创新高

中国外汇交易中心公布的数据显示，昨日人民币对美元中间价为1美元对6.3425元人民币，较前一日大幅走高124个基点，二度突破6.35关口，时隔两周再创汇改以来新高。

受美元指数盘中继续探底引导，昨日即期市场人民币对美元收报于6.3604元，上涨150个基点。不过，距离10月10日6.3486元的汇改以来高位，昨日仍有118个基点的差距。

招商银行总行金融市场部高级分析师刘东亮告诉记者，由于美元持续偏弱，人民币中间价大幅高开，对市场有较大引导作用。不过，企业及商业银行仍有一定的购汇需求，也抑制了即期汇价继续创新高。 (朱凯)

## 两公司首发获通过

昨日，中国证监会创业板发审委召开第65次会议，审核通过了上海安科瑞电气股份有限公司、江苏三六五网络股份有限公司的首发申请。 (李强)

深证及巨潮指数系列					
2011-10-25	收盘	涨跌幅	2011-10-25	收盘	涨跌幅
深证成指	10203.40	2.47%	巨潮沪深A指	2658.35	2.26%
上证100指数	3201.82	2.63%	巨潮大盘指数	2572.13	1.79%
中证300指数	3141.05	2.71%	巨潮中盘指数	3016.83	2.71%
中小板指数	4991.30	2.85%	巨潮小盘指数	3097.08	2.73%
中小300指数	926.86	2.81%	巨潮100指数	2695.95	1.67%
创业板指数	797.86	3.29%	泰达环保指数	2517.99	3.08%
深证治理指数	5626.79	2.72%	中金龙头消费	4572.51	1.83%

深圳证信信息技术有限公司 <http://index.cninfo.com.cn>