聚焦 F CUS 第十届中国公司治理论坛

韩正:推进上海 国资国企市场化重组

证券时报记者 孙玉

上海市市长韩正昨日表示, 今年以来, 上 海多家企业集团成功实现整体上市,成为公众 公司,上海市市属经营性国有资产证券化率达 到 35%左右,未来上海将借助资本市场,加 快推进国资国企开放性、市场化和重组,努力 提高国资和国企的资产证券化率。

'上市公司是资本市场的基础,完善公司 治理结构, 是资本市场平稳健康发展的重要支 撑。"韩正表示,上海证券交易所市场规模功 能迅速扩大, 市场功能迅速提升, 产品和工具 不断丰富,已经成为全球重要的市场之一,正 朝着亚太一流、具有较强国际影响力的资本市 场目标不断迈进。

他强调,上海高度重视并不断完善企业的 公司治理结构, 未来将借助资本市场的功能, 加快推进国资国企开放性、市场化和重组, 努力提高国资和国企的资产证券化率。他表 示,今年以来,上海多家企业集团成功实现 整体上市,成为公众公司,市属经营性国有 资产证券化率达到35%左右,有效提升了上 海国有资产质量,改善了大型国有资产集团的 资产结构。

韩正表示,未来上海将推动公司治理水平 不断迈上新的台阶,为夯实基本市场基础、促 进上海金融中心建设,发挥更加积极作用,上 海将积极配合中国证监会,不断营造企业发展 环境,全力推动多层次资本市场建设,推动上 海 四个中心"建设。

陶瑞芝:鼓励央企向上市 公司注入优质资产

证券时报记者 孙玉

国资委产权局副局长陶瑞芝在昨日召开 的第十届中国公司治理论坛上表示,下一步, 国资委将继续推动央企主营业务整体上市或 分板块整体上市,鼓励央企向上市公司注入 优质资产,推动各种优势资源向央企控股上 市公司集中,并完善央企分红政策,解决同 业竞争、关联交易问题

陶瑞芝表示,截至目前,中央企业控股 境内外上市公司已达 365 家,根据 2011 年半 年报统计,合计资产总额、净资产分别占全 部中央企业的 54.07%、68.67%。这表明,央 企半数以上主业及盈利能力较强的资产已经 进入上市公司,上市公司已成为推动国有经 济发展的重要力量,并成为国有经济与其他 所有制经济融合的重要平台。而央企所控股 上市公司的发展壮大, 也大大增强了央企的 整体实力和核心竞争力。截全 2010 年底央企 的资产总额达到 24.43 万亿元,净资产达到 9.58 万亿元,净利润达到 8537.9 亿元,并有 38 家进入世界 500 强。

陶瑞芝指出,如何正确处理好企业与市 场的关系,一直是国务院国资委关注的重点。 在此过程中,推动有条件的中央企业实施主 营业务整体上市或分板块整体上市是其中一 项重要内容。同时,对于部分因历史原因形 成的一家企业拥有多家同类业务上市公司的 中央企业,国资委也积极鼓励其通过吸收合 并、转让等方式解决同业竞争。截至目前, 已有 43 家具备整体上市条件的中央企业基本 实现了主营业务整体上市或分板块整体上市, 占全部中央企业的 36.75%, 占拥有控股上市 公司中央企业的47.25%。

陶瑞芝表示,下一步,国资委将从六个 方面入手, 优化国有经济的布局和结构:

第一,国资委将继续推动具备条件的中 央企业加快主营业务整体上市或分板块整体 上市进程,并鼓励中央企业进一步向上市公 司注入优质资产,在推动解决同业竞争、关 联交易的同时,努力提高上市公司资产质量, 提高上市公司的抗风险能力和核心竞争力。

第二,利用好产权市场和证券市场,积 极推动中央企业内部、中央企业之间、中央 企业与地方国企和民营企业之间通过上市公 司进行资源的联合、整合与合作,促进各种 资源通过资产重组、产权转让等方式向优势 中央企业所控股上市公司集中,提高资源配

第三,国资委将加大对上市公司国有股 东及实际控制人内幕信息管理工作的监督检 查力度,加大内幕交易防控力度。

第四,积极推动国有控股上市公司建立 以全面风险管理为导向的内控体系建设,提 高国有控股上市公司的风险防范水平。

第五,积极推动国有控股上市公司完善

分红政策, 切实保障投资者利益。

第六,将加大与证监会、证券交易机构 等单位的沟通协调力度, 共同推进中央企业 所控股上市公司不断加强整合资源力度,优 化配置效率,规范股东行为,进一步完善公 司治理。

