

发改委:调低经济增速目标利于可持续发展

稳定今年物价面临一些挑战;抓紧研究楼市调控长效机制

证券时报两会报道组

昨日下午15时,十一届全国人大五次会议举行记者会,国家发展和改革委员会主任张平就经济形势与宏观调控答记者问。

张平表示,调低今年经济增速就是要促进经济可持续性发展,对稳定全年物价总水平在4%左右有信心,同时要将中央预算内投资安排重点向民生倾斜,研究建立房地产宏观调控的长效机制,加大落实节能减排力度。

调整经济增速 转变发展方式

张平表示,尽管去年经济增速是9.2%,比上年减缓1.2个百分点,但是中国经济发展长期向好的基本面没有改变,整个经济发展还是处在一个可长期实现平稳较快发展的轨道上,仍处在经济发展的战略机遇期。

张平说,对于去年GDP增长了9.2%,应该有一个全面正确的认识。这里有“两个1.2”的概念。去年定的经济增速预期目标8%,实现了9.2%,超过预期目标1.2个百分点。但是与上年10.4%相比,也回落了1.2个百分点。

张平认为,去年9.2%的增长速度还是比较快的增长速度,去年全球经济增速只有3%左右;经济适当放缓是政府主动调控的结果,是朝着宏观调控的预期目标前进,有利于缓解供求之间的矛盾,经济增速过快把经济关系绷得过紧,经济发展的可持续性就会遇到很大的挑战。

张平表示,今年经济增速定位7.5%,就是要与“十二五”规划目标逐步衔接,引导各地工作着力点进一步放在调整经济结构、转变经济方式、提高经济增长质量和效益上来。同时,考虑到资源环境的承受能力和国内外经济走势和发展速度的趋势性变化。

有信心将物价涨幅控制在4%左右

对于去年物价涨幅5.4%,没有实现去年初确定的控制在4%左右的目标,张平检讨说:作为价格主管部门的负责人,我今天也借这个机会要做自我批评。在稳定物价方面我们做了大量工作,这是客观的事实,但是有一些工作还没有完全做到位,或者说没有做好,没有实现4%的调控目标。

对于当前和今年的物价形势,张平认为具备稳定今年物价的有利条件,但是也面临一些挑战。从有利条件来看,农业连续8年获得丰收,去年粮食产量11424亿斤,粮食库存充裕。加上各地对生猪生产、蔬菜生产给予高度重视,生产稳定;食油、食糖的库存充足,供应有保障;工业消费品总体上处于供大于求的状况。再加上政府采取改善储备条件、整顿流通秩序、降低流通费用、加强市场监管等一系列措施,对于控制今年物价非常有信心。

但是,物价上涨也面临一些挑战,包括输入型通胀,一些大宗商品比如石油、铁矿石、食用油等这些大宗商品的价格还在高位震荡。国内部分农产品的供求关系还处于紧平衡状态,加上今年自然条件还有很大的不确定性。

另外,今年还要理顺一些资源性产品的价格,为价格改革留出一定空间,特别是国内一些生产要素成本上升趋势可能在一个比较长的时间都会存在,比如工资增长、土地价格增长都会比较长时期地存在。这些都使得今年的稳定物价工作不可掉以轻心。

所以中央提出要继续保持把稳定物价总水平放在一个重要的位置,要保持经济平稳较快增长,保持物价总水平的基本稳定。后期工作要加大力度,保障这些措施的落实,但对今年把物价总水平涨幅控制在4%左右还是有信心的。

中央预算内投资安排重点向民生倾斜

张平还表示,2012年中央预算内投资安排的重点是向民生倾斜,直接为老百姓服务或者直接让老百姓受益的,占投资总数的三分之二左右。

张平说,根据国家发改委提交的报告,2012年全社会固定资产投资预期增长16%,拟安排中央预算内投资4026亿元,比去年增加200亿元。优先保障国家批准的在建续建项目,加大对保障性安居工程、教育、卫生、文化、水利、新疆、西藏以及青海等四省藏区发展等方面的投入力度。

