以反垄断之剑为经济转型开路

据中央电视台9日报道,国家发 改委正在调查中国电信和中国联通涉 嫌宽带接入领域垄断问题。发改委价 格监督检查与反垄断局权威人士表示 这两家电信公司宽带业务占全国的 90%, 已经形成垄断, 具有市场支配地 位。如果事实成立,中国电信和中国 联通或遭数十亿元巨额罚款。这将是 我国反垄断法 2008 年生效以来国家查 处的第一件涉及大型企业的反垄断案

作为自由竞争对立面的垄断,是 市场经济的天敌。要进一步完善社会 主义市场经济体制, 就必须坚定不移 地铲除经济领域中的垄断毒瘤。为此, 我国制定并通过了《中华人民共和国 反垄断法》。这部生效于2008年8月 的法律明确规定,禁止大型国企借控 制地位损害消费者利益, 国有经济占 控制地位的关系国民经济命脉和国家 安全的行业以及依法实行专营专卖的 行业, 国家对经营者的经营行为及其

商品和服务的价格依法实施监管和调 控, 维护消费者利益。在反垄断法正 式实施22天后,商务部(反垄断局)、 国家发改委 (价格监督检查司)、国家 工商总局 仮垄断与不正当竞争执法 局)三大反垄断执行机构宣告成立。 这一系列举措,令各界对破除市场垄

但遗憾的是, 反垄断法实施三年

多来,我国的反垄断实践陷入了 雷 声大、雨点小"的尴尬境地。截至目 前,除了在 句口可乐收购汇源"等 寥寥数起外资并购案中稍有作为外, 我国的反垄断事业似乎进入了蛰伏期, 民众简直快忘记三大反垄断执行机构 姓其名谁了。与此相对应的我国民生 图景是: 电讯通话资费比发达国家昂 贵,宽带上网速度甘居世界末游,电 荒油荒动辄来袭,某些民用商品涨价 没商量,各种霸王条款层出不穷。在 企业经营层面, 垄断行业的利润越来 越高、盈利越来越多, 民企的市场份 额越来越小、日子越来越难过。正所 谓: 反垄断如逆水行舟, 不进则退。

眼下,中国政府正在推进 "扩内 需、调结构、惠民生"的经济转型, 成效虽有,但难尽人意。经济转型之 所以步履蹒跚,一个很重要的原因就 是没有拆解垄断这个历史包袱。经济 转型需要一个"三公"的市场,需要 一大批充满活力的民营企业, 需要一 个橄榄形的社会财富分享结构, 而垄 断行业恰恰在这几个方面都形成障碍。 事已至此, 反垄断非动真格不可, 舍 此经济转型难以成功。这次发改委对 中国电信和中国联通进行反垄断调查。 可视为反垄断一个新的良好开端。

不过, 发改委对两大电信巨头进 行反垄断调查这件事的发生也有一定 的偶然性。前不久, 国家信息化专家 委员会发布的 2011年蓝皮书的中国 信息化形式分析与预测》的报告显示, 截至2010年,我国宽带上网平均速率 排名全球第71位,不及美国、英国、 日本等 30 多个经济合作组织国家的平 均水平的十分之一, 但是平均1兆每 秒网速的接入费用却是发达国家平均 水平的三到四倍。这可能是发改委决

定对两大电信巨头进行反垄断调查的导 火线。另外, 近期中国在国际舞台上加 紧斡旋, 力图使欧美等发达国家承认中 国市场经济国家地位, 选择对若干家垄 断国企开刀,也是一个可行的策略。由 此分析, 发改委对两大电信巨头进行反 垄断调查,也是顺应特殊的情势。当 然, 顺应这种倒逼形势, 对中国而言终

对垄断行业的骄纵,源于计划经济 不会成为某种特定条件下的应景之作, 而是作为一项国策坚定不移地长期执行

的流弊和国有情结的纠缠。这种体制上 的缺陷, 使得我国的反垄断长期处于纸 上谈兵状态。即便有了反垄断法,但由 于相应的政治体制没有进行刮骨疗毒的 改革,导致反垄断没有取得实质性的成 果。这是改革开放30多年和反垄断法 实施3年来留给我们的教训。只有政治 体制改革到位, 我国反垄断事业中的 政垄断和经济垄断有别"、 对老虎和 苍蝇有别"等现象才会消除, 反垄断才

让反垄断的风暴来得更猛烈些吧!

