

打破铁路垄断 仍需更深层次改革

陈伟

铁道部近日发布《关于鼓励和引导民间资本投资铁路的实施意见》(以下简称“意见”),该意见进一步明确了民间资本投资铁路的领域、方式及相关保障措施。我们认为,该意见内容与2006年公布的类似法规相比,表达出更多铁道部意将民间资本引入铁路部门的决心,也更具有可实施性,但鉴于当前制约民资进入铁路部门的体制难题难以短期根本消除,该意见的实施见效仍需要较长时间。

铁路部门急需引入民资

铁路部门虽然一直被誉为最后一个计划经济的“垄断堡垒”,但它引入民间资本参与铁路建设并不是“新鲜事”,早在2005年7月,铁道部为响应政府提出的支持非公有经济发展的政策精神,就出台了《关于鼓励支持和引导非公有制经济参与铁路建设经营的实施意见》,紧接着,2006年6月,铁道部又推出《“十一五”铁路投融资体制改革推进方案》明确表示铁路投资要遵循“政府主导、多元化投资、市场化运作”的原则。但几年来的实践表明,当时铁路部门向民间资本伸出的欢迎之手并没有引来民间资本的大举进入。究其原因,这很大程度上与铁道部内在的引资动力不足有关,另一方面也与铁

路部门相关制度改革没有跟上有关。

当前铁道部自身面临着非常大的经营压力,引入民间资本的迫切性大大提高。去年下半年,几大商业银行对于铁道部的贷款集中度已经超出红线,要不是中央政府向商业银行下达给予铁道部贷款的指令,铁道部去年四季度将难以获得救急贷款以支持在建的项目;而今年以来,铁道部的压力更是有增无减,最新公布的数据显示,今年一季度铁道部净亏损69.79亿元,大大高于去年一季度37.6亿元的亏损,铁道部总负债为24298亿元,负债率升至60.62%,已超过《证券法》允许的可发行债券的负债水平,这些经营压力都使得铁道部独自完成铁路建设目标心有余而力不足。今年铁路固定资产投资安排为5000亿元规模,但前4个月全国铁路固定资产投资只有895.97亿元,同比减少48.3%,而未来3年,根据十二五规划的要求,我国安排铁路投资每年都不会少于5000亿元,总计超过1.5万亿元。这都使得铁道部不得不加快铁路部门向民间资本开放的进程,铁道部今年年初就试图下放城际铁路主导权,以鼓励各地政府出钱建设城际铁路。

新规开放度增强

从该意见的内容来看,虽然许多规定与6年前的有类似之处,但是在以下

方面体现出铁道部进一步开放民间资本进入铁路领域的决心。

第一,民间资本进入铁路的准入政策更透明,行政性限制更少,如意见第一条明确规定指出市场准入标准和优惠扶持政策要公开透明,对各类投资主体同等对待,对民间资本不单独设置附加条件,并指出要进一步减少和规范铁路行政审批事项,凡市场机制能够有效调节的,公民、法人及其他组织能够自主决定的,可采用事后监管和间接管理方式的,一律不再实行行政审批。

第二,民间资本进入铁路领域的限制更少。2006年的规定中虽然指出允许非公有资本以合资、合作、联营及投资参股等方式,参与铁路旅客运输经营,但也强调合资组建铁路客运公司,需由国有资本控股,而今年的规定则没有该限制性条件,只是强调要鼓励民间资本投资参与铁路客货运输服务业务,这意味着民间资本进入铁路领域投资的话语权更大。

第三,民间资本进入的领域更宽。这次鼓励民间资本进入的领域是全方位的,不仅包括了铁路建设、运输经营及运输装备制造领域等,还包括铁路第三方服务设施等,如意见鼓励民间资本投资参与铁路产品认证、质量检验检测、安全评估、专业培训、合同能源管理及其他相关技术服务活动,这是2006年的规定中所没有的,鉴于这些第三方的铁路服务设施通常把握了铁路建设与运营的标准体系,它们对于民资的开放无疑有利于民间资本从源头掌握产业标准的制高点,从而更便于民间资本大规模进入铁路建设和运营领域。

第四,民间资本进入铁路领域的配套政策更完善,如意见指出要完善相关政策措施,按照平等准入、公平待遇原则,在铁路市场准入条件、财务清算办法、运输管理、项目审批、接轨许可及公益性运输负担等方面,建立健全相应的规章制度,保护各类投资者的合法权益。

