

## 谢旭人:继续实施积极财政有必要有可能

财政部部长谢旭人日前撰文指出,当前,国内外形势的变化没有改变我国经济发展的基本面,但面临的形势将更为复杂严峻。在这一大背景下,要保持经济平稳较快发展,需要继续发挥财政政策的支持作用。

谢旭人说,“十二五”规划中有些重大项目需要开工,已经开工的项目要保在建、保工期,保障改善民生、推进经济结构战略性调整、促进中小企业发展、支持重点领域改革等都需要进一步增加财政投入。近几年在实施积极的财政政策过程中,始终注重通过加强财政管理控制和防范风险,目前我国的赤字率和债务负担率还处在安全的区间。综合分析,继续实施积极的财政政策,既有必要,也有可能。

谢旭人指出,积极财政政策的主要内涵包括五个方面:一是完善结构性减税政策,促进企业发展和引导居民消费。降低部分进口商品关税,增加能源资源产品、先进设备和关键零部件进口。落实提高增值税和营业税起征点等减轻小型微型企业税费负担的各项政策,实施对小型微利企业的所得税优惠政策。在上海的交通运输业和部分现代服务业开展营业税改征增值税试点,并稳步扩大试点范围,促进服务业特别是现代服务业发展。扩大物流企业营业税差额纳税试点范围,实施支持物流企业大宗商品仓储设施用地的城镇土地使用税政策。对蔬菜的批发、零售免征增值税。落实好其他各项税费减免政策,促进产业结构调整升级。取消不合理、不合法的涉企收费项目,全面清理规范公路收费,减轻企业和社会负担。

二是提高城乡居民收入,努力扩大消费需求。继续实施更加积极的就业政策,支持落实最低工资制度,促进提高低收入者劳动报酬。加大财政投入,落实相关财税政策措施,促进增加农民收入。增加财政补助规模,提高城乡低收入群体的基本收入。大力支持商贸流通体系建设,为城乡居民创造良好的消费环境。发挥财税政策稳定物价的作用。努力保障实现粮食稳产增产,增加主要农副产品供应。

三是着力优化投资结构,加强经济社会发展的薄弱环节。保持合理的中央财政基建投资规模,主要用于支持保障性安居工程、以水利为重点的农业农村基础设施、教育文化卫生基础设施建设,节能减排和生态建设,自主创新能力和战略性新兴产业发展,促进新疆、西藏以及四省藏区经济社会发展等方面,优先保证重点在建项目的资金需求,严格控制新上项目,防止重复建设。进一步鼓励和引导民间投资健康发展。

四是进一步优化支出结构,着力保障和改善民生。

五是促进经济结构调整和区域协调发展,推动经济发展方式转变。(郑晓波)

## 宁波证监局召开辖区资本市场新闻宣传座谈会

日前,宁波证监局联合宁波市委宣传部,组织召开了辖区资本市场新闻宣传座谈会。

宁波证监局局长邵锡秋在会上介绍了宁波资本市场发展情况。他指出,去年以来,宁波资本市场取得了长足进步,市场主体不断壮大,规范化程度日益提高,对地方经济社会的贡献日益突出。一是直接融资取得新突破。6家企业在沪深交易所挂牌,1家公司发行可转债,实际募集资金56亿元。目前,宁波辖区有境内上市公司38家,拟上市公司39家,其中已过会待发行4家,历年累计融资411亿元。二是上市公司质量持续提升。2011年前三季度,38家境内上市公司实现营业收入774亿元、净利润92亿元,分别较2010年同期增长22%和34%。三是证券期货经营机构平稳运行。全年实现证券成交额1.6万亿元、利润5.1亿元;期货代理交易额2.6万亿元、利润4300万元。到2011年底,辖区共有各类证券期货经营机构91家,股票投资者开户数89.1万户,期货投资者开户数1.6万户。

邵锡秋还对做好宁波资本市场新闻宣传工作提出了几点希望。一是希望坚持正面宣传报道的舆论导向,客观传递关于辖区资本市场的信息,引导投资者形成长期投资的理念。二是欢迎新闻媒体充分发挥舆论监督的积极作用,在客观真实的前提下,对宁波辖区资本市场的违法违规行为进行必要的舆论监督,特别是要将市场上的害群之马暴露在阳光下,净化辖区市场环境。三是要积极抵制非法投资咨询与广告,规范证券期货信息传播行为,进一步加强利用媒体传播证券期货信息的各类机构的资格审查,杜绝不具备资格的机构发布证券期货信息以及各种欺骗性信息,保护投资者的合法权益。(严惠惠)

