

海峡西岸经济区



到台中仅需 2.5 小时。



3000元左右，现在房价直抵万元。



苗修枝。

本版制图：翟超 本版摄影：罗峰

平潭：一天投资两个亿的岛

证券时报记者 陈勇 朱中伟 常小安

小时候就说村子里要建码头，直到前几年还只是做了一个小避风港。哪想到从前年底开始，9个月时间就建好这么一个大滚装码头。平潭一天投资一个亿，见效快。”平潭澳前镇东澳村村委会副书记、年逾50的老念，指着码头远处的“海峡号”说，现在来往台中、平潭的人很多，每周四班。“海峡号”是大陆首条对台高速客轮航线，也是航程最短的航线，到台中仅需2.5小时。

一天投资两个亿的岛

10月末，证券时报记者经平潭海峡大桥上岛，这是目前唯一的陆路通道，从福州市区出发花了1个多小时；而3年前去平潭在码头光等候就等了3个小时。

平潭原是福州的一个县，也是国内第五大岛，面积约香港本岛的4倍。沿主干道一路开车，两边散布正在平整土地的工地或海岛民居，城区和国内一些地方的普通县城差不多，如果说有什么区别，那就是沿街建材店、家具店、五金店特别多，经常大半条街都是，显示这里正处于大开发初期。

平潭“一天投资一个亿”的说法在福建很流行。现在是一天投资两个亿了。”见到记者时，平潭综合实验区传媒中心主任蔡露说，有人认为平潭开发过度了，实验区并不认同这种说法，原因是平潭基础设施基本空白，要3年就形成对接台湾的条件，平常的发展速度无法完成，所以才推出一年投资300亿、两年投资600亿、五年投资2500亿的计划。这是大数字，因为福建全省去年财政收入一共才2500亿。

在福建海一艘务公司人事主管李生看来，平潭最大的变化就是海峡大桥的贯通。海峡大桥贯通前，通往平潭岛靠摆渡船，顺利也要3个小时，遇到风浪摆渡停航，少则七八个小时，多则一两天。

以前，我们平潭人基本上都不呆在当地。如今方便了。年底开工的高铁大桥更将从福州市区到平潭的车程缩短到1小时内。”李生说。另一大变化是水、电，平潭的电价现在已与内地拉平，而在以前岛上的电价是内地的两倍；随着海峡大桥架设进入岛内的4万吨水管，让长期困扰当地人的用水短缺问题得以改善。

作为海峡西岸经济区的突破口，福建省政府提出了举全省之力支持平潭综合实验区建设。3年建设，平潭新城区迅速崛起，海坛大道、环岛路等基础设施建设正在逐步完成。

优惠政策筑巢引凤

平潭开发，政策引路。重点扶持的产业比如物流业，注册后可享受按

差额征收营业税；企业从事离岸服务外包业务，免征营业税。

平潭对台经济优惠政策比较细化，比如平潭航运企业从事平潭至台湾的两岸航运业务免征营业税。台湾人来平潭工作，台湾个人所得税起征点折合人民币差不多也是3500元，扣除起征点后折合人民币1.9万元以下月薪的税率是6%，而大陆是25%，这个差额将由福建政府补贴。更多的先行先试政策，简单点的开始试了，比如在码头兑换新台币，大部分还有待开始，比如在证券业扩大对台资开放的过程中先行先试”、平潭综合实验区内的台商企业在境内发行人民币债券”等等。

有关人士告诉记者，巨额投资中，国家每年财政拨款只有14亿，所以平潭有央企BT（建设—移交）模式建设项目、银行贷款等等，重点还是招商引资。平潭的推广正在进行，但更多政策还在落实之中。比如注册平潭的企业，如果符合产业目录，所得税省市部分全部留给平潭，而平潭又返还企业50%~70%；这个目录还在上报阶段，出台有待时日。

也正因此如此，目前来平潭的台资企业并不多，注册的多是小型台资外贸企业。不过，实验区成立后，已有400多批次台湾重要团组来考察洽谈，平潭今年前10个月新增外企49户。

管委会经发局张伟华对记者表示，大规模招商其实还有待展开，想根据批准的产业目录选择性地招商，“一些开发区的前车之鉴很多，比如开发后很多企业一哄而上纷纷圈地，然后数年不动或变相开发房地产。”他说，考虑到平潭是一个海岛，土地有限，要发挥海岛特色和对接台湾产业转移，所以重点规划发展电子信息、高端机械装备等产业；发展海产品深加工、海洋生物科技、特色船舶修造等现代海洋产业；还有旅游业、现代物流、文化创意、金融等“无烟工业”。

传媒中心主任蔡露也证实了这一说法。他说，目前基础对接条件差不多了，明年转入产业发展，产业招商需要配套的政策，细化的产业目录已上报中央，不久后有望批复。

春江水暖鸭先知”

在平潭岛招牌景点洋洋帆船的入口处，当地导游何秀平正焦急地等待她的客人到来，由于旅行车超载，何秀平无法与她的客人同时到达景点。10月底本已过了平潭旅游的最佳季节，但今年的游客数量依然不减。”她告诉记者，突如其来的游客增长有些应接不暇，这两年来平潭的游客每年都增长30%以上。”

