

文化产业投资太猛 政协委员警示过速风险

证券时报两会报道组

全国政协昨日在京举行主题为“深化文化体制改革，促进文化大发展大繁荣”的记者会，几位文化界全国政协委员出席发布会并回答记者提问。委员们认为，发展文化产业应兼顾经济效益和社会效益，不能一哄而上，唯利是图，要谨防投资盲目化。

文化产业投资有点变味

全国政协委员、中国文联副主席冯骥才表示，文化产业要想真正成为国民经济的支柱性产业，除了追求经济利益以外，还应发挥这个产业本身的特色，担负起宣扬真善美等普世价值的责任，因为文化本身就是精神产品，如果一味追求经济利益，那么文化的价值就丧失了。

冯骥才称，十七届六中全会以来，国家加强文化产业基地规划和建设，很多地方和企业都加快开展文化创意产业，开始大规模兴建诸如非物质文化遗产文化园、民俗文化园等文化工程。

由于急于求成，有特色、有内容的少之又少。”冯骥才说。据权威部门统计，目前我国各类文化产业园区多达7500个，已呈现出表面上蓬勃发展的势头。

北京大学文化产业研究院副院长陈少峰则表示，由于有政策扶持，文化产业被各方看好，热钱也排队涌入，除了求快、盲目、投机，大量文化产业园区还在挂羊头卖狗肉。很多企业其实是在借着政策东风，低价拿地。”事实上，企业投身文化产业，在一些政府主导的项目中，如果盈利模式不明确，土地就成了最吸引企业的地方。



冯骥才(左)和王健林(右)在回答一个问题时意见分歧，一番辩论后，两人约定会后接着聊

新华社/供图

民营文化企业上市不要一窝蜂

全国政协常委、大连万达集团董事长王健林表示，跟国有文化企业相比，民营中小文化企业融资难度更大，已经遭遇了“玻璃门”和“弹簧门”。

王健林进一步指出，一是资金投入，国家财政资金主要投向了国有企业，民营文化企业可能很难拿到国家的钱；二是在政策方面不能平等，比如电影产业，无论是制作还是放映，

国有企业的占比都是少数，但是电影两张进权分别给了两个国有企业，民营企业一张没有。

全国政协委员、凤凰卫视控股有限公司董事局主席刘长乐接受媒体采访时表示，文化产业大发展和大繁荣不等于大跃进，但不管怎么样，文化作为它的市场属性、商品属性来讲，走向市场或者进行IPO(首次公开发行)这条路是对的。

之所以现在势头比较猛，来势汹汹，一下子有很多公司都要上市，是因为在以前是相当的缺失。基本上很多文

化企业或者跟文化相关的一些产业，实际上没有IPO的条件。现在有机会，瓶颈打开了，所以开始一窝蜂地上市。”刘长乐说。

刘长乐建议，文化产业发展还要百花齐放，文化产业发展过程中要注意扶持民营企业。如果忽略了民营企业的发展，也可能带来很大的缺憾。他表示，文化产品的开发要尊重文化的发展规律，上市要遵循股市的资本运作规律，要建立透明体制和运作机制，强调收入率和回报率，时刻关心投资者的利益保护。

刘兴强：适度松绑金融机构参与期货市场

证券时报两会报道组

全国人大代表、大连商品交易所总经理刘兴强在其提交的议案中建议，尽快完善金融机构参与期货市场的政策法规，在完善金融机构内部风险控制机制的前提下，放松金融机构参与期货市场的限制，以推动期货市场进一步发展。

刘兴强表示，近几年来，我国期货市场已经进入稳步发展的新时期，规模逐步扩大，功能逐步显现，具备了在更高层次上为国民经济服务的能力。但现有的期货市场

政策法规基本框架成形于上世纪90年代期货市场清理整顿时期，出发点侧重于防范风险和规范运作，对参与期货市场实行严格管制，尤其是对金融机构参与期货市场设置了隔离墙。

2007年以前，相关政策法规均明确禁止金融机构从事期货交易，且禁止金融机构为期货交易融资或提供担保。2007年修订的《期货交易管理条例》删除了“禁止金融机构参与期货投资”的规定，允许在不违规的前提下使用信贷资金进行期货交易。

