

2012年3月6日 星期二

主编:刘锐 编辑:王昭丞 电话:0755-83514124

温家宝:健全完善新股发行和退市制度

●全面深化资源税改革,扩大从价计征范围。深入推进国有控股大型金融机构改革,规范发展小型金融机构,健全服务小型微型企业和“三农”的体制机制。推动实施银行业新监管标准。推进建立存款保险制度。深化政策性金融机构改革。健全完善新股发行制度和退市制度,强化投资者回报和权益保护。积极发展债券市场。推进保险业改革发展。深化利率市场化改革。

●综合考虑经济增长与物价走势,按照总量适度、审慎灵活的要求,调节好货币信贷供给,保持社会融资规模合理增长。着力优化信贷结构,加强对国家重点在建项目和保障性安居工程建设的支 持,加强对符合产业政策、有市场需求的企业特别是小型微型企业的支 持。强化贷后管理,使信贷资金更好地服务实体经济。建立健全系统性金融风险防 范和监管协调机制,加强跨境资本流动监 控,促进民间借贷规范化发展。

据新华社电

国务院总理温家宝3月5日在十一届全国人大五次会议上作政府工作报告时提出,要深入推进重点领域改革。以更大决心和勇气继续全面推进经济体制、政治体制等各项改革,破解发展难题。

他指出,当前和今后一段时期,改革的重点领域和关键环节是:进一步转变政府职能,完善宏观调控体系,理顺政府与市场的关系,更好地发挥市场配置资源的基础性作用;推进财税体制改革,理顺中央与地方及地方各级政府间财政分配关系,更好地调动中央和地方两个积极性;深化土地、户籍、公共服务改革,理顺城市与农村的关系,推动工业化、城镇化和农业现代化协调发展;推进社会事业、收入分配等改革,理顺经济与社会发展的关系,有效保障社会公平正义;推进依法行政和社会管理创新,理顺政府与公民和社会组织的关系,建设服务、责任、法治、廉洁政府。

资本市场:强化投资者回报和权益保护

——深化财税金融体制改革。完善分税制,健全转移支付制度,提高一般性转移支付规模和比例。完善县级基本财力保障机制。稳步推进地方财政预算、决算公开。深化国库集中收付、政府采购及国债管理制度改革。健全消费税制度。全面深化资源税改革,扩大从价计征范围。深入推进国有控股大型金融机构改革,规范发展小型金融机构,健全服务小型微型企业和“三农”的体制机制。推动实施银行业新监管标准。推进建立存款保险制度。深化政策性金融机构改革。健全完善新股发行制度和退市制度,强化投资者回报和权益保护。积极发展债券市场。推进保险业

改革发展。深化利率市场化改革。稳步推进人民币资本项目可兑换,扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。

——推动多种所有制经济共同发展。毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深入推进国有经济战略性调整,完善国有资本有进有退、合理流动机制。研究推进铁路、电力等行业改革。完善和落实促进非公有制经济发展的各项政策措施,打破垄断,放宽准入,鼓励民间资本进入铁路、市政、金融、能源、电信、教育、医疗等领域,营造各类所有制经济公平竞争、共同发展的环境。

宏观调控:继续实施积极财政政策和稳健货币政策

——进一步提高针对性、灵活性、前瞻性,加强和改善宏观调控。坚持统筹兼顾,切实把握好各项目标、任务之间的平衡,正确处理速度、结构、物价三者关系。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。在财政政策方面,要完善结构性减税政策,保持适度的财政赤字和国债规模,着力优化支出结构,更加注重新民生领域倾斜。2012年,全国财政收入预算拟安排113600亿元,比上年增长9.5%,财政支出124300亿元,比上年增长14.1%;拟安排财政赤字8000亿元,比上年减少500亿元,其中,中央财政赤字5500亿元,代地方发债2500亿