平潭设立综合实验区后，与游客同时来到的是大批眼光敏锐的淘金客。

坊间传闻，实验区设立以前，1

亿元以上项目的招商，平潭县委主要领导都亲自出面接洽。如今，亿元项目能有村长和你谈就不错了。

在这些寻求投资商机的企业中，中福实业算是捷足先登者，它也是目前注册在平潭的唯一一家上市公司。平潭经济基础薄弱，当地没有上规模的企业，目前中福实业已全面介入平潭混凝土、建材城、道路绿化等方面的建设。

早在平潭综合实验区还未正式获批的去年9月，中福实业就与平潭签订了框架协议。公司董事长刘平山把这比喻为“春江水暖鸭先知”。他说：“一个地方的改变跟国家的战略有很大关系。国家有政治战略、经济战略方面的考量，参与平潭的建设会有大作为。”

平潭人林亿是上海升龙投资集团的老板。他的房地产开发业务已遍及福州、郑州、洛阳、天津等地。林亿和老念是村里的邻居，得知开发平潭后，他打算投资80亿元对老家三个村庄进行改造，但这个宏伟计划还没得到管委会的回应。

平潭建设也给台湾的基建公司带来商机。中福实业和台湾荣工公司合建混凝土搅拌站，站长黄文生是台湾人，从事混凝土搅拌已经24年。台湾大型建设已很少，月产2万立方的混凝土搅拌站算大型的，但在大陆月产2万立方的站都难生存。我们是月产15万立方。”黄文生说。事实上，平潭很多目前正开展业务的公司都有台湾身影。

探索两岸合作新模式

就在记者到达平潭的第二天，台湾文化大学环境设计学教授陈明竺与记者匆匆一会便赶回台北。陈明竺是平潭规划的专家组成员，如今，像他这样经常往返两地的情况在平潭很常见。据陈明竺透露，按照规划，平潭将探索两岸同胞“共同规划、共同开发、共同经营、共同管理、共同受益”的两岸合作新模式。

有一组经济数据可以量化实验区3年来的发展变化。2011年，平潭地区生产总值同比增长18%，比2008年翻一番。今年，实验区生产总值、财政总收入目标已锁定同比分别增长18.5%和45%。目前在平潭注册的台湾企业已有60多家，协力科技产业园、冠捷科技园等一批台湾高新产业大项目已在建设当中。

事实上，平潭人的生活中早已融入了台湾的元素。据不完全统计，台湾的大陆新娘70%来自平潭。近80%的平潭人与台湾都有联姻、亲戚或劳务关系。

自上世纪80年代起，老念家就时常有台湾渔民来做客，而他自己的两个外甥女都嫁到台湾。老念并不关心平潭吸引了多少投资。他说：“平潭和台湾离得这么近，连得这么紧，我们不一定需要有多大的投资，只要台湾人到平潭，或者平潭人到台湾，好比到福州的亲戚家串门一样，能够自由来往就好。”

平潭实验：如何“比特区更特”

证券时报记者 罗峰

我国设立经济区、实验区，一般都有具体定位，往往从名称上就可以看出来，多带有改革试点任务或发展特色经济的目标。比如山东半岛蓝色经济区——主要是为发展海洋产业划定的区域；比如温州市金融综合改革试验区——主要是探索解决民间融资民间借贷的路径。而平潭综合实验区号称“比特区更特”，那么，它究竟如何“综合”？“实验”什么？

什么是比特区更特？打个简单的比方，这有点像零关税的香港。”王方新挥手比划说，从境外进入平潭与生产有关的货物免税；内地与生产有关的货物销往平潭视同出口，实行退税。王方新是一家在平潭注册的台资外贸企业的股东，他对记者说这番话的时候，这家企业尚未开展实际业务。

实际上，王方新说的这些政策，保税区全都有。但平潭是个保税区吗？如果说保税区，这么怪的保税区算是独一家，因为保税区做出口加工、转口贸易，是没有住户的，但平潭有39万居民。”平潭管委会官员如是说。

走访平潭，大家更容易记住的是经济方面“比特区更特”，比如，平潭对符合产业优惠目录的企业减按15%的税率征收企业所得税，这是继西部地区、横琴新区之后，全国第三个实行这一政策的地区。但事实上，平潭的目标远不止于经济，其设立目的是探索两岸合作新模式，所以，“特”的远不只是税收优惠政策。

根据记者的总结和梳理，起码有三“特”是其他地方所不具备的：一是允许平潭的银行机构与台湾地区银行之间开立人民币、新台币同业往来账户，这是国家首次赋予一个地区独有的对台金融政策；二是允许台湾机动车临时牌照并自由进出平潭，这项政策如果顺利实施，意味着平潭和

一家上市公司在平潭的四连环布局

证券时报记者 杨晨 罗峰

中福实业董事长刘平山刚从台湾回来。“我可能是去台湾最频繁的福建人。最近一年我去了17次台湾，平均20天去一次。”刘平山是去招商的，有些已经谈成在运作当中，比如与台湾最大基建公司荣工的混凝土业务，有些则快要谈成。