倒逼铁路部门深化改革

尽管新规有利于促进民间资本进入铁路领域投资,但我们认为,在当前铁道部

更深层次的改革没有大规模开展的情况下,意见也将难以得到真正落实,也会在多方面制约民间资本投资铁路部门的热情。

如现在除了煤运专线以外,铁路领域可以盈利的项目较少,主要原因在于国家出于铁路要承担很多公益性的运输的需要,对于铁路的价格是严格控制的,这在当前各类运输成本都处于上涨阶段时,显然不利于民资进入铁路运输部门;铁路现在是统一调度指挥,这意味着民间资本并没有自由支配运输的权利,运输权利的受限显然增大了民间资本的投资风险;在现有铁路政企合一还没有完全分开的情况下,铁路收益分配模式是由铁道部统收统支统分清算模式决定的,但在铁路部门对于民间资本开放后,它们显然就会担心铁道部在清算过程中侵害它们的利益。

因此,如果不改变铁道部政企合一的体制以及不适应市场的计划管理机制,意见的有效落实将很可能再次落空。而幸运的是,近年来,在“温州动车事件”的触动下,中央高层督促铁道部加快改革的决心加大,改革也正在加快推进,去年6月,铁道部出台了《关于加快转变铁路发展方式确立国家铁路运输企业市场主体地位的改革推进方案》,将铁道部职责与各铁路局及各专业公司的职责进行了更为明确的划分,并且从今年1月开始,在铁路内部实现政企职能分开;今年3月,铁道部要求将广深港、沪昆铁路等主要快速铁路线原本由地方铁路局持有的股权,全部移交给铁道部旗下唯一的全国铁路投资企业——中铁投以实现铁路投资建设与运营的分离,今年铁道部表示还要继续实施政企分离的改革,切实把铁道部的一些职能落实到位,而更为综合的铁路体制改革方案也正在铁道部、发改委、财政部等部委的指导下加快推进。

当然,更大规模的改革还将随着2013年新政府的上任开展,鉴于铁路改革的复杂性,改革措施的实施将需要经历较长的过程。

(作者单位:民族证券)

焦点评论



铁路建设长期抓,融资渠道将扩大。破除垄断需勇气,吸引民资是办法。准入门槛一条线,竞争主体多元化。三十六条要落实,经济改革莫拖拉。

赵顺清/漫画
孙勇/诗

历史K线图前的铭记与反思

中国上市公司舆情中心

5月18日,这是一个好日子,中国人都喜欢,因为它念起来像:我要发。而第二天,就是一个极富纪念和反思意义的日子:“5·19大牛市”13周年。

13年,弹指一挥间。那一天,是老股民们永远无法抹除的记忆。据中国上市公司舆情中心观察,每一年,都有股民在股吧或是微博上对那个疯狂的年代表以怀思;而上层的设计者和监管者、媒体以及有识之士,则希望能在历史的K线上,寻找中国股市发展中的病灶,以便下药和下刀。今年也不例外。

微博网友说道:时过境迁,整个行业需要的不是一个在下一盘大棋把行业当棋子的监管者,而是一个关心投资者利益的监管者。善哉此言!应当看到,这么多年来,从尚福林主席一手操持的第一次股改,到眼下炮火密集的郭树清新政,中国股市改革一路前行,虽坎坷羁绊,却步伐坚定。监管机构的角色定位日渐清晰,制度设计也日趋完善。

清华大学经济管理学院经济学教授李稻葵判断,今年,股市应该是个转折点,因为股价到了一个从历史标准上看非常低的水平,股市根本问题正在解决,各种各样的政策也已出台,从现在开始将进入一个政策的密集观察期和调整期,可能不会等到7月份,就会进行一些政策的调研和政策的调整。”

就在16日的国际证监会组织年会上,

(执笔:钟钦政)

一周财经札记

欧元:德国的利器、希腊的梦魇

出了欧元。众所周知,德国是欧元区的主导国家。德国力推欧元的目的除了要实现欧元区作为一个整体在国际政治和经济舞台上对美国、俄国和中国发出声音之外,还有一个历经了12年才逐步显露出来的深层次目的。那就是对内利用欧元把欧元区相对落后的国家,如希腊等,变成德国出口产品和输出资本的经济殖民地;对外则利用欧元大力促进德国产品向世界市场的倾销,从而彻底摆脱《广场协议》对德国所造成的影响,并达到其占领世界经济制高点的目的。