生杯酒"灌醉央视 政策不能无动于衷

尽管在2012年广告招标中,央视 出台了 限酒令", 称黄金时间的酒类 广告原则上不超过两条, 全天酒类产品 广告不超过12条,新闻联播提示收看 中更是规定,烈性酒广告不得超过3 条,但如此苛刻限酒令,并未挡住白酒 企业的脚步,茅台、洋河和剑南春 竺 剑客"共向央视砸进6.56亿广告费,用 组团灌酒的方式, 让央视 醉酒"为全 国人民报时。

对于白酒企业在央视广告招标中的 疯狂举动,从表面上看,是因为白酒行 业 '尔差钱",有足够的财力来支撑。 不过,笔者觉得, "些杯酒" 背后的一 些问题, 大多数人并未注意到

就目前而言, 白酒尤其是高档酒企 已成为暴利的代名词。比如今年上半 年, 五粮液再次大赚钱, 净利润 33.6 亿 元,同比大增48.7%,茅台今年前三季 度更是大赚了65.69亿元,同比大增 57.37%。根据 《2010-2011 中国糖酒食 品业市场年度报告》, 从 2007 年至 2011 年,高端白酒平均价格上涨3.4倍,而 作为白酒行业风向标企业的茅台,这一 80.68%, 低度酒为 77.84%。中低档酒 盈利虽差一些,但也高达39.71%。难怪 乎,一知名企业老总在白酒行业论坛上 坦言: 国内有多少制造业的毛利率比 白酒高?全世界恐怕也没有几家!"

与此同时, 国内高端白酒消费市场 严厉处罚。

还流行着这样一个怪圈, 就是 喝酒的 不买,买酒的不喝"。以茅台为例,业 内人士估计, 茅台年产量要达到3万吨 才能保持市场基本的供求平衡。但目前 茅台酒每年的产量才 1.1 万吨左右, 在 这1.1万吨产量之中, 真正成为大众消 费的还不到两成,剩余八成茅台酒主要 用于宴请、送礼等人情、公干消费, 甚 至成为收藏品

"上杯酒" 灌醉央视只是白酒行业 发展的一个缩影。白酒业虽然带动了国 民经济的发展, 但从长远来讲, 并非好 事。白酒作为烈性酒,在其他国家消费 已减少, 而在我国, 白酒行业却方兴未 艾,不仅成为地方财政的支柱,政府官 员腐败的重要载体, 而且也成为物价上

所以,对白酒行业疯狂成长,一方 面加强税收征管,保障国家税款的应收 尽收,避免企业取得不合理的利润。名 酒企业轮番涨价, 进而拉动整个行业价 格上涨的行为, 还涉嫌价格垄断。根据 (中华人民共和国反垄断法) 第十七条 禁止具有市场支配地位的经营 者以不公平的高价销售商品或者以不公 半的低价购买商品"。像茅台、五粮液、 指标为78.41%, 其中高度酒的利润率为 剑南春等高档酿酒厂生产的名贵白酒、 占据着高端消费市场的绝对支配地位, 统率着白酒一线市场,而且身价居高, 即便这些名酒卖到几千元一瓶,也不愁 没有市场。所以,笔者建议,对于名酒 涨价行为,要动用反垄断法,对其进行



发行专项金融债, 微小企业得关爱。 民生银行拔头筹,监管部门批特快。 扶持政策含远见,存贷考核有优待。 好事办好靠制度,诚信不死共赢在。

ICLONG/漫画 孙勇/诗

稳增长将成为政策主基调

统计局公布的数据表明,10月消 费物价指数 (CPI) 和生产价格指数 (PPI) 都出现了大幅回落, 这表明当前 通胀的风险已基本消除, 这将有利于当 前政策重点更多转向稳增长, 但由于当 前经济形势好于2008年同期,这些稳 增长措施力度将不会大, 着力点也更多 在于帮助市场主体恢复增长活力。

