

“十二五”环境经济政策建设规划发布

证券时报记者 李强

环保部昨日下午发《“十二五”环境经济政策建设规划》(以下简称规划)提出,到2015年,我国基本形成比较完善的、促进生态文明建设的环境经济政策框架体系。规划从税制、价格、收费、金融、贸易等多方面提出了未来五年我国环境经济政策的制定和发展方向。

规划首先明确,环保部配合财税部门,将严重污染环境、大量消耗资源的商品纳入消费税征收范围,修订消费税目税率表,对生产符合下一阶段标准车用燃油的企业,在消费税政策上予以优惠,同时,选择防治任务重、技术标准成熟的税目开征环境保护税,逐步扩大征收范围。

其次,未来环境经济政策将逐步完善环保收费制度,不断改进秸秆和畜禽粪便等农村废弃物综合利用的财税扶持政策,完善城镇污水和垃圾处理收费政策,逐步提高重金属污染以及有机污染物污染产品的收费标准。

在价格政策方面,规划提出,将推动制定高耗能、高污染行业差别电价政策,对污水处理、污泥无害化处理、非电力行业脱硫脱硝和垃圾处理设施等鼓励类企业实行政策优惠,并研究制定燃煤电厂烟气脱硝脱硫电价政策,对可再生能源发电、余热发电和垃圾焚烧发电实行优先上网等政策支持。此外,不断研究基于环境成本考虑的资源性产品定价政策,将资源开采过程中的生态环境破坏成本,纳入煤炭、石油、天然气、稀缺资源等资源定价体系中。

规划还明确,将健全绿色信贷政策,对污染严重的领域,将研究制定绿色信贷行业指南,构建绿色信贷环境信息的网络途径和数据平台。不断研究制定绿色信贷环境信息管理办法,建立绿色信贷政策效果评估制度,建立企业环境行为信用评价制度。规划还重点提到,将进一步完善绿色证券政策,规范上市公司环境保护核查和督察制度,推动上市公司持续改进环境行为,建立和完善上市公司环境信息披露机制,推进在部分地区开展上市公司环境绩效评估试点。

在财政支持方面,规划提出,将不断完善公共财政支持环保政策,争取将环境基本公共服务均等化建设作为环境财政专项转移支付的重点,完善中央财政转移支付制度,加大对中西部地区、民族自治地方、革命老区和重点生态功能区环境保护的转移支付力度。在流通环节,不断强化产品生产、流通、消费全过程的环保要求,定期调整、优化政府绿色采购清单,研究将环境服务纳入绿色采购清单,支持环境服务业的发展。

深圳企业改制上市资助计划申报启动

证券时报记者 胡学文

证券时报记者昨日从深圳市中小企业服务中心获悉,为推动深圳市民营及中小企业改制上市,引导和鼓励企业利用资本市场做大做强,该中心自即日起开始受理2011年度深圳市企业改制上市培育项目资助计划的申报工作。资助的范围包括,企业为改制上市而实际发生的辅导、保荐、审计、法律、资产评估和办理工商登记变更手续等费用。资助标准方面,完成股份制改造的,资助最高限额30万元;完成上市辅导的,资助最高限额80万元(对于改制阶段已获原市科技信息局资助的,辅导阶段项目的资助最高限额仍为80万元);已在深圳证券交易所中小板或创业板上市的,资助最高限额200万元;已在深圳证券交易所以外的其它境内外证券交易所上市的,资助最高限额100万元。

证监会将出台措施提升分红水平

(上接A1版)同时,该负责人表示,证监会将进一步加强加强对上市公司利润分配决策过程和执行情况的监管。要细化监管内容,包括上市公司是否有健全的股东回报规划、分红政策和完善的决策机制,公司董事会、监事会和股东大会是否对分配形式和比例安排做过认真的研究论证,独立董事、外部监事和小股东的意见是否得到充分反映,分红的计划是否有足够的透明度,对分红进行调整的条件和程序是否合规和透明等等。监管机构对分红问题应作出全面和重点的检查、监督,对不当行为和不合理情形要严肃处理。

该负责人还表示,立即从首次公开发行股票的公司开始,在公司招股说明书中细化回报规划、分红政策和分红计划,并作为重大事项加以提示,提升分红事项的透明度。而所有投资者,应重视、关注拟上市公司和

已上市公司的红利政策,根据自身需要,研判公司的长期价值和即时回报情况,作出审慎和符合逻辑的判断和选择。

对于红利税收政策,该负责人表示,证监会内部系统正在梳理、研究有关红利的税收政策,待形成意见后,会与有关部门进行沟通,推动红利税收政策的合理化,鼓励上市公司增加回报股东的积极性。