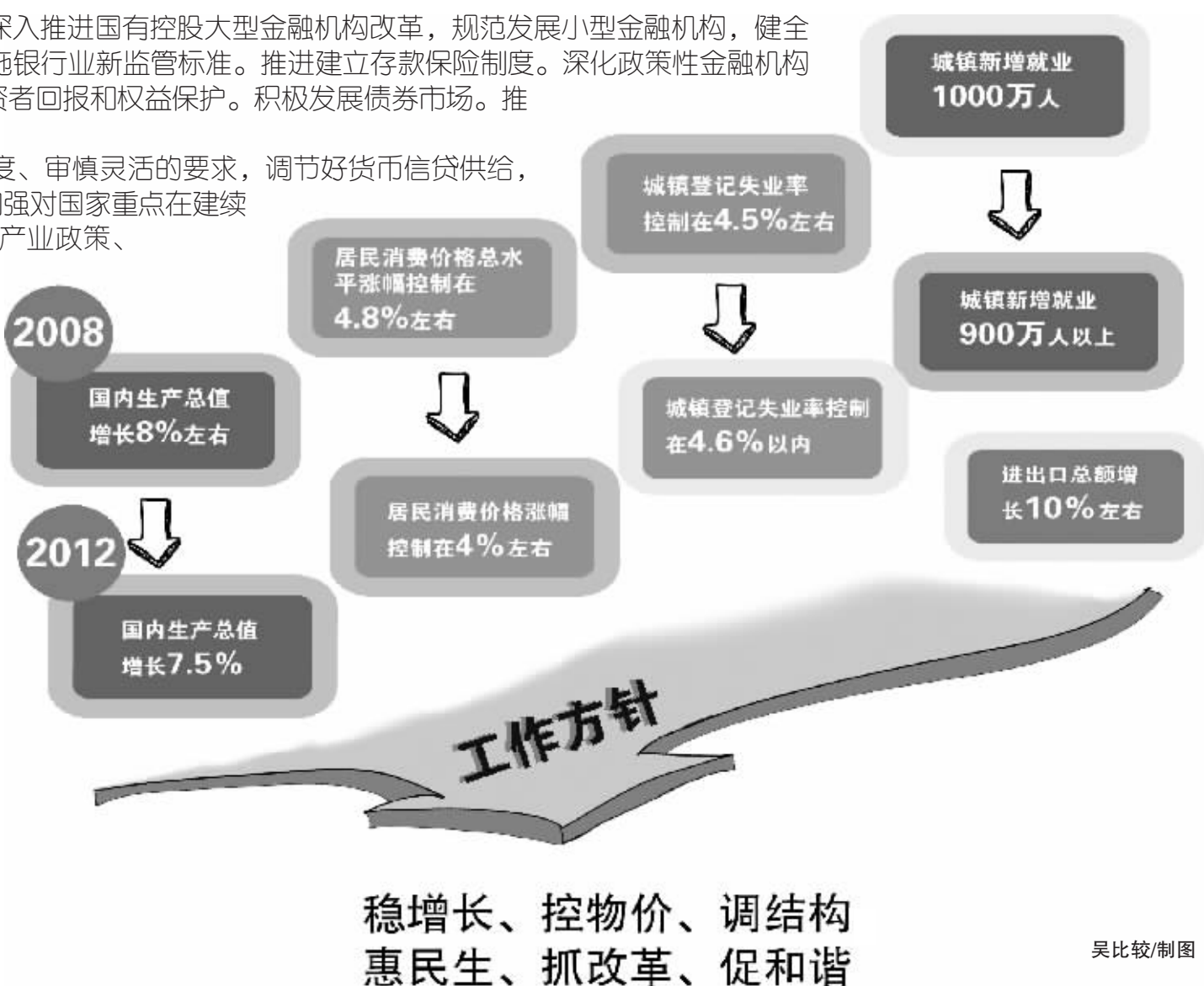
元。在货币政策方面,综合考虑经济增长与物价走势,按照总量适度、审慎灵活的要求,调节好货币信贷供给,保持社会融资规模合理增长。着力优化信贷结构,加强对国家重点在建项目和保障性安居工程建设的支 持,加强对符合产业政策、有市场需求的企业特别是小型微型企业的支 持。强化贷后管理,使信贷资金更好地服务实体经济。继续严格控制对高耗能、高污染行业和产能过剩行业的贷款。建立健全系统性金融风险防 范和监管协调机制,加强跨境资本流动监 控,促进民间借贷规范化发展。2012年广义货币供应量M₂预期增长14%,比上年提高0.4个百分点。

物价:着力扩大国内需求保持物价总水平基本稳定

——着力扩大国内需求,保持经济平稳较快发展。促进消费需求持续增长。2012年,社会消费品零售总额预期增长14%。着力增加低收入者收入,稳步提高最低工资标准和企业退休人员基本养老金水平,完善机关事业单位工资制度。进一步研究制定促进消费持续增长的长期政策。进一步优化投资结构。2012年,全社会固定资产投资预期增长16%;拟安排中央预算内投资4026亿元,比去年增加200亿元,优先保障国家批准的在建续建项目,有序推进“十二五”规划确定的重大项目开工建设。完善鼓励引导民间投资的配套措施和实施细则,支持民间投资进入铁路、市政、金融、能源、电信、教育、医疗等领域。加强煤电油气运行的运行调节。