深证及巨潮指数系列					
日期	收盘	涨跌幅	2012-2-1	涨跌幅	
深证成份指数	9193.39	-1.19%	巨潮沪深A指	2359.64	-1.11%
深证100指数	2860.89	-1.29%	巨潮大盘指数	2425.48	-1.41%
深证300指数	2745.22	-1.01%	巨潮中盘指数	2567.13	-1.04%
中小板指数	4175.30	-0.30%	巨潮小盘指数	2568.75	-0.89%
中小300指数	769.40	-0.44%	巨潮100指数	2289.46	-1.51%
创业板指数	650.78	0.32%	泰达环保指数	2284.36	-0.94%
深证治理指数	5114.26	-1.15%	中金龙头消费	4058.87	-0.09%

# 今年中央一号文件锁定农业科技创新

## 持续加大国家固定资产投资对农业农村的投入,持续加大农业科技投入

据新华社电

新世纪以来指导“三农”工作的第9个中央一号文件昨日发布。

这份文件题为《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》,全文约10500字,共分六个部分23条,包括:加大投入强度和工作力度,持续推动农业稳定发展;依靠科技创新驱动,引领支撑现代农业建设;提升农业技术推广能力,大力发展农业社会化服务;加强教育科技培训,全面造就新型农业农村人

才队伍;改善设施装备条件,不断夯实农业发展物质基础;提高市场流通效率,切实保障农产品稳定均衡供给。

文件指出,实现农业持续稳定发展、长期确保农产品有效供给,根本出路在科技。农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑,是突破资源环境约束的必然选择,是加快现代农业建设的决定力量,具有显著的公共性、基础性、社会性。必须紧紧抓住世界科技革命方兴未艾的历史机遇,坚持科教兴农战略,把农业科技摆上更加突出的位置,

下决心突破体制机制障碍,大幅度增加农业科技投入,推动农业科技跨越发展,为农业增产、农民增收、农村繁荣注入强劲动力。

文件确定,持续加大财政用于“三农”的支出,持续加大国家固定资产投资对农业农村的投入,持续加大农业科技投入,确保增量和比例均有提高。发挥政府在农业科技投入中的主导作用,保证财政农业科技投入增幅明显高于财政经常性收入增幅,逐步提高农业研发投入占农业增加值的比重,建立投入稳定增长的长效机制。

文件指出,着眼长远发展,超前部署农业前沿技术和基础研究,力争在世界农业科技前沿领域占有重要位置。面向产业需求,着力突破农业重大关键技术和共性技术,切实解决科技与经济脱节问题。打破部门、区域、学科界限,有效整合科技资源,建立协同创新机制,推动产学研、农科教紧密结合。按照事业单位分类改革的要求,深化农业科研院所改革,健全现代院所制度,扩大院所自主权,努力营造科研人员潜心研究的政策环境。

文件强调,大力推进现代农业产

业技术体系建设,完善以产业需求为导向、以农产品为单元、以产业链为主线、以综合试验站为基点的新型农业科技资源组合模式,及时发现和解决生产中的技术难题,充分发挥技术创新、试验示范、辐射带动的积极作用。

此外,文件还提出要改善农业科技创新条件,着力抓好种业科技创新,强化基层公益性农技推广服务,引导科研教育机构积极开展农技服务,培育和支持新型农业社会化服务组织,振兴发展农业教育,加快培养农业科技人才,大力培训农村实用人才等。

## 证监会:争取实现发行人报材料就预披露

### IPO预披露提前不会引起新股审核短期暂停

证券时报记者 郑晓波  
见习记者 刘璐

中国证监会昨日召开媒体通气会,宣布首次公开募股(IPO)预披露提前政策2月1日起正式实施。证监会有关部门负责人表示,此举将进一步强化社会监督,有利于上市公司质量的提高,并且不会引起新股审核短期暂停的情况。下一步,条件成熟时,预披露将可能继续提前,争取实现发行人一上报材料就进行预披露。

他表示,近年来,预披露制度的实施,将发行人的情况置于社会监督之下,在公众和媒体的监督作用下,提高了上市公司质量,一些有问题的公司则很担心。他强调,公众监督对IPO审核非常有帮助,预披露提前就是要进一步强化社会监督的作用。预披露提前后,针对

媒体质疑,中介机构应该主动申报说明情况。

这位负责人同时表示,预披露提前后,发审委员会委员同社会公众一样,可以提前约一个月在网上看到预披露的招股书,但是发审委委员拿到全套招股书审核材料之日,仍为发审会公告之日。

这位负责人还表示,下一步,将总结预披露政策实施的经验,在条件成熟时,做到发行人材料一上报,就进行预披露。这就对中介机构和发行人提出了更高的要求,需要他们建立健全内控体系。

此外,该负责人说,在IPO发审过程中,发行部不可能在初审会上否决一家企业,未能走到发审会流程就主动撤回的企业有多种原因。据介绍,截至目前,有88家创业板企业在发审会前