上交所双管齐下推进蓝筹市场建设

支持大中型优质企业上市,推进并购重组、促进上市公司做优做强

证券时报记者 黄婷 孙玉 董宇明

为庆祝上交所成立21周年, 由上交所主办、国务院国资委和 经合组织 (OECD) 共同支持的第 十届中国公司治理论坛昨日在上

中国证监会党委书记、主席 郭树清,上海市委副书记、市长 韩正,上交所理事长耿亮出席会 议并讲话。上海市委常委、副市 长屠光绍,中国证监会前主席周 道炯,中国证监会前副主席范福 春,深交所理事长陈东征,中国 证监会主席助理姜洋,深交所 总经理宋丽萍, 国务院国资委 产权管理局副局长陶瑞芝等出席 会议。

上交所总经理张育军主持论 坛开幕式和上市公司治理专项奖 颁奖仪式,与会领导向获奖上市 公司颁发了 2011 年度董事会 奖"、 2011年度信息披露奖"和 典型并购重组案例奖"三个专项 奖。上交所副总经理刘世安、总 会计师周勤业分别主持了专题分 论坛。来自中国证监会、国资委、 上市公司以及海内外机构投资者 和中介机构的 250 多位代表参加 了本次论坛。

本次论坛回顾了上海证券市 场近年来取得的成绩。经过二十 多年的发展,上交所蓝筹股市场 加速发展壮大, 蓝筹公司对股东 的回报也在逐年稳步增加,极大 地改善了上交所上市公司结构, 提升了市场投资价值。与此同时, 上交所持续推动上市公司提升公 司治理水平,为蓝筹股市场建设与 多层次资本市场发展奠定了坚实的

据了解,今后上交所将从两个 方面着手,进一步推进蓝筹股市场 建设:第一,进一步支持大中型优 质企业到上交所上市,积极推动金 融、能源、军工、文化、网络等行 业的重点企业发行上市;第二,继 续推进上市公司并购重组,提高并 购重组的质量和效益,促进上市公 司进一步做优做强。

在过去的十多年里,上交所一 直非常重视公司治理问题。从上世 纪90年代开始,上交所就展开了对 公司治理的研究。自 2003 年以来每 年撰写出版《中国公司治理报告》, 草拟了中国第一份公司治理指引, 并不断修改上市规则和其他业务规 则以强化对上市公司治理结构的要 求,规范上市公司运作,严格信息 披露监管。近年来,上交所还专门 设立了公司治理板块,发布了上市 公司环境信息披露指引,积极推动 上市公司履行社会责任。从 2009 年 开始,每年评选 董事会奖"、 信 息披露奖"、 典型并购重组案例 奖"和 独立董事"等专项奖,表 彰沪市上市公司治理的优秀者,传 播先进经验,提供示范样本,推广 最佳做法,持续改善上市公司治理。 这些工作对中国上市公司治理的进 步发挥了积极作用。

在本届论坛上,与会代表就 整体上市与关联交易、同业竞争"、 叙述性信息披露与公司透明度" 两个议题展开了广泛深入的探讨与 交流。

证监会上市公司监管部副主任赵立新:

提高信披有效性 增加上市公司透明度

证券时报记者 董宇明

证监会上市公司监管部副主任 赵立新昨日在第十届中国公司治理 论坛上表示,如何提高上市公司信 息披露有效性,增加上市公司透明 度,满足投资者需求,是上市公司 监管面临的一大挑战。

赵立新指出,在新的形势 下,信息披露的监管工作仍面临 很多挑战,投资者的信息需求与 叙述性信息披露现状之间存在很 大差距,如何提高信息披露的有 效性,满足投资者的信息需求, 是当前信息披露工作面临的主要 挑战。

信息披露应该是财务信息 和非财务信息并重,才能清晰反 映上市公司基本面。"他指出, 旨前上市公司在信息披露中,内 容千篇一律,个性化信息少,不 能体现公司自身特点; 其次, 对 公司亮点描述多,而对不足和风 险因素一笔带过,信息披露具有 明显的导向性; 三是披露内容空 洞,部分公司披露内容少,专业 术语多,缺少相关解释说明,使 投资者难以理解相关内容。"赵立 新表示,这些现象表明叙述性信 息披露质量的提高仍有很大空间, 未来必须要改善信息披露的内容 和形式,提高信息披露的真实性