张平称,中央预算内投资安排的重点和方向是,保障性安居工程690亿元;三农建设1400多亿元;教育卫生等社会事业480多亿元;节能环保、环境保护与生态建设480多亿元;交通能源等重大基础设施建设,包括西部地区的一些重要基础设施,安排240多亿元;自主创新、结构调整和技术改造等,包括战略性新兴产业发展,安排了290多亿元。

中央预算内投资安排的重点是向民生倾斜,直接为老百姓服务或者直接让老百姓受益的,大体占投资总数的三分之二左右。张平称,这样安排,符合要把更多财力投向民生工程的大方向。

研究建立房地产宏观调控长效机制

对占固定资产投资近五分之一的房地产业,张平表示,针对房地产业发展中出现的问题,中共中央、国务院及时采取了调控措施。但是,由于房地产业对一个地方的经济发展有很大影响,所以现在一些地方为了鼓励购房采取了一些“冲动”的举动。但是中央政府态度是非常明确的,就是要继续坚持房地产业宏观调控的各项政策不动摇,促进房地产业长期健康稳定发展。

张平表示,在坚持现行政策措施的基础上,国家发改委正在研究建立房地产宏观调控的长效机制。当然,从近期



国家发展和改革委员会主任张平答记者问

新华社/供图

调控目标来说,还是希望房地产的价格能够有一个合理的回归,这也是总理在政府工作报告中特别强调的。从国家发改委的角度来说,要坚决贯彻好党中央、国务院的决策部署,配合、会同有关部门,抓紧研究促进房地产业长期健康发展的长效机制,努力增加普通商品房的供给能力,特别是增加中小户型、中低价位住房的供给,坚决抓好保障性住房的建设,促进房地产业能够长期健康稳定发展。

另外,张平介绍说,由于各种因素的影响,去年节能减排目标任务完成得不够好,具体涉及到六个指标,其中三个没有完成。他指出,去年没有全部完成节能减排预期目标,这里有复杂的原因,但是最根本的还是中国没有实现经济发展方式的转变,增长方式还比较粗放,结构调整滞后。在今后工作中,将进一步加大工作的力度,加大落实的力度。

钱智民:太阳能风能发展潜力仍然很大

证券时报两会报道组

全国政协委员、国家能源局副局长钱智民昨日表示,太阳能、风电等产业盲目扩张,主要体现在装备业的低水平扩张,但容易被误解成太阳能、风电是不是发展太快了,要不要减速,实际上两者之间的关系应该厘清。

钱智民表示,太阳能、风能属于新能源,从国际和国内来看,发展潜力仍然很大。国内要实现到2020年非化石能源占一次能源消费的比重达到15%左右、单位GDP碳排放比2005年下降40%~45%的目标,新能

源将发挥主要作用。

“原来寄望核电在2020年有突破,因此我国核电发展很快,在2010年一年内就核准了10台机组,但日本福岛事件之后核行业陷入低谷。”钱智民介绍说,2000万千瓦核电站相当于一个8000万千瓦到1亿千瓦的风电水平。

另外,2011年非化石能源占能源总量百分比不增反降,主要是因为水电遇到罕见的枯水年,因此未来风能和太阳能还有很大的发展空间。对于在非化石能源占一次能源消费的比重达到15%左右、单位GDP碳排放比2005年下降40%~45%的目标,新能

辜胜阻提“放扶逼”三策解产业空心化之困



证券时报两会报道组

日前,由民建中央、农工党中央、全国工商联联名提交的《关于强本固基维护实体经济坚实基础的建议》已被列为全国政协十一届五次会

议一号提案。负责该项提案调研和起草工作的民建中央副主席、全国人大代表辜胜阻昨日接受了记者采访,对一号提案进行了解析。

辜胜阻说,近四年来,民建中央中小企业和实体经济调研组赴全国二十多个省、市、自治区对一千多家实体型中小企业进行了调研。调研发现:实体型中小企业由于受融资难、用工荒、成本高和市场需求萎缩内外夹击的影响,企业深切感受到,实业真难做、做实业真苦、实体经济真危险。实体经济面临的困难和问题必须引起政府的高度重视。