完善首发管理办法和再融资办法

谈到证券发行体制改革,该负责人表示,证监会认识到,证券发行审核体制首先是与我国建立和完善市场经济新体制相适应的改革发展的产物,其次是具有浓厚的“新兴+转轨”市场的特征;再次是要随全球经济的一体化,认真学习借鉴国际上的最佳范例,最终形成国际一流的资本

市场。中国证监会关注业界的交流和讨论,关注国际变化的趋势,尤其是重视国内市场发展的深刻特征和多方诉求,坚持“三公”原则,围绕上市公司的真实透明努力加以改进和完善。

他说,证券发行审核体制经过多年的改革、发展和完善,取得了十分积极的进展,基本适应我国现阶段经济发展和市场发育的水平。由于我国“新兴+转轨”市场的特定发展阶段的市场特点,证券发行审核体制也必然随着经济发展、法制完善、市场主体成熟而不断地加以改进。在这方面,证监会已经做了不少准备,有许多考虑。

比如证监会已经在酝酿如何提高信息披露质量为中心,完善首发管理办法和上市公司再融资办法;研究如何完善对中介机构的监管,进一步明确中介机构责任,健全责任追究机制,提高中介机构的执业质量;招股说明书涉及股东切身利益的要进一步细化,如红利分

配政策,为投资决策提供更丰富的信息和参考;针对上市的行业越来越细分和新产业的出现,监管机构的人力资源在行业特殊信息的判断上,如何使之满足透明度的要求显得十分不足,需要考虑逐步引入行业背景的审核力量;再比如拟上市公司是否需要安排自身的律师来独立写作和核查招股书的内容,以便在揭示风险、说明业务发展和市场竞争力方面更加审慎等等。这些问题涉及面广,事宜重大,需要审慎研究后,再决定如何推出、何时推出。”他说。

股市波动幅度加大并非市场扩容结果

该负责人表示,股改后,宏观经济景气度、上市公司质量以及国际市场状况等因素已成为影响市场运行的主导力量。今年以来,沪深股市波动幅度有所加大,这是内外部复杂因素共同作用的结果,并非市场扩容的结果。

他强调,融资功能是资本市场资源配置的最基础功能之一,对于促进社会资本形成、完善金融体系、调整经济结构具有不可替代的作用。目前根据有关研究,相对于实体经济规模来说,我国经济体系的资金量总体是比较充裕的。统计显示,截至今年三季度末,金融机构各项存款总额81万亿元,而前三季度社会融资规模为9.80万亿元,其中人民币贷款5.68万亿元,企业在境内资本市场融资仅为5580亿元,占比非常低。

中国证监会将统筹兼顾发展的速度、改革的力度和市场承受程度,在发挥好资本市场经济服务功能的同时,注重优化资源配置渠道,逐步改善融资结构,更好地促进国民经济平稳较快发展。”该负责人说,证监会将进一步规范市场发展,坚决打击各种内幕交易、利益输送和市场操纵等违法违规行为,保护投资者利益。

而对于市场关注的大盘股上市问题,该负责人表示:“大盘股上市,今年跟去年、跟以往相比要少很多,而且以后会越来越少了。”他还强调,在大盘

国务院通过《“十二五”控制温室气体排放工作方案》

“十二五”单位GDP二氧化碳排放下降17%

据新华社电

国务院总理温家宝昨日主持召开国务院常务会议,研究部署进一步做好打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作,讨论通过《“十二五”控制温室气体排放工作方案》。

会议指出,去年10月至今年6月,国务院部署在全国范围开展了打

击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动,集中整治侵权和假冒伪劣突出问题,依法惩处犯罪分子,曝光处理违法违规企业,维护公平竞争的市场秩序,取得显著成效。会议讨论通过《关于进一步做好打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作的意见》,决定设立全国打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品工作领导小组,办公室设在商务部。

会议讨论通过了《“十二五”控制温室气体排放工作方案》,明确了我国控制温室气体排放的总体要求和重点任务。会议要求,各地区、各部门要按照“十二五”规划纲要提出的到2015年单位国内生产总值(GDP)二氧化碳排放比2010年下降17%的目标要求,把积极应对气候变化作为经济社会发展的重大战略,作为加快转变经济发展方式、调整经济结构和

推进新的产业革命的重大机遇,落实各项任务。一要综合运用多种控制措施,加快调整产业结构,大力推进节能降耗,积极发展低碳能源,努力增加森林碳汇。开展低碳发展的试点试点。探索建立碳排放交易市场的统计核算体系,建立基础统计制度,制定核算指南。三要大力推动全社会低碳节能行动。国家机关、事业