刘兴强指出，在实践中，由于相关政策法规不完善，金融机构仍然较难进入期货市场，其主要表现是：

一是对“违规”难以界定，缺少可操作性。我国目前尚无有关信贷资金进行期货交易的规定。实践中，只要企业贷款进行期货交易，无论是否套期保值，金融机构为了避免法律风险一般予以拒绝。

二是关于银行业金融机构参与期货市场资格认定问题。《条例》第33条与第44条第2款分别规定，银行业金融机构从事期货保证金存管、期货结算业务的资格，需经银行业监管机

构审核同意；从事期货交易融资或者担保业务的资格，需经国务院银行业监督管理机构批准。但迄今为止，监管部门尚未出台开展上述业务资格认定的相关标准及程序，条例赋予银行业金融机构参与期货市场的权利尚未得到完全落实。

刘兴强表示，从发达国家经验来看，金融机构参与期货市场不仅有利于提高金融机构风险管理水平，也有利于完善期货市场投资者结构，更好地发挥市场功能。在国外成熟期货市场上，金融机构是期货市场的主要参与者和套期保值的重要力量。

养老金双轨制遭质疑 入市与否存争议

养老金关乎每个人的切身利益，两会中自然不可或缺。除了对养老金双轨制的探讨外，养老金入市也成了热门话题。

养老金入市渐行渐近

人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示，国家的企业职工养老金目前结余1.9万亿，去年养老金收入大约为1.3万亿，支出约为1.2万亿，略有结余。

但是下一步如何让养老金保值增值，“入市”是近期最有可能实现的方式。独立财经观察家侯宁在微博上说，养老金入市或许已开始。养老金是社会保险金的一部分，目前来讲作为中央政府的社会保障金早就入市了，几位金融掌门人戴相龙、郭树清等反复提到了要推动养老金入市，我相信入市的步伐或许早在听到声音前已开始。”

尹蔚民两会期间明确表示，在整个养老金投资运营方案没有确定前，会选择个别省市进行投资运营试点，两会后开始运作。养老金入市的消息也成为影响A股走势的一个因素。

侯宁发微博表示，养老金入市没什么好争的。第一，运作养老金增

值是国际惯例；第二，股市长线投资价值凸显；第三，激活股市是经济转型的必须”。

养老金入市网民存担忧

但是对于养老金入市，网民更多地表现出担忧。中国国际城市发展策略研究委员会秘书长蔡义鸿在微博上提问，“养老金入市，是福还是祸？”

对于养老金入市问题，质疑焦点主要集中在养老金入市要亏钱怎么办？比如草根网友 Anita 就直接回复说，“养老金入市于市场有利，但愿于百姓同样有利。这个钱亏不起。”

中科院研究生院科技管理学院院长霍国庆在微博上说，股市中基金亏损不少，但基金从业者的工资却高得离谱，这凸显了基金和养老金从业者的职业道德问题，那就是拿客户的钱不太当回事，就此而言，养老金入市必须谨慎，这可是老人们的保命钱。”

两会中有委员认为股市有风险，应该本着安全第一的原则，建议禁止养老金入市。不过，也有人更担心养老金入市后对小散户的影响。比如上

海通筑机设备有限公司总经理就发微博表示，现在的中国股市不能让养老金入市，一旦养老金入市谁能与之匹敌？巨大的不对称地位将确保养老金保赚不赔；股民将会输得更惨，即使养老金输了也是百姓的钱。股市的价值投资性质不建立完善，任何资本大鳄入市都是中小股民的灾难”。