任何学习过国际金融知识的人都知道,如果一国货币走强,那么该国货币会刺激该国进口的增加;反过来,当一国货币的币值走软时,则利于该国产品的对外出口。德国则巧妙地利用了欧元,通过牺牲欧元区的其他国家以实现其自身的利益最大化,其具体做法是:以各种手段拉拢欧洲有关各国,包括经济实力落后的希腊等国,进入欧元区,并要求加入欧元区的国家都使用欧元!我们

不妨在头脑里想象一根直立的尺子,那么德国马克的币值将在尺子的最高端,希腊的货币币值将在最下端,而欧元则在二者之间。不难看出,欧元相对于德国马克而言是被严重低估的,但是相对于希腊货币而言则是被严重高估的。其直接后果是:欧元的建立确保了德国商品在欧元区内部可以在无障碍的情况下源源不断地流向希腊等欧洲其他国家。但是一个相关的问题是:如何确保希腊等落后的国家可持续地成为德国出口商品的接收地呢?欧元的设计者们还是利用欧元来实现这一目标:如前所述,欧元是介于德国马克和希腊货币之间的一种货币,其信用高于希腊等欧洲落后国家的信用。由于欧元区各国都使用欧元,从欧元诞生的第一天起,欧元区内相对落后的国家都在被严重高估的信用的鼓励下按照原本不属于他们的优惠利率去借钱!希腊等国沦落为今天的高负债国家,除了与这些国家自身的历史、政治体制、经济体制、文化传统等有关外,

一个很重要的背后推手就是德国,而其核心手段就是欧元。通过欧元的创立和使用,币值严重被低估的德国商品得以畅通无阻地倾销到希腊等国,而币值被严重高估的希腊等国则拼命地进口相对廉价的德国商品;信用在欧元内的泛滥则帮助希腊等国无度地进口和消费直至国民的财富被彻底耗干和透支。写到这里,笔者对当年撒切尔夫人断然拒绝加入欧元区的举动油然而生敬佩之情,正是由于她的洞察力、坚毅和果断才使得英国避免了今天欧元区各国即将面临的彻底清算。

欧元区仅仅经历了短暂的12年便快走到尽头。欧元成就了德国靓丽的经济成就,但是毁灭了本来具有独立文化传统的希腊等国,可怜作为西方文明发源地的希腊现如今已经沦落为乞丐!值得注意的是,希腊人似乎已经开始觉醒,他们用选票对默克尔说了“不”!笔者不是希腊公民,但笔者想告诉希腊选民们:用诚实的双手去创造自己的财富,不要再寄希望于默克尔们会给你们馅饼了。

中国实现外贸目标仍需政策稳中求进

王勇

今年,尽管稳增长的主攻方向是扩大内需,但是,外贸仍然是经济增长不可或缺的重要驱动力。当前,在全球经济面临较大下行风险的背景下,中国应更加重视外贸在拉动经济增长方面的作用。为实现全年外贸增长10%的目标,中国的外贸政策仍需稳中求进。

去年外贸又好又快发展

回顾去年中国的对外贸易,可以说在错综复杂的形势下真实现了又好又快发展。

其中,“好”主要体现在:

首先,外贸发展方式转变取得了显著进展。据海关的最新统计数据,去年全年进出口总值为36420.6亿美元,同比增长22.5%。其中出口18986亿美元,增长20.3%;进口17434.6亿美元,增长24.9%。出口商品在额度稳步增长的同时,质量、档次和附加值也在明显提升,价格明显提高。据海关的数据和商务部研究院的分析,去年我国主要出口商品的平均价格同比提高将近20%。其次,外贸结构调整成效卓著。比如从商品结构看,具有自主品牌、技术和高端服务的出口商品比重有提升;从市场结构看,我国对欧、美、日以外的市场的出口比重进一步提升到了56.3%。再次,进出口平衡的目标基本实现。去年全年累计实现顺差1551.4亿美元,同比收窄14.5%,占国内生产总值(GDP)比重下降至2%,占进出口总值不足4.3%,明显处在国际公认的贸易平衡标准的合理区间。同时,贸易顺差的收窄,还表明中国的内需旺盛以及随着经济结构性调整的深入正在逐步减少经济增长对外需的依赖,贸易账户趋于平衡。

