

## 深圳土地改革试点昨启动

昨日，国土资源部副部长王世元在深圳宣读了国土资源部和广东省政府对《深圳市土地管理制度改革总体方案》的联合批复文件，深圳市土地管理制度改革综合试点正式启动。

国土资源部部长徐绍史在讲话中表示，选择在深圳率先开展土地管理制度改革试点，是国家又一次里程碑式的战略抉择，国土资源部将全力支持深圳先行先试。广东省省长朱小丹表示，这是国家赋予广东省的又一制度红利。

徐绍史对深圳的土地改革综合试点提出三个建议：一是处理好土地改革中的一些关系，其中包括基层探索与顶层设计的关系、当前改革和长远目标的关系、改革创新和依法行政的关系；二是加强统筹，形成合力，加强部、省、市的连接；三是深入调研，发现问题，关注新情况，解决新问题。

针对试点的具体内容，深圳市市长许勤表示，深圳将在几个重点领域改革突破，包括：土地分类确权上的突破，完善土地市场化运行机制的突破，土地二次开发的突破以及科学调控的突破等。

（潘玉蓉）

郭树清在第十四届主板发审委成立大会上表示

# 加快重点领域关键环节改革步伐

多管齐下抑制“打新”、“炒新”行为；加大对各类失信和违法违规行为惩治力度

证券时报记者 郑晓波

昨日，第十四届主板发行审核委员会成立大会在京召开。中国证监会主席郭树清在会上表示，当前，要紧紧抓住资本市场改革发展的有利历史时机，适当加快重点领域和关键环节的改革步伐。对于新股发行体制改革，郭树清说，证监会将在整体规划、统筹协调的基础上，突出重点，分步实施，保障改革平稳有序推进。

郭树清指出，我国正处于工业化、城镇化、信息化的高峰时期，经济活动中的投融资需求日趋多样化。在推动产业结构调整、加快创新型国家建设、促进区域经济协调发展等方面，资本市场也大有可为。

他同时表示，与经济转型和发展方式转变的需求相比，我国资本市场发育程度还不健全，在完善市场融资和服务机制方面还面临一些困难和问题。要紧紧抓住市场改革发展的有利历史时机，适当加快重点领域和关键环节的改革步伐。要坚持不懈、狠下工夫，努力培育壮大机构投资者队伍，加快完善多层次市场体系建设，继续深化体制机制改革，推动公司债券市场发展，进一步优化针对“三农”、文化创意产业、小型微型企业发展等经济薄弱环节的证券期货市场服务，促进解决经济生活中的“两难两重”问题。通过进一步完善直接融资机制，改善市场融资结构，不断提升市场资源配置效率，更好地满足实体经济发展的合理需求。



“投行创造价值”高峰论坛在无锡举办

由证券时报社主办的“投行创造价值”高峰论坛昨日在无锡举办。来自人民日报社、沪深交易所、江苏省证监局、无锡市委等部门的领导以及中国区近70家投资银行高管和近20家第三方中介机构代表齐聚一堂，就投行发展的问题进行会谈。本次论坛还揭晓了2012年中国区优秀投行的获奖名单。中信证券、中金公司、国信证券获得了中国区最佳投资银行大奖；工商银行、农业银行、中国银行、招商银行获得了中国区最佳商业银行投行。图为江苏省委常委、无锡市委书记黄莉新发表演讲。

（黄兆隆）春雨/摄

## 证监会：支持民企发行上市和再融资

鼓励民资参股证券期货经营机构；研究出台区域性股权交易市场指导意见

证券时报记者 刘璐

日前，证监会发出《关于落实〈国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见〉工作要点的通知》，表示将支持民营企业发行上市和再融资，鼓励民间资本参股证券期货经营机构。研究制定创业板再融资规则，积极支持符合条件的民营企业发行上市和再融资，推动民营企业发展壮大。

通知指出，要支持民营企业债权融资。修改完善公司债券发行试点办法和配套规则，简化公司债券发行条件和审核流程，推出中小企业私募债券试点，提高债券融资效率。

率，拓宽民营企业占主体的中小企业融资渠道。

加快场外交易市场建设。继续推进中关村公司股份转让试点工作，逐步扩大试点范围。抓紧做好《通知》中关于支持民营企业发行上市和再融资、鼓励民间资本参股证券期货经营机构、研究制定创业板再融资规则、积极支持符合条件的民营企业发行上市和再融资、推动民营企业发展壮大。