由于A股市场长期被一些人诟病为一个投机的市场，因此网民“风笑巨石”发微博质疑说，“全世界还有哪个国家的养老金是用来投机的？”全国人大代表、西南财经大学教授易敏利两会期间也表示，如果股市现状不改，养老金就可能像唐僧肉一样，肥了某些利益团体，亏了广大老百姓养老钱。”

矛头指向养老金双轨制

此外，网民也关心养老金的征收体制，由此而直接触及养老金双轨制。

我财我乐副总裁吴旭东发微博说，取消养老金双轨制应一步到位。我国目前实行的是养老金双轨制的退休制度：企业职工实行由企业和个人按一定标准缴纳的“缴费型”统筹制度；机关和事业单位的退休金由国家

财政统一发放。

作家孙朝洋在微博上说，我们必须知道在中国，普通公民缴纳养老金的费用占工资的28%，而公务员无须缴纳。但退休后，公务员退休金却是普通职工几倍，实际上他们的高退休金是由普通职工等纳税人埋单”。

清华大学教授白重恩在微博中说，中国社保缴费乃全球最高，这对于工资低于公务员的普通人来说，就是劫贫济富，这些情况要在微博中转起来，让更多人知道。”针对这些质疑和呼声，人社部在两会期间也承认退休待遇差距大是养老金双轨所致。

武汉科技大学金融证券研究所所长董登新发微博称，其实机关事业单位退休制度即并入企业基本养老保险体系，最终结果仍是行政事业单位职工养老金高于企业职工。因为改革后，企业职工养老金将由社保加企业年金构成；机关事业单位职工则由社保加职业年金构成。”

(杨丽花 整理)

黄孟复：完善草根金融制度设计 划好民间投资“斑马线”

全国政协副主席、全国工商联主席黄孟复日前就扶助小微企业、扩大民间投资、发展“草根金融”、壮大实体经济等热点话题表达了自己的见解。

黄孟复指出，很多小微企业在初创初期或中期都遇到融资难、融资贵的问题，主要有两方面原因，一是金融系统的盈利或信贷模式造就了它们不愿意给中小企业特别是小微企业贷款，即使在资金总量不紧张的情况下，小微企业也很难贷到款或是贷款的成本很高；二是改革开放30多年来，民营经济蓬勃发展造就了大量的中小企业，尤其是小微企业，它们的贷款愿望非常强烈。这就形成了一边是供给渠道不足、另一边是需求发展非常快的矛盾。与此同时，满足中小企业需求的金融体制还不完善。当前，为中小企业服务的中小金融机构相当缺乏，少量的中小金融机构又没有足够的资金来满足企业的需要。在发达的银行体系中，为中小企业服务的“微细血管”没有建立起来，企业就必然会遇到融资难、融资贵的问题。

黄孟复认为，解决这个问题只有一条路，就是建立大量的中小金融机构，让草根金融服务草根企业。一些小微企业虽然没有抵押物、没有担保，但它们有技术、有活力、有订单，如何满足它们生产经营所需要的

贷款，这应该留给草根金融通过制度设计来解决。把民间地下金融引导到规范化的草根金融中，让它们合法化、阳光化，便于监管，这既能使民间资本得到很好的利用，又能使民间资本真正地为中小企业服务。

此前，国家出台了“民间投资36条”，明确要求放宽对民间资本的市场准入，但存在落实难问题。黄孟复透露，国务院已经下定决心，要求由国家发改委牵头，“民间投资36条”中每一条所涉及的部门都必须在今年上半年拿出实施细则。这个细则应该涉及民间资本目前进不去的很多行业领域，包括基础设施、铁路、电力等。

黄孟复说，“民间投资36条”出台后迟迟划不出“斑马线”，民间资本依然过不了“马路”。现在非公有制经济界人士都期盼政府能在今年上半年把“斑马线”划好，让民营企业按照规定进入垄断行业或目前还进不去的一些行业领域。