公开透明的信息披露是公 司治理有效运行的重要保障机 制,提高信息披露的质量是完善 公司治理的重要内容。未来将进 一步完善公司治理,提高信息披 露质量,增加上市公司透明度。" 赵立新指出,这需要从三方面去 推动。

第一,应当引导上市公司自 治,解决上市公司治理问题的关 键在上市公司自身,鼓励引导股 东自治、公司自治,将公司治理 从服从外部的要求转化为公司内 部的自觉规范,逐步形成促进上

"公开透明的信息披 露是公司治理有效运行的 重要保障机制.提高信息 披露的质量是完善公司治 理的重要内容。未来将进 一步完善公司治理,提高 信息披露质量,增加上市 公司透明度。"

市公司规范运作的内生机制,是深 人推进公司治理的必然要求。

第二,推动归位尽责,共同促 进公司治理的完善。监管部门是推 动上市公司治理不断完善的重要力 量,各方面应当认清自身的定位, 承担自身的责任、义务和风险,通 过公司治理各项制度的设置和机制 安排形成合力, 共同促进公司治理 的不断完善。

第三,不断完善信息披露内容 和格式,为投资者提供更有效的信 息,并降低公司信息披露的成本。 证监会将着力提高披露内容的针对 性,逐步形成不同行业、不同类别 公司的差异化披露,并积极探索信 息披露的途径,不断探索新的披露

赵立新表示,目前我国上市公 司信息披露监管体系已逐步建立, 各项监管措施和机制已逐步形成, 信息披露工作成效显著, 初步建立 了以《证券法》为主的全方位、多 层次的信息披露规范体系,构建证 监会、派出机构、交易所三者各司 其职、合理分工、协调管理的信息 披露管理体系。这包括以股价异动 为核心的信息披露监管体制,媒体 跟踪与现场检查相结合的快速反应 机制、风险导向的现场解答制度, 以及叙述性信息披露工作等,这使 得信息披露监管、股价异动监管和 二级市场监管联动性大大增加,可 有效防范上市公司滥用会计政策的



由上交所主办、国务院国资委和经合组织 (OECD)共同支持的第十届中国公司治理论坛昨日在上海召开。

胡汝银:上市公司关联交易 信息披露制度存在诸多缺陷

证券时报记者 董宇明

在昨日召开的第十届中国公司治 理论坛上,上海证券交易所研究中心 主任胡汝银表示, 我国上市公司关联 交易定价方法比较混乱,定价方式缺 乏可比性,缺乏客观公正性。

胡汝银指出,关联交易的核心问 题是定价,与国际定价方法相比,我 国上市公司的政府定价与政府指导价 具有中国特色。总体而言, 我国上市 公司关联交易定价方法比较混乱,定 价方式缺乏可比性,缺乏客观公正 性。聚源数据库显示,2001年1月 至 2011 年 5 月, 我国上市公司购买 及销售商品关联交易定价按照市场价 定价的占比为 80.82%和 75.33%。

他表示, 缺乏有效的内部控制, 将导致公司面临战略风险、经营风 险、财务风险、资产安全风险和合规 风险。目前,我国关联交易存在五大 主要问题:一是重视不足;二是内部

控制制度建设仍不完善和细致,导致 在执行中随意性较大; 三是缺乏独立 董事对关联交易的事前审核制度;四 是缺乏对关联交易的信息披露制度; 五是缺乏对关联交易定价的有效控 制,缺乏专业性和统一的标准。

我国关联交易信息披露制度还 存在很多缺陷。"胡汝银指出,目前 我国关联交易监管框架还缺乏总体规 制思路,影响适用效果,与关联交易 现状脱节。同时, 我国关联建议监管 制度还有 "一刀切"的现象,不能合 理分别对待。此外,关联交易的法律 规范层级较低,在一定程度上造成了 非公允关联交易的泛滥。

胡汝银认为,加强内控、信息披 露和监管,强化法律救济等常规措 施,能有效降低关联交易的不利影 响,但最根本的解决途径,还是推 动公司整体上市,将关联交易内部 化。整体上市包括主营业务整体上 市、产业链整体上市、全部资产整 体上市等。