通胀风险短期已消除

10月 CPI 同比上涨 5.5%, 相对于上 月大幅度回落 0.6 个百分点,这虽然有翘 尾因素的作用: 10 月翘尾因素比9月低 0.5%, 但从 CPI 环比上升 0.1%来看, 也 是明显低于历史同期均值 0.25%的, 而 这也是CPI同比见顶以来,连续3个月 环比涨幅低于历年平均, 这都表明当前 CPI 涨幅下降的趋势性已经十分明显。

食品类价格涨幅回落对于 CPI 同比 下降贡献较大,10月食品价格同比上 涨 11.9%, 比上月回落 1.5 个百分点, 环比下降-0.2%, 也低于历史同期均值 0.19%。非食品价格也出现了明显的回 落, 同比上涨 2.7%, 比上月低 0.2 个 百分点,环比涨幅为0.2%,也低于历 史均值 0.29%。

相比较 CPI, PPI 涨幅回落更大: 10 月环比回落 0.7%, 创出 2009 年以 来的最大降幅,同比则上涨5%,比上 月涨幅回落 1.5 个百分点。

而我们预计,物价连续下行还会在 年底加快,延续到明年一季度。

如 CPI 方面, 11 月翘尾因素只有 0.5%, 比 10 月回落 1%, 而考虑到以 下因素,新涨价因素也会明显弱于历 年同期均值。伴随着今年3月以来生 猪存栏量的持续增加,猪肉新一轮供 给多增已于今年8月开始启动,由此 决定未来较长一段时间猪肉价格同比 将会持续回落,从而给 CPI 涨幅带来 下行压力; 当前房地产量价双跌将使 得居民住房价格涨幅继续回落; 中上 游原料价格明显回落也将使得消费品 行业涨价动力减弱。

因此, CPI 将在 11 月后涨幅出现 明显回落, 我们预计 11 月、12 月 CPI 将大约回落至4.4%、4.2%的水平,而 明年一季度 CPI 则会回落到 4%以内。

PPI 年底也有望继续大幅度回落, 如首先, 11月 PPI 翘尾因素只有 0.7%, 比10月翘尾要低1.4%;其次,受国内 投资需求减弱和企业加速去库存化影 响,主要投资品价格仍在持续回落过程 中, PPI 环比短期仍很可能出现负增

长。由此我们预计, PPI 年底将会回落 到 3%左右,而明年一季度 PPI 将会接 近1%左右。

政策逐渐转向稳增长

物价的大幅度回落使得物价涨幅目 标开始接近政府年初确定的水平, 宏观 政策的逐渐放松也就 郑到渠成",而 当前经济增长的疲软也使得稳增长措施 的出台更加必要,如10月工业增加值 同比增长13.2%,比上月回落0.6个百 分点,环比增长0.9%,这也是今年以 来的最低值。因此10月以来,宏观政 策微调的措施连续不断, 如前期暂停施 工的诸多铁路投资项目伴随着铁道部融 资问题的初步解决已重新开始启动;一 系列有利于缓解中小企业发展困难的金 融财税措施也加快实施等。而为配合这 些定向宽松政策的实施, 央行货币政策 10 月以来明显放缓的信号也越来越越 明显:如从10月20日下调三年央票发 行利率, 到暂停三年央票发行, 再到昨 日下调一年央票利率, 央行引导金融市 场利率水平回落的意图十分明显, 而这 也明显刺激年底信贷的增加。

