

嘉兴平湖低调试水 土地承包经营权流转

证券时报记者 赵镇言

昨日,浙江省有关部门负责人向证券时报记者证实,嘉兴平湖市已被列为国家农村土地承包经营权流转规范化和服务试点地区之一,而非近日媒体报道的“可能获批”。

流转土地重点集中在“两区”

据了解,除嘉兴平湖市以外,全国还有33个县(市、区)被列为首批国家农村土地承包经营权流转规范化和服务试点地区。该试点由国家农业部发文,于今年年中正式开展。

由于试点工作开展得较为低调,眼下尚无法得知具体33个县(市、区)的完整名单。但从嘉兴平湖市的试点内容看,不同地区负责的试点具体内容侧重点将有所不同。平湖市将具体承担“探索建立农业经营能力审查制度,完善土地流转管理和服务体系,发展多种形式的适度规模经营”等试点内容。

平湖市有关部门向证券时报记者提供的数据显示,该市共有95个行政村,承包耕地农户78981户,承包面积32.29万亩。截至2012年9月底,全市常年性土地流转面积10.98万亩,占承包耕地总面积的34%。目前该市已有11个村实现整村流转,整村流转面积3.56万亩,占全市土地流转总面积的34%。流转土地重点集中在现代农业园区和粮食生产功能区“两区”重点集中区域。

平湖市有关部门负责人介绍,土地流转作为一种市场行为肯定存在风险。为了确保试点的有序进行,前期在土地流转方面加入了土地流转风险保障机制,风险保障金由市、镇街道两级财政土地流转风险补助金、村土地流转风险准备金和业主土地流转保证金三部分组成。

试点有助于推进城镇化

平湖市相关部门负责人说,土地流转前,农民1亩地扣除口粮外,净收入在500元左右。流转后,以每亩500斤晚稻谷折算,在不投入劳力的情况下,每亩可收入650元左右。一部分农民又到承包户地里打“长工”,每个务工农民一年可增加收入近万元。在劳动力转移和增收方面成效较为显著。绝大多数规模经营户经济效益要比普通农户高出2-5倍。

此外,通过合理的土地流转,土地经营权向大户集聚,粮食生产向功能区集中。据平湖市有关部门统计,土地流转后的粮食生产功能区内,平均亩产达620公斤,总增产180.9万公斤,粮食综合生产能力得到稳步提高。

同时,土地流转后,农业社会化服务有了更广阔的应用空间,农业区域特色进一步凸显。平湖市已计划用3-5年时间,建成一批具有区域特色、规模经营、资源集聚、功能配套的现代农业园区,包括2个2万亩以上的省级现代农业综合区,3个3000亩以上的省级主导产业示范区等。

事实上,农村土地和农村金融政策正是当前城镇化建设的核心。今年11月,国务院常务会议讨论了《中华人民共和国土地管理法修正案(草案)》。其中,农民的征地补偿数额可能提高到现行标准的10倍。市场预期,未来土地管理法还可能进行进一步的修订,如将农村土地推向市场,自由流转和资本定价,以缓解农村与城镇的收入差距,加快推进城镇化建设。结合嘉兴等33个县(市、区)的土地承包经营权流转试点可以看到,农村土地改革正在进一步向深水地区迈进。



IC/供图

广东始兴官员财产公示探营

如何公示、在什么范围内公示,是此次广东进行财产公示试点的关键。广东省党校副教授刘朋说,当下微博反腐等网络手段效应显著,对干部的不当行为有震慑作用,但网络在信息源及传播过程中的失真问题、不理性现象,可能会令试点承受很大压力;如果公开范围缩小到社区,一定程度上也等同于上网;但只在系统内、组织口径内公示则没什么效果;“度”的把握考验广东试点的智慧。

证券时报记者 罗峰 陈中

从韶关客运站坐车到始兴县,要一个半小时。广东北部生态环境不错,始兴县是全国森林覆盖率最高的县之一。我们这里是穷地方,如果不是搞财产公示试点,估计都不会有记者来我们这。”始兴县审计局官员给证券时报记者泡茶,热情接待,但是对于试点内容却表示“什么都不能说”。这位官员也是试点对象,4个月前,他和全县其他局长、副局长等一起申报了家庭财产。