“快”的方面,则更加难能可贵。去年我国在面临国际市场需求低迷、国内成本要素上升等多重困难的情况下,各地商务部门和企业尽了最大努力,在2010年进出口增速达到34.7%规模已到了将近3万亿美元的基础上,又增长了22.5%。根据世贸组织预计,去年世界出口总增量大概为9700亿美元,而中国进口增量为3487亿美元,对世界出口增长的贡献率高达36%。

今年外贸形势十分严峻

今年年初至今,中国外贸所面临的形势依然十分严峻。据海关总署5月10日发布的最新数据显示,4月份当月,我国进出口总值为3080.8亿美元,增长2.7%。其中出口1632.5亿美元,增长4.9%;进口1448.3亿美元,增长0.3%;当月贸易顺差184.2亿美元。前4个月累计,我国进出口总值11671.8亿美元,比去年同期增长6%。其中出口5932.4亿美元,增长6.9%;进口5739.4亿美元,增长5.1%;累计贸易顺差为193亿美元。综合看,今年4月份我国进出口增速再次双双出现较大幅度下滑,显示出外贸形势进一步恶化。在外需持续疲弱的影响下,出口增速继续下行,对欧盟出口仍维持负增长。主要商品进口数量的继续下滑显示进口需求持续乏力,内

需增长动能未见显著回升。在进出口显著下滑影响下,贸易顺差规模小幅扩长。

近期海外经济形势显示,美国经济数据喜忧相伴,尽管制造业PMI指数持续扩张,但非农部门新增就业岗位仍不及预期,劳动力市场的复苏仍然较为脆弱。欧洲经济复苏仍旧步履蹒跚,制造业活动仍在萎缩,欧洲国家经济政策实施充满阻力,欧债危机的解决机制在部分国家政权更迭背景下更显得困难重重。整体看,海外市场需求的复苏之路跌宕起伏,外贸增长的外部环境依旧严峻。

从春交会情况看,形势也不容乐观。360.3亿美元的出口成交额不及2011年的春交会和秋交会,也是自2009年秋交会以来的首次环比下滑,这表明自2009年以来外需的持续复苏进程正面临新的挑战,外部需求对我国经济的下行拖累短期内将难有明显的改观,外贸增速预计仍将延续低位徘徊的态势。

确保实现全年增长目标

下一步,中国的外贸政策仍需稳中求进,以确保实现全年外贸增长10%的目标。

首先是外贸政策应促外贸基本平衡增长。这些年来,中国政府一贯高度重视外贸发展中的不平衡问题,采取了一系列政策措施来争取外贸的平衡增长,并且也已取得了世所公认的成效。中国的这些努力,既是自身经济发展的需要,客观上也在切实推动世界经济结构的调整和再平衡。今年接下来时间,中国的外贸政策依然要坚持不懈沿着这个方向走下去。笔者以为,“稳中求进”为主线,努力提升出口产品附加值,打造国际贸易销售渠道,积极扩大进口,培育新的外贸竞争优势。

其次,政策着力点需放在增强外贸企业信心上。为应对今年全年可能出现的莫测局面,相关职能部门应在稳定出口退税、稳定汇率、稳定加工贸易等政策方面采取一系列举措,并且要加大对出口企业特别是中小企业的扶持和服务力度。此外,在贸易便利化等方面也要采取一些新的措施。外贸政策全年都应紧紧围绕“稳出口、扩进口、加快外贸转型升级”宗旨有序调整,同时还应加大对外贸企业的信贷支持力度,进一步健全出口信用风险保障机制,确保出口企业收汇安全。

再次,尽最大努力加强与亚太国家合作,推动多哈回合谈判向前迈进,以共同维护多边贸易体制,反对贸易保护主义,抵御世界经济下行的风险。还要适应当前世界经济调整新格局,加大对新兴市场的开拓力度,增大与发展中国家外贸规模,培育新的出口增长点,降低中国外贸对发达国家依赖程度。目前可以选取一些有代表性的国家作为今年及未来若干年外贸多元化战略重点突破市场,力争到“十二五”末,使中国与欧美日等传统市场以外的市场贸易占比能够有显著提高。

(作者系中国人民银行郑州培训学院教授,高级讲师)

联系我们

本版文章如无特别申明,纯属作者个人观点,不代表本报立场,也不代表作者供职机构的观点。如果您想发表评论,请打电话给0755-83501640;发电邮至ppll18@126.com。