主动撤回材料。这些企业大都是知难而退,通常存在走不下去的问题。

该负责人还介绍,一家公司从受理材料到最终核准发行时间有长有短,短的3个月,长的6个月,也有一些公司超过1年。他指出,公司能否尽快通过审核取决于企业改制、材

料制作瑕疵的多少,以及中介机构和发行人的诚信度。

对于IPO公司二次会上,该负责人表示,通常情况下,原则上会安排原来的发审委委员进行审核。当然,中间也会出现很多因素,如发审委换届、审核期间出现回避事项等,此时发审委委员会有更改。

## 华东重机等3公司预披露招股书

无锡华东重型机械股份有限公司、美盛文化创意股份有限公司和山西天能科技股份有限公司3家公司昨日预披露其首次公开发行的招股说明书(申报稿)。

华东重机此次拟发5000万股(占发行后总股本的比例为25%),发

行后总股本2亿股,拟于深交所上市;美盛文化此次拟发2350万股,发行后总股本9350万股,拟于深交所上市;天能科技此次拟发3700万股,发行后总股本1.48亿股,拟于深交所上市。

(伊振茂)

## 制造业PMI连续两月回升 经济回调趋稳

### 专家指出,要特别关注价格反弹、进出口贸易低迷、就业人员下降等变化

证券时报记者 徐涛

昨天,中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心发布了2012年1月份的中国制造业采购经理指数(PMI)。继去年12月环比回升1.3个百分点后,今年1月份PMI指数继续回升势头,达到50.5%,比上月回升了0.2个百分点。

从11个分项指数来看,同上月相比,生产指数、新订单指数、购进价格指数、原材料库存指数

上升,其余各指数下降。其中,购进价格指数、原材料库存指数上升幅度较大,超过1个百分点;积压订单指数、产成品库存指数、进口指数下降明显,降幅超过2个百分点。

就1月份的数据,中国物流与采购联合会特约分析师张立群表示,1月份PMI指数继续小幅回升,预示中国经济回调过程逐步趋稳。新订单指数、原材料库存指数上升,反映工业企业生产准备状况有所恢复。新出口订单指数回

落,则反映外需水平回落,对外部因素变化可能带来的冲击还需高度关注。”他说,从去年12月份的投资、出口增速变化看,预计未来经济增速仍将呈回调态势,但趋稳的迹象将渐趋明显。

中国物流与采购联合会副会长蔡进在接受记者采访时也表示,1月份PMI指数走势变化,显示出当前国内消费需求上升,生产增速回稳,经济增速回落过程趋缓。但他强调,数据上的积极变化,具有一定的节日效应带动色彩,后期走势

仍需进一步观察,特别要密切关注市场价格反弹、进出口贸易低迷、就业人员下降等变化,在保持宏观调控稳定性的同时,要注意加强灵活性和针对性,确保经济平稳较快发展,为新的一年经济发展开好头、起好步。

数据显示,1月份20个行业中,烟草制品业、饮料制造业、农副食品加工及食品制造业等9个行业高于50%;金属制品业、木材加工及家具制造业、黑色金属冶炼及压延加工业等11个行业低于50%。

### ■记者观察 | Observation |

## 短期内“降准”可能性减小

证券时报记者 贾社

无论是在货币政策的紧缩周期还是宽松周期,重要节日都是央行宣布货币政策变动的窗口,因此不少分析人士预测,央行可能在春节期间宣布降低存款准备金率,但这些预测都落空了,央行至今按兵不动。

其实央行只是没有调低存款准备金率,在放松流动性方面,央行在此期间动作频频。随着国内外实体经济逐渐显现回暖迹象,再加上流动性的阶段性改善,央行短期内再次下调存款准备金率的可能性减小。

从春节前开始,央行就有意识地放松流动性,所使用的工具是逆回购。春节前最后一周,央行在公开市场上两次进行逆回购操作,总规模达3520亿元。另外,为缓解大行的资金压力,央行还启动了定向逆回购操作,具体规模未对外公布,但从货币市场利率变化情况可

知,央行的“放水”行动有效缓解了资金紧张情况。

更大规模的“放水”来自于国库存款的减少。据央行日前公布的数据,政府去年12月末在央行的国库存款余额较上月减少了1.14万亿元,以每次50个基点的幅度计算,这一规模相当于下调了三次存款准备金率,对流动性紧张的缓解作用非常明显。

政府在央行的国库存款变化是影响流动性的重要因素,其作用机理是,当存款余额降低时,财政存款资金将进入银行体系,增加流动性规模,反之则会减少市场当中的流动性。央行会根据国库存款数额变化,适当调整其他货币政策工具的使用频率。由于短期内从国库存款中释放的流动性较多,央行放缓调低存款准备金率步伐在情理之中。