在辜胜阻看来,近几年来,由实体经济贫血造成的产业“空心化”正逐步成为影响经济可持续发展的重大潜在风险。由于做实业不如做投机和投资赚钱多、赚钱快,大量企业将从实业平台取得的资本投向非实体经济领域;大量民间资本游离实体经济,

变成炒资产的“游资”和“热钱”。

他分析,产业空心化具有深刻的内在原因:一是多种因素叠加使成本攀升;二是过度垄断使民间资本投资无门,实体企业发展空间受限,大量民间资本变成游资热钱;三是欧美经济低迷,企业库存量急剧增加;四是大量中小企业资金链不堪重负;五是中小企业创新转型资源不足,举步维艰。

辜胜阻指出,实体经济是经济发展和稳定的根基。他强调,当前要采取标本兼治的应对措施,巩固实体经济的坚实基础,营造实业致富的市场环境,防范产业空心化的潜在风险。对中小企业采取“放、扶、逼”政策,“放”即放开垄断,深化改革;“扶”即少取多予,降低中小企业的税费负担;“逼”即靠市场倒逼企业转型。

具体来说:一要在拓宽中小企业融资渠道的同时,更加重视民间资本投资渠道的拓展;二要努力减少投机

暴利,高度重视上游产业过度垄断和下游产业过度竞争造成的两极分化;三要积极推进中小企业减税降费,增加实体企业的利润空间;四要改革金融体制,放宽民间资本设立金融机构的市场准入;五要通过建立和完善一整套支持企业创新的制度体系来扶持企业转型升级。

谈到今年的政府工作报告,辜胜阻表示,去年我国政府经济工作最值得肯定的是增长速度在严厉的房地产调控下仍实现9.2%,稳中趋缓,实现了软着陆,在房价过快上涨势头得到初步遏制的环境下,避免了国际社会普遍认为中国实体经济急剧下行硬着陆的担忧。

辜胜阻还提到,2012年他有四个期盼:一是经济稳中求进;二是企业富而思进;三是民生与国富同步共进;四是改革大步前进,以更大决心和勇气迈出更大步子,强力深化改革,以制度红利取代人口红利,切换发展动力机制。



“应该把政府做小、企业做大。”
——全国政协委员、银泰投资董事长 沈国军

这些年民众、学者与部门之间对现实税负的高低之争,一直未取得统一认识,这是减税的难点。事实上税负是高了。《福布斯》杂志2009年评估,中国税负痛苦指数世界第二。减税同时,应该把政府做小、企业做大。政府税收使用应该有监督机制。应该给实体企业更多税收优惠,否则都不做实业搞投机了,失业必增。

“商业银行表面利润很高,其实问题很大。”
——全国政协委员、清华大学经管学院金融系主任 李稻葵

商业银行表面上利润很高,其实问题很大。打一个不雅的比喻——“只吃不拉”,越长越大、虚胖,变成“恐龙”了,吃老百姓的储蓄,然后放贷款,每年获得20%的增长。商业银行现在占到股市市值的20%,还要再融资,这对金融体系来说风险非常大。商业银行改革的抓手是要逐步实现资产证券化,把商业银行的成熟资产、最安全的资产甩给资本市场,不用再用到股市融资。

“提出改革房地产税收制度,值得深思。”
——全国政协委员、中央财经大学金融学院教授 贺强

温家宝总理作政府工作报告,提到的房地产有关内容非常少,只有七行,二百多个字。即要严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施,进一步巩固调控成果,促进房价合理回归。其中提出改革房地产税收制度,值得深入思考。

“文化发展欠缺民间非营利文化机构。”
——全国政协委员、阳光媒体集团董事长 杨澜

文化的发展是否只靠市场和政府财政这两部分?其实三足鼎立中还有一个支柱是民间非营利文化机构。以美国为例,政府以10%的投入撬动40%的社会资源,再从市场运营中获得50%的收入,是一种文化事业发展的可持续模式。多元化的资金来源保障了文化的多元化形态,也利于竞争的公平与效率。目前这块太欠缺!”