这两年对平潭开发有很大分歧，越是了解平潭的人越不看好，岛上常年刮大风，8级以上大风有80多天，严重缺水，这种地方怎么搞开发？”刘平山认真研究过平潭的劣势，但这并不妨碍他看好平潭。很大程度上，这源于他上世纪90年代初在石狮当副市长的经历。以前在石狮时，市里没有一家像样的国有企业，经济底子非常薄，国家没给一分钱，就给了政策，几年就发展起来了。”

平潭政策出来时，福建林业“限伐”正困惑着中福实业，2011年公司木材销售同比下降三成。刘平山研究平潭之后，看中国国家特殊政策扶持加上区位优势，这家原以木材加工为主业的上市公司，和平潭开发绑在了一起，成为把注册地迁到平潭的第一家上市公司。

10月25日，中福实业公告放弃三个一直停工的募投项目，拟将原本投入的3亿元转为开发新项目海峡建材城。这个建材城就在平潭岛主干道的边上，证券时报记者近日采访时，那里正在平整土地。而这只是刘平山布局平潭的一环。实际上，整个布局有三环，环环相扣，短期、中期、长期布局浮现。

第一环是混凝土项目。就像每个区域开发最先受益的是基建一样，基建不能没有混凝土，由于海沙盖房子的隐患，平潭岛对沙子、混凝土的要求高。中福实业以挂牌方式取得年总产能90

台湾之间能像深圳、香港之间一样进出方便，这是国家首次赋予的对台机动车特殊政策；三是允许台湾地区的建设、医疗等服务机构和人员，持台湾证书在平潭开展业务。

这种两岸银行账户开放、台湾车自由进出、台湾证书过境也有效，就像是电信网络的互联互通一样，正是平潭实验的一大目的：对接台湾。在两岸的多个方面不管是经济还是社会生活，都从制度和实际操作层面进行了探索磨合。而另一方面，从平潭综合实验区与其他实验区的共同点来看，其中也包含着不同之处：共同开发、共同受益并不鲜见，但共同规划、共同管理则绝无仅有，台湾专家一起参与规划、台湾人才一起参与管理，这是以前没有过的先行先试。学界也认为，平潭的实验目前是从经济合作起步，以后扩展到社会领域，最后扩展到政治领域，这是真正的“综合”实验。

针对平潭实验，今年全国“两会”时台盟中央曾建议，在平潭设立法定机构，管理社会公共事务，独立承担法律责任，不受国家机关及其他机构的干涉，推进与台湾对接。在台盟中央看来，法定机构这种非政府组织作为平潭两岸合作共建的推进载体，有望磨合两岸政治、法律等差异给平潭两岸共建带来的障碍。这种“法定机构”也是对小区域“一国两制、和平统一”的一种模式。和记者聊天时，台湾的学者、大陆的学者，都对平潭最终能走到哪一步不甚清晰，但大多认为，最终的实验必是由经济而政治，这一切都要取决于平潭的发展进程，更取决于两岸和平发展的大环境。

离开平潭时，管委会官员对记者开玩笑说，下次来平潭可能就没那么简单了，要查关了。海关特殊监管新机制正在制订细则，具备封关条件后，全岛封关运作。那时也意味着岛上对台湾全面开放。

万立方米的混凝土生产专营权，业内人士以岛上现况估计，1立方净利达到80元。该项目与台湾专业公司荣工合作。第二环是园林绿化。能和台湾接轨的实验区，绿化必不可少，而平潭岛上风大、绿化难度大，但这同时也意味着能提供良好生存能力的苗木市场空间巨大，于是中福实业把部分“歇树人”转为“种树人”，进军树苗市场。据了解，平潭管委会支持中福实业提供城市绿化并参与防护林建设。平潭未来3年投资50亿元建设环岛公路，每公里投入2000万元的造林绿化费用。该业务也与专业园林公司合作。

第三环是海峡建材城。今年7月，中福实业以2亿元竞买到平潭主干道金井湾大道边一块120亩的土地，准备做成建材市场，把平潭零散的建材店集中起来。该项目与厦门海潭合资，中福实业控股80%。

第四环是将来参与平潭实业开发。从布局来看，混凝土搅拌站、园林绿化是建设周期短、见效快的项目；建材城是建设周期相对长一些的中期项目，三期全部建成要4年；未来参与实业运作则是长期项目，见效周期至少5年以上。

记者留意到，中福实业在平潭的多元化布局，每个领域均与专业公司合作。“平潭刚起步，小企业很难发展，还是引进大企业合作好。”刘平山频繁进出台湾更加历练了他的政治和商业嗅觉。

以前，平潭岛的条件确实让人很难看好，缺水缺电风大。海峡大桥一通，高压电绑在桥上进岛了；水管跟着大桥，淡水问题也解决了。其实最近10年风速也在变小，以后高楼林立，形成屏障，也会好转。”告别时，刘平山如是说。