县纪委牵头 全县科级干部申报

我已按要求做了财产申报,申报的材料已交到县纪委办公室。”始兴县财政局局长说。和其他官员一样,他不再谈申报的其他细节。干部们的标准答案是两句话:感谢对试点的关注;试点还在进行,详细内容不方便说。

始兴此次试点,由县纪委牵头组织。你们是来采访的第一批记者,以前我们试点半年外外界不知道的。”12月10日,在县委大楼顶楼的办公室,县纪委有关负责人对记者的到来有些惊讶。县纪委表示目前还没到总结试点情况的时候,对外暂时无法发布消息。

县里为试点专门设立的“财产申报办公室”,在记者到来半小时后摘除了牌子。有关官员解释说:只是巧合,本来就要换办公室。

在始兴县,申报财产的不仅包括政府官员,也包括其他事业单位的一些公务员,比如县人大各专门委员会的负责人或常委会委员。我们人大这边也参加申报了,属科级干部的都填表了。”始兴县人大常委会人士说。

这是一场覆盖所有公权力机构的试点,整个县的副科级以上干部都要申报财产。从级别来说,县里的局长、乡镇长一般是正科级,副局长、副乡镇长一般是副科级,他们是县里的重要干部群体。

据了解,财产申报以家庭为单位,具体的申报方式是干部填写统一的表格,内容涵盖房产、汽车、股票及配偶、子女的职业与收入等。县纪委人士说,希望财产公示能解决干部“带病提拔”的现象。

财产申报”其实在国内干部系统已实行多年,但没有单独拿出来公示,一般是放在“领导干部报告个人事项”里,报告人一般是一定级别以上干部,且报告信息只有组织上可以看到。在始兴县多个部门办公区的“政务公开栏”,都可以看到部门负责人的工资情况,这种做法已实行多年,但对外部监督缺乏意义,社会等待公开的不仅是法定工资,还包括实际收入和家庭财产,而这正是此次试点的内容。

如何公示、范围多大 成为试点关键

记者了解到,试点的申报阶段已经结束数月,公示阶段暂未开始。始兴知情人士说,试点计划在明年6月结束,公示阶段可能要春节后开始。

据称,当时为了启动试点,县里召开了动员大会,让试点对象们放下思想包袱,同时培训如何规范地进行申报。这事在始兴县并不算什么秘密。政府大楼附近餐馆老板老谢告诉记者,听说干部要公开财产,但还没见到公开。不光是社会各界,公务员系统内部也还没见到公开。因为还未公示,目前尚未发生反腐举报之类的事件。

中南财经政法大学廉政研究院院长乔新生说,既然是改革的试点,始兴纪检监察机关要求谨言慎行是

对的。按照我国现行的收入申报制度,符合条件的公务员申报收入之后,由纪检监察机关统一统计分析。

如何公示、在什么范围内公示,是此次试点的关键。试点启动前,广东省纪委曾召开财产公示课题座谈会,广东省党校副教授刘朋提出,公示范围的大小决定着探索的实效和成败。在刘朋看来,财产公示试点,关键在于公示的模式。不公示,没效果;小范围公示,效果不明显;直接向社会公示最好,但可能失控,社会成熟程度如何、干部接受程度如何是个问题。”刘朋告诉证券时报记者。

事实上,全国很多地方都搞过试点,但最后往往悄无声息——没有进一步推行,基本说明试点无疾而终了。很大一部分原因,就是在公示及公示效果上缺了关键的“临门一脚”。现在很多人对网络反腐寄予厚望。反腐要发挥网络的作用,目前阶段,在网上公开所有干部财产可能不好操作。”刘朋说,



当下微博反腐等网络手段效应显著,对干部的不当行为有震慑作用,但网络在信息源及传播过程中的失真问题、不理性现象,可能会令试点承受很大压力;如果公开范围缩小到社区,一定程度上也等同于上网;但只在系统内、组织口径内公示则没什么效果;“度”的把握考验广东试点的智慧。

另外一些学者则注意到网络反腐的热情和效率,在网络时代,官员财产的虚报行为更难遁形。此次试点源自广东省制定的《从严治党五年行动计划》,按广东规定,虚

记者观察 | Observation |

官员财产公开不能雷声大雨点小

证券时报记者 罗峰 陈中

国内曾有一项官方调查,公众最希望政府公开的信息是什么”,结果有七成民众选择“官员财产情况”。

官员财产公开制度被称为“阳光法案”,是让权力在阳光下运行的关键机制之一,目前全球有超过100个国家有各种财产公开的规定。我国自上世纪80年代以来已经呼吁了20多年,试点也层出不穷,广东的“科级干部财产公示试点”是最新的地方动作之一。