还有一个影响存款准备金率政策的因素是外汇占款,从去年10月份开始,受到人民币贬值预期影

响,金融机构外汇占款开始出现负增长,这种趋势一直持续到12月份,外汇占款减少为央行下调存款准备金率提供了空间。不过金融机构外汇占款变化与央行外汇资产变化的差额却显示,商业银行等金融机构的持汇意愿从去年11月份开始增强,而海外无本金交割远期(NDF)市场的交易情况也说明人民币汇率重拾升值走势。在此背景之下,不能排除今年1月份外汇再度流入的可能。

随着流动性的持续改善,实体经济不断呈现回暖迹象,最新的证据是官方采购经理指数(PMI)数据的连续回升。1月份,PMI数据延续了上个月的反弹,高于市场预期。PMI数据的回升,说明之前采取的一系列宽松政策产生了明显效果,市场对于中国经济可能“随着陆”的预期可能过于悲观。

国外经济也传来了好消息。美国去年四季度经济增速回升,是2010年三季度以来的最高水平,同时就业数据的表现也好于预期,这些都是经

济复苏的积极信号。欧元区1月份综合PMI初值为50.4,创出了5个月的新高。鉴于欧美经济对中国出口影响较大,这两个经济体回暖有助于保证中国的出口增速。

货币政策周期由紧缩向宽松过渡期间,容易出现放松过度问题,2008年曾有过深刻教训。今年是各地政府换届首年,本身就蕴藏着比较大的投资冲动,若总量政策过度放松,负面作用可能会比较明显,央行理应在改善流动性的工具选择方面多费些思量。

需要指出的是,防止经济增速快速下滑仍是当前宏观调控政策的重点,刚刚召开的国务院全体会议明确提出,要“抓紧布局、有序推进新的国家重点项目,保持投资稳定增长”。货币政策方面,需要保持一定的宽松力度以支持实体经济,所以总量放松的方向不会改变。若其他货币政策工具不足以保证流动性的充裕,央行仍有必要继续下调存款准备金率。

## 物流企业仓储用地 减半征收土地使用税

财政部、国税总局日前下发通知,决定自2012年1月1日起至2014年12月31日止,对物流企业自有的(包括自用和出租)大宗商品仓储设施用地,减按所属土地等级适用税额标准的50%计征城镇土地使用税。

通知称,物流企业是指为工农业生产、流通、进出口和居民生活提供仓储、配送服务的专业物流企业。

大宗商品仓储设施是指仓储设施占地面积在6000平方米以上的,且储存粮食、棉花、油料、糖料、蔬菜、水果、肉类、水产品、化肥、农药、种子、饲料等农产品和农业生产资料;煤炭、焦炭、矿砂、非金属矿产品、原油、成品油、化工原料、木材、橡胶、纸浆及纸制品、钢材、水泥、有色金属、建材、塑料、纺织原料等矿产品和工业原材料;食品、饮料、药品、医疗器械、机电产品、文体用品、出版物等工业制成品的仓储设施。(肖波)

## 三部门明确今年金太阳示范工作补助标准

为加快国内光伏发电规模化应用,促进光伏产业持续稳定发展,财政部、科技部、国家能源局日前联合下发通知,明确了2012年金太阳示范工作补助标准、支持范围和支持条件。这意味着2012年金太阳示范工作正式启动。

通知明确,2012年金太阳示范工作补助标准为:2012年用户侧光伏发电项目补助标准原则上为7元/瓦。考虑到2011年四季度以来,光伏发电系统建设成本下降幅度较大,2011年用户侧光伏发电项目的补助标准原则上由9元/瓦调整为8元/瓦,对确实不能实现合理收益的项目,可由项目单位申请调整或取消。

独立光伏、风光互补发电等项目的补助标准另行确定。与智能电网和微电网技术相结合的集中成片用户侧光伏发电项目补助标准在7元/瓦基础上,考虑储能装置配备等因素适当增加。(郑晓波)

(上接A1版)

该负责人表示,发行审核过程中遇到现行规则没有明确规定的情况、新问题,发行监管部将召开专题会议进行研究,并根据内部工作程序提出处理意见和建议。

同在昨日公布的创业板发行监管部首次公开发行股票审核工作流程,与主板审核流程细节上略有差异,但原则上并无差别。

证监会同时首次公布了IPO申报企业情况。其中,主板、中小板方面,截至2012年1月31日,有50家公司处于初审中状态,有204家公司正在落实反馈意见,有41家公司已申报预披露,另有4家公司已终止审查。

创业板方面,截至2012年1月31日,有25家公司处于初审中状态,有126家公司正在落实反馈意见,有39家公司已申报预披露,还有30家公司处于中止审查状态。另有5家公司已终止审查。

根据证监会安排,申报企业情况每周更新一次。