支持民营企业境外上市。推动完善企业境外上市法规制度，适当降低境内企业到境外直接上市门槛，简化相关程序，促进民营企业

境外上市规范化、便利化，拓宽境内企业境外直接融资渠道，提高利用境外资本市场效率。

此外，通知还指出要促进民营企业规范发展。加强非上市公司监管，支持民营企业本融资、股份转让、资产重组等活动。推动市场化并购重组，支持民间资本通过资本市场进行并购重组，加快行业整合和产业升级。充分发挥中介机构服务功能，服务民营企业上市融资、重组整合。

通知还鼓励民间资本参股证券期货经营机构，简化证券公司增资扩股等行政许可事项，便利民间资本参与证券公司增资扩股。继续支

持民间资本依法参股基金管理公司。支持民间资本通过增资入股、兼并重组等方式投资期货公司，支持符合条件的民营控股期货公司参与期货创新业务试点。鼓励和引导民营证券投资咨询机构、证券资信评级机构进一步增强专业服务能力，在服务市场发展的同时做优做强。鼓励民间资本投资设立独立基金销售机构，参与证券投资基金销售业务。

除前述两大类鼓励措施外，通知还表示将推进行政审批制度改革，加强诚信和透明度建设、加强和改进市场监管，从而为民营企业健康发展创造良好环境。

## 深交所首次对创业板公司发出谴责令

关联方占用资金长达半年，振东制药及其实际控制人遭到公开谴责

证券时报记者 胡学文

创业板市场第一起被公开谴责案例出现。证券时报记者获悉，近日，深交所作出纪律处分决定，对存在关联方资金占用严重违规行为的山西振东制药股份有限公司及其董事长、实际控制人李安平给予公开谴责的处分。

据深交所有关负责人介绍，自创业板开板以来，深交所一直致力于维护公开、公平、公正的市场秩序，坚决打击和遏制创业板上市公司违法违规行为，不断增强市场透明度，确保创业板市

场能够快速、有序和健康发展。从此次振东制药违规事实看，虽然关联方占用振东制药资金已于2012年4月归还，未造成严重后果，但深交所年报审核后才发现，关联方客观形成占用振东制药资金长达半年。为此，深交所专门要求振东制药就此进行了专项核查，明确说明被占用的资金金额及形成资金占用的原因，并要求独立董事、保荐机构、会计师事务所就此进行核查并出具独立意见。该事件也暴露出振东制药及相关当事人规范运作意识不强，对相关法律、规则的学习和

理解不够，尤其是对控股股东及其关联方占用上市公司资金的恶劣影响和后果认识不深。

深交所有关负责人特别指出，诚信为本，规范运作，杜绝资金占用和违规担保，严格履行信息披露义务是每一个上市公司及其董事、监事和高级管理人员义不容辞的责任。这位负责人郑重提醒各创业板上市公司及其董事、监事和高级管理人员一定要以此引以为鉴，严格遵守《证券法》等相关法律、法规、规则，自觉接受和积极配合证券监管机构的监管，杜绝违法违规行为的发生，共同

维护证券市场秩序。

深交所有关负责人还表示，深交所作为市场组织者和一线监管部门，始终把保护中小投资者的合法权益放在第一位，不断探索和完善适合创业板特点的监管模式。2011年4月，深交所发布了《创业板上市公司公开谴责标准》，明确和规范了创业板上市公司公开谴责的认定标准，健全和完善了纪律处分自律监管机制。今后，深交所将继续推进纪律处分机制和执法体制创新，进一步提高纪律处分的透明度和公信力，以充分保护投资者、上市公司和有关当事人的合法权益。

### 今日导读 Inside Today

刘新华：让内幕交易成为“过街老鼠”