而我们预计, 由于明年初物价水平 的进一步回落以及明年一季度经济下滑 的风险更加凸显, 宏观政策稳增长的措

施还会更多出台, 如明年仍将实施积极财 政政策, 财政刺激的力度不会比今年小, 信贷政策方面也有望比今年更积极些,新 增信贷有望在7.5万亿~8万亿之间。

当然,这样的政策刺激力度比起 2009年要小得多,毕竟当前外需出现 类似 2009 年那样大幅度下滑的风险很 小,在经历了3年多区域规划以及产业 规划的振兴后, 内需增长的动力也比 2008年要强。因此,这次刺激政策的 着力点将更多是市场不愿意干的公共领 域,如保障房、水利建设领域等,这也 就使得明年经济恢复不会像 2009 年一 样 ""型复苏,而要更多依靠市场内 生力量的增长。而除了信贷小幅增加 外, 明年还有两个方面的因素有利于市 场主体活力的增强: 明年初原材料价格 的大幅度回落将会使得中下游的制造业 成本明显降低, 政府正在加快实施诸多 结构性减税措施以降低中小企业的税费 成本,这都有利于企业盈利的恢复和投 资能力的增强; 明年是十二五规划加快 实施的一年, 也是地方政府换届结束后 的第一年, 这也有利于地方投资项目增 速的提高。在这些增长力量的启动下, 我国经济有望在明年二季度后逐渐企 稳,迎来 "型复苏。

(作者单位:民族证券)

■鵬眼 Huang Xiaopeng's Column

香港住房体制 的精髓是什么



最近房价开始实质性松动, 加 上总理最近在房地产问题上措辞发 生转变, 人们对住房问题的焦虑情 绪大为缓解。多年来, 救火式的房 地产调控消耗了人们的大部分精 力, 关乎中国房地产市场长远发展 的住房制度问题的分析和辩论,则 非常不充分。在房市由喧嚣到冷静 后,是深入讨论中国住房体制这一 基础性问题的时候了。

1998年房改在全国推行以来, 中国对住房体制进行过反反复复 的探索, 也忽而欧忽而美、忽而 东忽而西地借鉴或模仿讨他人的 一些经验, 在这种病急乱投医状 态下,始终未找到一种适合中国 国情的模式。媒体上不乏对德国、 香港模式的呼声非常高, 但对适 用性却分析得很少。如此这般. 又怎能在博采众长的基础上因地 制宜地设计出一个好的体制呢?

题由市场解决, 住房自有率比较 高. 无自有住房者主要通过租赁 市场解决; 二是德国式, 住房自 有率低,福利住房比重也小,政 府主要通过财政金融资助来帮助 人们解决居住问题, 互助式住房 占比较大; 三是香港和新加坡模 式,根据居民收入高低,实行双 轨制, 收入低的政府提供保障, 收入高的由市场来解决

在第三种模式中, 新加坡以 香港为蓝本,但总体而言比香港 做得更好一些 (保障房覆盖率更 高,人均居住面积也更大)。因 人们一般常说的 保障的归 保障、市场的归市场",常常将香 港当作样本, 国际上也公认香港 的住房体制是成功的典范。不可 否认,在香港这种地狭人稠且贫 富差距相当大的地方,现行住房 到了香港才知什么是正宗的资本 港人都在为地产商打工。 主义。不过我认为,如果将保障 弗里德曼的结论就彻底错了, 称 香港为社会主义的典范也不为过。

香港住房保障制度起步于 1950年代,到目前已经形成一个相 对公平、环环相扣的多层次体系。 这个体系主要有5个层次构成:

15000港元、资产低于34万港元, 可以申请轮候公屋, 公屋按人均 面积约12.5平米配给, 其租金仅 为同地段市场租金的 1/4 到 1/3, 值得注意的是,不同收入家庭租 金不同,同一家庭收入变化后租 金也要调整,收入提高后实行1.5 倍或 2 倍租金,直到搬离公屋。 公屋类似于内地廉租房。

格上限、但低于3万港元(和公 个动态的过程,政府根据不断变化 屋标准一样,这个资格标准也是 了的环境来调整,但每一次调整都 动态调节的), 达不到购买市场住 会引起利益的重新分配, 进而引起 房的居民, 政府提供 '居屋"。业 很大争议。比如说, 1997 年香港 主不享有居屋的完全产权, 收入 上升购买市场房后。居屋由政府 回购或补齐地价后向有购买资格 的人销售。这一层次类似于内地 的经济适用房。