“有没有什么好办法能够实现无纸化会议?”
——全国政协委员、研祥高科技控股集团董事局主席 陈志列

路过大会堂的秘书处,听到里面的复印机嗡嗡作响一直不停。每天几千人的大会,每人手里一叠厚厚的资料,想想这要用多少纸张和油墨啊。有没有什么好办法能够实现无纸化会议?这样不仅节约很多能源,而且环保,同时也蕴含很大的商机。

“经济战略性调整,有利于加强社会保障和改善民生。”
——全国政协委员、辽宁奥克化学股份有限公司总裁 朱建民

从两个方面关注“十二五”规划:一是建议适度调低GDP增速,加大社会保障投入和改善民生;二是科学规划和加快发展战略新兴产业特别是低碳经济的发展。

上午刚刚听过总理《政府工作报告》,对“十二五”规划GDP增速调低到7%,2011年确定为8%,这样的战略性调整,有利于进一步加强我国社会保障和改善民生,有利于加速经济结构调整和发展方式转变。

(曲强 黄帆 整理)

中小企业融资难 经济组委员现场过招

证券时报两会报道组

温家宝总理在今年的政府工作报告中提到深入推进国有控股大型金融机构改革,规范发展小型金融机构,健全服务小型微型企业。在昨日下午举行的政协经济组讨论中,金融机构尤其是银行业如何扶持中小企业成为与会委员讨论的热点话题。

全国政协委员、天津商会副会长、永正制衣有限公司董事长王永正表示,现在国家对扶持政策范围内的中小企业划分种类太多,如科技型、环保型等,但是目前还没有明确的划分标准,一般的中小企业就知道搞经

营,大多不知道政府的扶持政策。而且在申报扶持政策的过程中,中小企业为此付出了很多成本。他建议,应减少对中小企业种类的划分,避免一些在审批等程序中造成的人力和物力的损失。

在融资上,王永正也表示,银行今年给中小企业贷款虽然有所增加,但是往往只是仅限于一些数字报表,实际跟中小企业的感受还有很大的差距。国家每次紧缩银根,好几千亿的资金基本都是从小微企业的信贷资金里抽取的。”

王永正还认为,民间借贷是缓解中小企业融资难的一种渠道,他建

议,国家应尽快出台相关政策,使民间借贷阳光化。

对于王永正抛出的话题,全国政协委员、招商银行行长马蔚华欣然“接招”。马蔚华认为,中小企业融资难是世界性的难题,主要原因是中小企业特别是小微企业信息不对称,没有相关的认证和评估机构介入,风险太大企业要大很多。

马蔚华表示,国际上一些银行对中小企业贷款一般采取利率上浮的做法,平均上浮都在20%以上,以化解风险带来的成本,但是利率的上浮并不能完全抵消风险。马蔚华建议,银行在对中小企业贷款时,不宜一个审批,要按照风险的规律,形成一个标准,可以搞一

个“打分制”,这样就能批量贷款,也能很好地做到风险控制。

马蔚华说,去年银行的贷款比前10年的平均数下降了3.4个百分点,实际上银行融资地位在整个融资体系的地位在下降。马蔚华建议,中小企业贷款应开辟多种渠道,包括民间借贷应该阳光化和规范化。要想从根本上解决,还需要各方面社会资本的努力。

全国政协委员、中国工商银行行长杨凯生则笑答,某国有大型企业老板给他打了很多电话,发了很多短信,到现在工行也没有把资金贷给他,其实我们也很关注小微企业,给小微企业贷款还要科学化、规范化。”