他表示,近年来,无论是发生关 联交易的次数、发生关联交易的上市 公司数,还是发生关联交易的总金 额,均呈现递增态势。其中购买有形 资产、接受担保、接受资金、提供担 保、提供资金和资产与股权转让等类 型发生最为频繁,涉及金额也最大。 数据显示,2010年,沪深上市公司 中共991家发生过关联交易,占公司 总数的48.55%,关联交易次数达 2614次,金额达8328.36亿元,关联 交易金额占全部上市公司主营业务收 入的 4.74%。

胡汝银表示,1997年,琼民源 利用关联交易虚构利润,导致第一个 具体会计准则 供联方关系及交易的 披露》出台。在这之后,由于很多上 市公司是部分上市,关联交易始终是 普遍存在的,以经常性关联交易为 主,且存在非公允关联,如占用资 金、担保和反担保、操纵利润等。

金立扬:深交所将探索 行业叙述性信息披露指引

证券时报记者 孙玉

深圳证券交易所综合研究所所长 金立扬在昨日举行的第十届中国公司 治理论坛上表示, 到上月末, 中小板 和创业板上市公司数量占上市公司总 数的比例已达到65%,市值占比超 过一半,成为深交所的上市主体。他 表示,未来当某一行业内公司数量达 到一定规模的时候,深交所将优先考 虑探索行业叙述性信息披露指引。

金立扬指出,目前中小板和创业 板的上市企业呈现出五大特征。首 先,中小板和创业板公司主要分布于 高科技和细分行业。截至今年 11 月 30日,中小板和创业板公司中,国 家级高新技术企业达到729家,占比 约80%;具有国家火炬计划项目的 企业达到 327 家,占比约 35.89%; 拥有国家 863 计划项目企业有 102 家,占比11.2%;获得国家创新基金 支持的企业为155家,占比约17%。

华小板和创业板公司的第二个 特征在于, 财务之外的风险比较突 出。"金立扬指出,目前这些企业大 多处在成长期,风险较大,而且多为 财务之外的风险,目前有七成以上的 企业从改制为股份公司到上市时间不

足3年,股权制衡度低,公司治理风 险较大,且存在着业务过于单一、过 于依赖大客户等风险。

第三,中小板和创业板上市公司 的有形资产占比更低。金立扬指出, 从 2010 年的情况来看,深交所创业 板公司有形资产占资产比重的平均数 为 23.67%, 中小板为 39.20%, 主板 为 49.47%,这意味着财务报表之外 的品牌、专门技术和人力资源相对重 要。"此外,中小板和创业板上市公 司还存在着业绩变化相对较大, 非线 性增长特点突出的特点,并且在同样 的盈利和净资产下,这两个板块的企 业在相同的盈利和净资产下,在二级 市场的估值差别很大。

中小板和创业板企业的这些特 点给信息披露工作带来了很大的挑 战。"金立扬说。据透露,2011年9 月,深交所曾广泛向上市公司、基金 国内公司、证券公司、个人投资者征 求对年报、半年报摘要和全文信息披 露有效性进行问卷调查,结果显示有 70.85%的投资者认为公司经营情况 的回顾披露不充分,有超过60%的 投资者认为公司未来发展的展望披露

目前我们也在积极探索提高信

息披露质量的途径和办法。"金立扬 表示, 深交所在规则制定过程中突 出了几个重点,一是募集资金的存 放和使用,以防范实际控制人占有 募集资金,便于投资者了解公司为 未来所做的投资安排与进展;二是 突出核心人员变动和控股股东股份 变动,由于中小板和创业板公司对 核心技术、核心管理人员的依赖较 大而且民营企业居多,披露核心人 员变动以及控股股东或实际控制人 的股份增减变动意向和结果,对投 资具有参考意义; 三是突出经营环境 的变化,要求公司及时揭示对公司经 营活动产生重大影响的有利和不利的 外部经营环境变化; 四是核心竞争能 力的变化,应当要求公司揭示核心竞 争能力的变动,以利于投资者及时掌 握业绩驱动力方面的变化。

金立扬表示,下一步,深交所将 制定更加细化的规则和质量标准,进 行分行业的探索。 每个行业都有其 独特的信息和指标,比如房地产的土 地储备、连锁超市的每平米销售额、 保险业的期缴业务比例等。"未来当 某一行业内公司数量达到一定规模的 时候,深交所将优先考虑探索行业叙 述性信息披露指引。