单位、社会团体等公共机构要发挥示范作用。落实企业责任,明确重点行业和企业排放控制标准和要求。提高公众参与意识,大力倡导绿色低碳、健康文明的消费方式和消费模式。四要广泛开展国际合作,强化科技人才支撑,加强经济适用低碳技术的研发和推广。方案对目标任务作了分解,明确了各地区单位生产总值二氧化碳排放下降指标。

国际货币基金组织总裁拉加德:

中国具备充足财力支撑经济增长

当通胀压力居高不下、货币政策宽松时,收紧货币是合理的。但当通胀得到控制、面临很大外部风险时,各国应推迟货币紧缩。亚洲地区的一些国家已经停止货币紧缩,甚至放松了货币政策。

如果全球经济环境进一步恶化,就应当迅速改变政策方向,采取一系列措施为经济活动提供缓冲。

证券时报记者 贾壮

国际货币基金组织总裁拉加德昨日在北京参加“国际金融论坛2011全球年会”时表示,中国的财政政策正适当地回归平衡态势,但如果增长前景显著恶化,财政政策可以成为第一道防线,因为中国具备充足的财政空间和迅速调发资源的能力。

她说,中国正在采取适当的措施减轻国内脆弱性——减缓信贷增长速度,提高拨备和资本金水平,以及扩大宏观审慎政策范围。中国仍有空间通过货币政策控制信贷增长。在调整经济、扩大内需方面,中国也正沿着“十二五”规划设定的正确轨道前进。在经济再平衡的道路上,中国已经取得可喜进展。

中国是全球增长的关键驱动力,中国与其他主要新兴市场一

道,通过贸易、投资和融资渠道促进了低收入国家的经济增长。中国目前是基金组织的三大股东之一,在基金组织中,中国是一个非常重要的成员——鉴于中国在全球经济中发挥的核心作用,这是完全恰当的。”拉加德说。

拉加德指出,全球经济已经进入一个危险的、不确定的阶段,实体经济与金融部门之间的负面反馈作用已变得非常显著,先进经济体的失业依然处在过高水平。如果我们不联合采取行动,我们可能进入不确定性增加、金融动荡、全球需求崩溃的恶性循环,最终我们可能面临低增长、高失业的“失去的十年”。

在这种情况下,拉加德建议财政和货币政策应当取得适当的平衡,以促进稳定和增长。应推进实

施结构性政策,以提高竞争力和就业水平。应加强金融监管,使金融部门更安全,恢复向实体经济提供服务的能力。

拉加德说,当通胀压力居高不下、货币政策宽松时,收紧货币是合理的。但当通胀得到控制、面临很大外部风险时,各国应推迟货币紧缩。亚洲地区的一些国家已经停止货币紧缩,甚至放松了货币政策。然而,由于财政赤字和债务高于危机前水平,

全国社保理事会理事长戴相龙:

人民币国际化可能需要15年

证券时报记者 贾壮

全国社保理事会理事长戴相龙昨日出席“国际金融论坛2011年全球年会”时表示,人民币可兑换不等于国际化,现在全球有20多个国家的货币宣布可以兑换,但是不等于20个国家的货币都是国际化的。他说,国际结算货币成为国际货币时间比较长,人民币要真正实现国际化可能要

对绝大多数国家而言,继续削减赤字是正确的行动方向。

但是,如果全球经济环境进一步恶化,就应当迅速改变政策方向,采取一系列措施为经济活动提供缓冲。例如,政策制定者可以推迟财政整顿,动用自身储备或地区储备集合安排,以及重新启动中央银行互换额度。她说,国际货币基金组织将随时做好准备,为亚洲的地区金融安排提供补充支持。

三个五年的时间。

戴相龙认为,人民币国际化可以分为分三步:第一步是扩大人民币在跨境贸易中的结算的作用,使人民币成为商品进出口的计价工具;第二步是加快人民币资本项目可兑换,使人民币成为投资货币;第三步是通过利率市场化和汇率形成机制的改革,使人民币成为国际储备货币。

今年我国财政收入将首破10万亿

10月证券交易印花税收入16.63亿元,同比下降69.2%

证券时报记者 郑晓波

财政部昨日公布的数据显示,前10月,全国财政收入90851.68亿元,比去年同期增加19951.86亿元,增长28.1%,超过去年83101.51亿元的全年财政收入。根据去年11月、12月全国财政收入水平,即使今年后两个月财政收入与去年持平,今年全年财政收入都可以超过10万亿元。