黄孟复还介绍，全国工商联计划发挥民间商会的作用为中小企业解决一些实际困难。我们正在试点组织商会和银行签署协议，由银行给商会一定的授信额度，商会组织成立担保公司、小额贷款公司，筛选出一批企业为其提供贷款，在解决小微企业贷款难等方面做一些尝试。”他说。(据新华社电)

左红：证券违法罚没款 应优先用于证券民事赔偿

全国人大代表、江苏证监局局长左红在接受证券时报记者采访时表示，投资者权益保护的关键环节，是投资者因其他市场主体违法违规受到利益损害时能否得到赔偿。尽管近年来证监会加大对证券期货市场违规行为的监管力度，对违规的上市公司、中介机构等开出了数额颇大的罚单。但行政处罚力度大，并没有转化为广大投资者相应的补偿。有的投资者即使赢得了民事赔偿的诉讼，也很难获得实际赔偿。

为此，左红建议，参照成熟证券市场的做法，将证券违法违规行为的罚没款优先用于承担证券民事赔偿责任。她认为，对于证券违法违规行为

作出的罚没款先行交由具有投资者保护职能的投资者保护基金托管，用于承担相关违法违规主体涉及的证券民事赔偿责任，即违法违规主体无法承担民事赔偿责任时，用相应的证券违法违规案件中实际执行取得的罚没款先行承担证券民事赔偿责任；如罚没款不足以补偿投资者的实际损失，则要按照比例原则，进行公平补偿。当然，在法定的诉讼时效期限内没有投资者就有关证券违法违规行为造成的损失提起民事侵权诉讼的，罚没款上交国库。

左红说，将证券违法违规行为的罚没款用于承担证券民事赔偿责任也是证券法第二百三十条规定的民事赔偿责任优先原则的体现。(徐飞)

李毅中：基础电信 向民资开放有了时间表

全国政协委员、原工信部部长李毅中8日在人民大会堂接受记者采访时表示，对于民资一直难以进入的基础电信领域，我国已经有了向民间资本开放的时间表，目前正由工业和信息化部制定细则。

他同时提醒说，国内三大电信公司其实都是上市公司，民资、外资都已经参与其中，只是三大电信公司的

社会流通股并不大，目前只有30%左右。对于民众普遍关注的电信资费偏高，他表示，过去数年，中国每年的电信资费下降幅度约为9%。不断降低资费是通讯业改革开放的一个原则，还会继续推进。但政府无法指定电信资费每年降低多少的指标。电信业需要尊重市场规则，通过竞争、管理、技术进步等逐步降低资费标准。(证券时报两会报道组)

徐冠巨：构建全国“公路港” 以提升物流短板

全国政协委员、浙江传化集团董事长徐冠巨8日接受记者采访时表示，相比于生产制造业、商贸流通业的快速发展，我国的物流业发展相对滞后，建议构建全国“公路港”以提升物流短板。

“公路的运输效率不足40%，物流费用占GDP的比重一直保持在18%左右，明显高于发达国家。”徐冠巨从这两个数字中看到了推动物价上涨的一个重要症结——物流短板。

“物流平台尤其是‘公路港’的全国性构建是推动物流业升级最有效方法，是为几万辆分散运营的社会车辆提供货源诚信信息服务的

平台，国家应给予高度重视。”徐冠巨呼吁。

目前，各地的物流园区或规划不合理，或网络节点严重缺失，或自身定位不清晰、经营服务不善，无法为南来北往的社会车辆提供网络化和信息化的服务，相对于发达国家，中国公路物流行业整体效率低下。

徐冠巨就此建议，有针对性地出台平台建设或信息枢纽建设的扶持政策。政府要转变投资方向，像重视空港、海港的建设一样，重视公路运输枢纽的建设，同时对公路物流平台建设和信息枢纽建设，形成统一的建设与运营标准。”徐冠巨说。(据新华社电)