——标本兼治、综合施策,保持物价总

水平基本稳定。保障市场供应。落实好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。加强重要商品特别是生活必需品的产销衔接,完善政府储备与商业储备体系。降低流通成本。制定实施降低流通费用综合性工作方案。加快推进西部地区取消政府还贷二级公路收费,规范农贸市场、大型零售商业企业的收费行为。扩大物流企业营业税差额纳税试点范围。增强调控能力。完善粮食、生猪、食用油、化肥、电煤等重要商品价格调控预案。加强市场监管。深入开展涉农涉企涉及广大群众生活的价格和收费检查,规范电信服务行为,强化资费监管,组织电煤合同执行情况检查,清理涉煤基金和收费,开展商业银行收费专项检查,整顿交通运输领域乱罚款乱收费,继续加大反价格垄断执法力度。严厉查处各类价格违法行为。



稳增长、控物价、调结构
惠民生、抓改革、促和谐

政府工作报告

落墨资本市场

2012年:健全完善新股发行制度和退市制度,强化投资者回报和权益保护。积极发展债券市场。推进保险业改革发展。深化利率市场化改革。稳步推进人民币资本项目可兑换,扩大人民币在跨境贸易和投资中的使用。

2011年:提高直接融资比重,发挥好股票、债券、产业基金等融资工具的作用,更好地满足多样化投融资需求。进一步完善人民币汇率形成机制。密切监控跨境资本流动,防范“热钱”流入。

2010年:积极扩大直接融资。完善多层次资本市场体系,扩大股权和债券融资规模,更好地满足多样化投融资需求。探索建立宏观审慎管理制度,强化对跨境资本流动的有效监控,防范各类金融风险。

2009年:推进资本市场改革,维护股票市场稳定。发展和规范债券市场。稳步发展期货市场。深化保险业改革,积极发挥保险保障和融资功能。推进利率市场化改革。完善人民币汇率形成机制,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

2008年:优化资本市场结构,促进股票市场稳定健康发展,着力提高上市公司质量,维护公开公平公正的市场秩序,建立创业板市场,加快发展债券市场,稳步发展期货市场。

(任昭丞 整理)

微博看报告

GDP增速预期调低是重大利好

民建中央副主席、全国人大代表李胜阻说,去年我国政府经济工作最值得肯定的是增长速度在严厉的房地产调控下实现9.2%增长,稳中趋缓,实现了“软着陆”,在房价“过快上涨”势头得到初步遏制的环境下,避免了国际社会普遍认为中国经济会急剧下行“硬着陆”的担忧。

行为金融学家、北京浩鸿明科技发展有限公司研究所所长陈浩表示,政府工作报告中,GDP增速预期调低是重大利好。这意味着,政府将工作重点放在解决经济的具体问题上,不追求低水平的经济扩张。在过去两年,由于GDP偏高,导致企业缴纳了过多的增值税,以至于没有效益。拉动GDP的长线工程又是货币的主要流向。换言之,只有调低GDP,才可能将资源向股市和中小企业倾斜。

虽然支持调低经济增长速度夯实经济基础,但是也并不代表2012年经济增长速度将会真正下调。中央财经大学金融学院教授贺强说,政府工作报告提出今年GDP增速目标为7.5%,但我认为今年实际完成的指标绝不会低于8%,就像去年,指标是8%,但是实际完成的是9.2%。

把好入口清退出口” 提高资本市场效率

独立财经观察家、时评家侯宁说,二次股改着力点是新股改革、退市制度、强化回报。

中央财经大学金融学院教授韩复龄说,温总理在政府工作报告中明确指出,要健全完善新股发行制度和退市制度,强化投资者回报和权益保护。这是多年来政府工作报告中如此明确地对一级市场“强调把好入口,清退出口,提高资本市场的效率,优化资源配置”。

有人在微博上叫好,有人在微博上表示任重道远。北京大学光华管理学院会计学系副教授张然就说,TPO和退市制度对整个证券市场建设太重要了。最近研究了一下美国市场的退市制度,发现也是很完善。尤其是退市牵涉到各方利益,要在中国真正健全和实施起来不容易”。

楼市调控不能动摇成主流呼声

亚太城市发展研究会政策研究中心主任谢逸枫等地产名人较早把政府工作报告的内容贴出来,但是没有表示评价。贺强则在微博中说,温家宝作政府工作报告,提到的房地产有关内容非常少,只有7行200多个字。要严格执行并逐步完善抑制投机、投资性需求的政策措施,进一步巩固调控成果,促进房价合理回归。其中提出改革房地产税收制度,值得深入思考。