数据显示,今年10月份,全国财政收入9188.34亿元,比去年同期增加1328.03亿元,增长16.9%。其中,中央本级收入

4700.55亿元,同比增长13.8%;地方本级收入4487.79亿元,同比增长20.4%。财政收入中的税收收入8342.1亿元,同比增长20.2%;非税收入846.24亿元,同比下降8.3%。

财政部称,10月财政收入增幅比上月继续有所回落,主要是受经济增速趋缓、个人所得税改革、房地产交易量增幅下降相关税收减少以及非税收入减少等因素影响。

值得注意的是,10月份,个人所得税实现收入达352.37亿元,同比减少11亿元,下降3.1%。财

政部解释说,受提高工薪所得减除费用标准影响,10月个人所得税减收明显显现。从环比看,10月个人所得税比9月份减少99亿元,环比下降22%。9月份政策减收效应已有所显现,个人所得税已比8月份减少33亿元。10月份与8月份相比,收入相应减少130亿元左右。此外,10月份,证券交易印花税16.63亿元,同比减少37亿元,下降69.2%。

数据还显示,今年前10月,中央本级收入46638.27亿元,同比增长24.8%;地方本级收入44213.41亿元,同比增长31.8%。财政收入中的税收收入79634.28亿元,同比增

长26.6%;非税收入11217.4亿元,同比增长40.1%,其中中央非税收入2352.06亿元,同比增长13.8%。

财政部称,全年财政收入增长呈前高后低走势。分季度看,一季度全国财政收入增长33.1%,二季度增长29.6%,三季度增长25.9%,其中9月份增幅回落至17.3%,10月份增长16.9%。后两个月全国财政收入累计增幅还会有所回落。

支出方面,前10月,全国财政支出77559.6亿元,比去年同期增加16566.34亿元,增长27.2%,完成预算的77.4%,比去年同期进度加快5.2个百分点。

全国地下水污染防治十年规划正式发布

目前重点项目需投资257.8亿

证券时报记者 李强

环保部日前正式下发《全国地下水污染防治规划(2011~2020年)》。

规划提出,到2015年,基本掌握地下水污染状况,全面启动地下水污染修复试点,初步遏制地下水水质恶化趋势,到2020年,全面监控典型地下水污染源,重点地区地下水水质明显改善,建成地下水污染防治体系。

规划要求,持续削减影响地下水水质的城镇生活污染负荷,控制城镇生活污水、污泥及生活垃圾对地下水的影响,在提高城镇污水处理率和回用率的同时,加强现有合流管网系统改造,减少管网渗漏,严格按照污泥处理标准及堆存处置要求对污泥进行无害化处理处置。以农村地区受污染地下水饮用水水源为重点,着力解决潜水污染问题。

规划还明确,逐步建立工业企业地下水影响分级管理体系,以石油炼化、焦化、黑色金属冶炼及压延加工业等排放重金属和其他有毒有害污染物的工业行业为重点,定期评估有关工业企业及周边地下水环境安全隐患,定期检查地下水污染区域内重点工业企业的污染治理状况,并定期公布污染地下水重点企业名单。

此外,规划还提出,严格控制地下水饮用水水源补给区农业面源污染,对由于农业面源污染导致地下水氨氮、硝酸盐氮、亚硝酸盐氮超标的华北平原和长江三角洲等地区,特别是粮食主产区 and 地下水污染较重的平原区,要大力推广测土配方施肥技术,积极引导农民科学施肥,使用生物农药或高效、低毒、低残留农药,推广病虫草害综合防治、生物防治和精准施药等技术。

对于投资估算,规划提到,目前重点项目需投资257.8亿元,包括地下水饮用水水源污染防治示范项目196.3亿元,典型场地地下水污染预防示范项目49.7亿元,地下水污染修复示范项目10.5亿元,农业面源污染防治示范项目1.3亿元。目前迫切需要开展的优选项目需投资88.8亿元。

股发行上市时,证监会也会提示发行人和承销商关注市场波动对发行和承销带来的风险。

加快升级诚信档案

这位负责人还就资本市场诚信和透明度问题发表了看法。他说,目前我国资本市场诚信方面还存在不少问题,这既反映出监管部门工作还不够到位、信用监管还需加强,也和上市公司、中介机构、投资者对诚信认识不够充分以及社会诚信环境有待进一步完善有关。

他表示,下一步,证监会将积极参与政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设,进一步强化政务信息公开,及时公布监管立法、稽查执法、日常监管等信息,积极推进行政许可流程的阳光作业,加大重要政策的主动沟通和释疑解惑,提高监管开放度和透明度。

这位负责人同时表示,将加快升级诚信档案,完善诚信监管执法手段和信息披露制度,依法严惩欺诈发行、虚假披露、会计造假等失信行为,切实维护“公开、公平、公正”的市场秩序。