三是收入更高一层, 但仍然 难以从市场上购房的人, 政府通 过 "置安心" 计划对其进行金融

第二和第三层次, 类似于内 地常说的 笑心层"。

四是市场化住房,因为房价 行分析。

高, 所以只有部分相对高收入的 人士才能买得起。这一层次等同 于内地的商品房

五是享受特权的新界原居民 新界原居民指 1899 年以前父辈就 居住在界限街以北的男性居民, 根据历史条约, 香港政府允许这 批人自建一栋三层每层不超过700 英尺的自住房, 称为之"丁屋" 丁屋享受免地价、免物业税及其 费用等待遇,但不可交易。这一 层次类似内地的农村宅基地住房

据统计,目前香港人口有 48%住在公共房屋, 其中租住公屋 是30%,购买居屋的则是18% 私人住房则占一半略强。由此可 见, 双轨制的香港住房体制其实是 一个多层次体系,与社会阶层的流 动相对应, 各层次住房之间也是可 以上下流动的。比如说, 个人有发 展或家庭总收入上升了,会失去住 公屋的资格,进而向上流动,一旦 个人经济出了麻烦,就会向下流 动,曾经就有一位演艺明星因个人 破产而从原来的豪宅搬到公屋

香港的公屋小区往往配套良 好, 甚至很多比商品房小区还 好,租金又极低,还不用交物管 费, 按理说, 收入升高的人肯定 比商品房低百分之三四十,没有 人愿意在收入升高后放弃这个福 利而去购买高价房。虽然香港保 障房的进入和退出,有非常透明 的制度和严格的执法, 有因骗租 上也非常严。但如果保障房的退 出完全靠法律强制而没有经济因 素调节,必然会造成执法成本过 高,而住房面积就是一个很有力 的调节因素。公屋和居屋面积都 很小,最高也未超过60平米, 最低的甚至小于20平米。因此, 公屋和居屋的住户存在告别蜗居 的内在需要,一旦经济改善,大 多愿意主动向住房体系的上一层

尽管经过几十年的发展和完 善, 香港住房保障积累了很多成 功的经验, 其精髓可以归纳为: 规划科学精妙、法律严明、管理 精细。在肯定香港体制总体成功 的同时, 我们也要看到它的不完 美之处,香港居民对住房问题的 怨气并不少,主要问题有:

市场住房方面, 人们的不满 体制起到了最关键的 社会稳定 主要集中在房价太高上。人们抱 器"作用。美国货币学派鼻祖、 怨"上车"不易,加上地产商垄 经济学家弗里德曼曾盛赞香港是 断程度过高且常操纵市场,销售 自由竞争资本主义的楷模,并说 中的欺诈现象,人们普遍感觉香

保障住房方面, 人们抱怨轮候 性住房视为收入再分配工具的话, 时间过长,居住面积太小。蜗居使 人不能过上有尊严的生活,曾经有 一个品学兼优的 12 岁花季少女, 因为住房过于拥挤, 不能实现有自 己单独房间的梦想而自杀, 引起社 会的强烈共鸣。此外,尽管法律严 明, 但因为公屋是一项优厚的福 一是低收入阶层由政府提供 利,无法阻挡揩油的人,公屋住富 公屋"。如果 3 人家庭月入低于 户问题也时常成为人们批评的目 标,曾有媒体调查发现,一些公屋 住户拥有奔驰奥迪汽车。

此外, 夹心层问题成为该体系 中的软肋,一个月入2万~3万租 住市场房的人, 其生活质量可能仅 相当于月入1万的住公屋者。还 有,一些低收入阶层可能会因为有 政府在住房上保底, 进而放弃打 拼, 失去向上一阶层流动的动力。 二是家庭月收入超过公屋资 另外,各层次住房的构成比例是一 回归后, 特区政府就希望扩大住房 自有率,推出大建居屋的 八万五 计划",结果加剧了房价下跌,到 2002年宣布取消,今年10月,在 房价上涨过快的情况下, 居屋计划 又重新启动, 但方案的具体内容又 引起了很大的争议。

香港住房体制总体上的成功, 到底是哪些因素促成的? 它的成 功经验可以移植到中国内地吗? 本专栏的下一篇文章, 将对此进