昨天的微博中不少人都认为这次的房地产调控政策已经取得了一些进展,但也有反对声音。比如惠州新里程策划机构总经理范忠洲说,继续调控并且坚持深化是必然路径,价格还没有回落到目标区域内,调控的目标是降价,所谓的合理空间可能相比目前的位置还是低了很多。与这段时间一些网络名人在微博上倡议适当放松房地产调控形成鲜明对比。昨天的政府工作报告上重申地产调控不动摇,成为微博的主流声音。(杨丽花 整理)

预期目标: 今年国内生产总值增长7.5%

——经济平稳较快增长。国内生产总值增长7.5%,比上年的目标下调0.5个百分点。

——经济结构优化升级。进一步增加科技投入,研究与试验发展经费支出占国内生产总值比例进一步提高;稳定发展农业,提高农产品供给能力;大力发展战略性新兴产业,推动信息化与工业化的深度融合,传统产业改造升级取得新进展;加快发展服务业,提高服务业增加值占国内生产总值的比重;切实加大节能减排工作力度,单位国内生产总值能耗下降3.5%左右,二氧化碳排放强度降幅更大一些,化学需氧量、二氧化硫排放量均下降2%,氨氮排放量下降

1.5%,氮氧化物排放量实现零增长。

——物价总水平基本稳定。居民消费价格涨幅控制在4%左右,低于2011年实际涨幅。

——人民生活水平进一步提高。城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内,人口自然增长率控制在6.5%以内,城乡居民收入实际增长与经济增长保持同步,新农保和城镇居民社会养老保险制度基本实现全覆盖,城镇保障性安居工程住房基本建成500万套,新开工700万套以上。

——国际收支状况继续改善。外贸进出口总额增长预期目标为10%左右。

产业振兴:加快培育发展战略性新兴产业高技术产业

——加快推进经济结构调整,提高发展的质量和效益。加快培育发展战略性新兴产业和高技术产业。2012年,拟安排中央预算内投资75亿元,支持自主创新和战略性新兴产业发展。促进传统产业转型升级。2012年,拟安排中央预算内投资160亿元支持重点产业振兴和技术改造,比上年计划增加10亿元。推动服务业加快发展。2012年,服务业增加值预期增长7.9%,达到22.81万亿元。改善中小企业发展环境。重点支持实体经济尤其是符合产业政策的小型

微企业发展。促进区域协调发展。全面落实全国主体功能区规划。积极稳妥推进城镇化,2012年末,全国城镇化率预期达到52.07%,提高0.8个百分点。

——下大力气推进节能减排和环境保护,加快建设资源节约型环境友好型社会。严格落实目标责任。抓紧制订出台合理控制能源消费总量工作方案。开展对省级政府节能减排目标责任评价考核。扎实做好应对气候变化工作。落实“十二五”控制温室气体排放工作方案,探索建立碳排放交易市场。

价格改革:稳步推进资源性产品价格环保收费改革

——深化重点领域和关键环节改革,健全科学发展的体制机制保障。加强改革的总体指导和综合协调。扎实推进各类综合配套改革试验。深入推进国有经济战略性调整和国有企业公司制股份制改革。落实并完善促进非公有制经济发展的各项政策措施。稳步推进资源性产品价格和环保收费改革。加快推进销售电价改革,试行居民用电阶梯价格制度,完善水电、核电及可再生能源电价形成机制。积极稳妥推进输配电价改革和电力市场竞争上网。择机推出成品油价格改革方案。理顺天然气与可替代能源比价关系。继续开展排污权交易试点。深化收入分配制度改革。建立公共资源出让收益的全民共享机制。创造条件增加居民财产性收入。加大对高收入者的税收调节力度,扩大中等收入者的比重,提高低收入者的收入。继续深化医

药卫生体制改革。制定实施“十二五”深化医药卫生体制改革规划。加快财税、金融体制改革。推进营业税改征增值税试点,适时扩大试点范围。合理调整消费税征收范围和税率结构。深化资源税制度改革。研究制定住房保有、交易环节税收改革方案。因地制宜培育面向小型微型企业和“三农”的金融机构,创新服务模式,引导大中型银行延伸服务网点。

——大力保障和改善民生,进一步提高城乡居民生活水平。扎实推进保障性安居工程建设。拟安排保障性安居工程中央预算内投资690亿元,比去年增加100亿元。巩固和扩大房地产市场调控成果。继续严格执行并逐步完善抑制投机投资性需求的政策措施。抓紧研究健全促进房地产市场健康发展的长效机制。