**A2** 证监会副主席刘新华日前指出，内幕交易泛滥足以摧垮一个国家的资本市场，严重拖累实体经济的发展，上市公司并购重组领域是内幕交易的“重灾区”。应进一步加大行政处罚的力度，同时完善证券民事赔偿机制。

国企改制增发 应引入民间投资

**A2** 国务院国资委昨日发布《关于国有企业改制重组中积极引入民间投资的指导意见》，要求国有企业改制上市时或国有控股的上市公司增发股票时，应当积极引入民间投资。

格力电器 产生新一届董事会

**A3** 5月25日，格力电器召开2011年度股东大会。会上，由耶鲁大学、鹏华基金推举的冯继勇当选格力电器董事，这是国内QFII与基金首次推选董事并获任，而格力集团总裁周少强意外落选董事。

宝钢湛江武钢防城港 两大项目正式获批

**A3** 5月24日，备受外界关注的宝钢广东湛江钢铁基地项目和武钢广西防城港钢铁基地项目正式获批，两大钢铁项目将在近期正式开工建设。湛江项目总投资696.8亿元，防城港项目总投资为639.9亿元。

售价与成本倒挂 核苷酸企业难逃亏损

**A3** 当年抢着上马呈味核苷酸项目的企业大概不会想到，呈味核苷酸的价格会从每吨20万元的顶峰，跌到7万元以下。而更令人忧心的是，该行业的无序扩张和恶性竞争仍在继续。

顺应法律诉求和社会需求 内幕交易司法解释出台

**A4** 内幕交易司法解释日前出台。此次司法解释出台的背景有哪些？对于非法获取内幕信息的人员作出哪些具体的规定？由于民事赔偿的“缺席”，法律专家与投资者对于此次司法解释还有哪些期待？

稳增长主题 将深化事件驱动投资策略

**A5** 在经济见底预期延后，政策开始更多关注稳增长的背景下，区域和产业政策预期仍会持续发酵，以事件驱动为主题的结构性投资机会也将继续演绎、深化和分化。

IPO新政首批新股亮相 上市首日机构走上计

**A5** 昨日，浙江美大、东诚生化、顺威股份等3只中小板新股挂牌上市。值得注意的是，由于没有了3个月限售期，昨日这3只新股的涨幅明显收窄，也使得以往新股上市首日动辄翻番的状况出现改观。

### 新闻短波 Short News

周小川：温州金改 要减少管制

中国人民银行于5月24日在北京召开温州金融综合改革部际协调会，中国人民银行行长周小川主持会议，他强调，温州金融综合改革要减少管制。

周小川指出，温州金融综合改革是一个不断探索的过程，需要国家有关部委和浙江省、温州市本着为实体经济服务、本着解决温州经济金融突出问题的态度，进一步解放思想、增强信心、减少管制、鼓励民营、支持创新、大胆探索，积极稳妥地推动改革顺利进行。国家宏观管理部门要加强政策研究和协调，温州的微观主体要发挥积极性和主观能动性，加快推动创新。

（贾社）

中国将美涉华22类 反补贴调查诉至WTO

25日，中国就美国对华22类产品反补贴调查中的错误做法，在世贸组织（WTO）争端解决机制下向美国提起磋商请求。商务部新闻发言人沈丹阳就此发表谈话指出，此举是中方坚定行使世贸组织成员权利，坚决维护国内产业合法利益一系列行动的延续，望美妥善解决中方关注。

本次争端共涉及美国对中国采取反补贴救济措施的22类产品，累计涉案金额72.86亿美元。沈丹阳认为，美方在对涉案产品的反补贴调查中，在公共机构、补贴专向性、补贴利益计算、可获得事实的适用以及所谓“认定中国出口限制措施构成补贴”等方面存在诸多与世贸规则不符之处，继续沿用之前已被世贸组织专家组和上诉机构否定的错误做法。

（据新华社电）

商务部：5月外贸有好转迹象

昨日，商务部副部长李金早在第二届中国—亚欧博览会筹备情况的新闻发布会上表示，从5月上旬的情况看，我国进出口出现转好的迹象。据海关统计，5月上旬我国进出口总值达到1097.7亿美元，同比增长27.6%。其中出口增长27.3%，进口增长28%，而且贸易顺差也有所扩大。但从今年总体上来看，由于国际形势难以很快、很明显改善，所以我国面临的外贸环境仍然比较严峻。

（许岩）

中国与卢森堡塞浦路斯 签署证监合作备忘录

日前，中国证监会宣布分别与卢森堡金融监管委员会和塞浦路斯证券交易委员会签署《证券期货监管合作谅解备忘录》。据介绍，上述监管合作谅解备忘录的签署，对于进一步加强中国与卢、塞两国在证券期货领域的监管交流合作、促进各自资本市场的健康发展均具有重要的意义，标志着中国与卢、塞两国证券监管机构的合作进入一个新的阶段。自1992年10月成立以来，证监会已相继同49个国家和地区的证券期货监管机构签署了53个监管合作谅解备忘录。

（刘璐）