2009年开始,新疆阿勒泰、四川高县、湖南浏阳、浙江慈溪、宁夏银川等多个地区进行了官员财产申报公示的试点,这些地方探索样本一度引发大家高度期待。今年



- 分别在粤北和珠三角地区各选择一个县和一个区,开展领导干部家庭财产申报并在一定范围公示的试点工作
- 从2013年起,推行考察对象廉政报告制度,考察对象在接受组织考察时,要如实填报个人家庭财产、投资经商、廉洁从政等情况,并以适当方式在谈话对象中公开
- 2014年前完成试点,并逐步推开

IC/供图

在始兴县多个部门办公区的“政务公开栏”,都可以看到部门负责人的工资情况,这种做法已实行多年,但对外部监督缺乏意义,社会等待公开的不仅是法定工资,还包括实际收入和家庭财产,而这正是此次试点的内容。

罗峰/摄

目前各试点县中都在探索解决的问题,我们借鉴国外经验时,注意到他们的信息联网比较好查,现在广东正是逐步建成了个人房产、银行、证券、出入境等信息系统,从而为试点提供了支撑。

今年秋末,广州市主动申请南沙新区试点,从而使广东“粤北、珠三角各选一个点进行财产公示试点”的布局完成。记者了解到,南沙试点尚未全面展开,但技术框架已经搭成。

广州市纪委着手整合公安、工商、国土房管、税务等多部门信息资

源,建设预防腐败信息系统。广州市纪委新闻发言人说,这套系统的作用在于搭建信息共享平台,加强数据的智能比对和筛查功能,从中发现反腐工作线索。

在实践中,广州这套系统已初显威力。今年11月,被称为“房叔”的广州市城市管理综合执法局番禺分局原政委蔡彬,其个人房产在网上曝光之后,纪检部门只用了半天时间就核实到拥有21套房产,却只申报两套”。

广东试点引发各界浓厚兴趣。乔新生对记者表示,在我国现行的规定中要求副处级以上领导干部必须申报个人的收入以及配偶子女的收入,此次广东省要求试点地区副科级以上领导干部都必须申报个人财产,申报上已经有了很大的突破,无论是申报主体还是申报内容,都值得关注。

十八大之后,广东省在一周内接连查处省财政厅原副厅长危金峰、英德市原副市长郑北泉、广东省国土资源厅副厅长吕英明、揭阳市原市委书记陈弘平等四高官,反腐的力度之大令人关注。

而广东在试点财产公示及反腐方面接二连三的大动作,也引发了外界对广东试水政改的预期。在经济先行区的基础上,广东省今年也明确提出“广东要争当全国反腐倡廉建设排头兵”。刘朋认为,广东各项条件发育较成熟,不管是经济改革还是政改探索,都应走在全国前列。

假申报要被免职;但如申报很可能在网络遭遇“刨根问底”,这就对贪腐能起遏制效应。

摸索反腐制度化 广东或有作为

中央纪委新闻发言人去年曾表示,官员财产公示要有个过程,目前两个方面的条件较欠缺,一是社会诚信体系,二是信息统计的体系。我报的数字你不相信,有关部门又没有办法查询和统计,实践当中就很难发挥作用。”

对此,有关专家表示,这确实是

年对财产公开提案或建议的回应来看,干部财产公开的脚步有越来越近的迹象:

2007年,中纪委有关人士回复:未停止对财产收入申报法的推行起草工作,但目前在我国全面推行公务员财产申报制度存在一定困难。

2009年,中央纪委办公厅回复:中纪委正对财产申报相关问题进行更深入的研究论证,会适时向全国人大提出立法建议。

2011年,中纪委表态将尽快推动官员财产申报制度立法进程。

前段时间,王岐山就任中纪委书记后在反腐座谈会上与八学者开诚布公探讨问题,其中谈到官员财产申报公开制度、借鉴香港廉政公署制度,被认为是此次反腐工作座谈会的两个亮点。

又迎来地方试点的高峰,除广东两地区外,目前尚在试点的还有南京市江宁区、徐州市贾汪区等。

前几年试点中,新疆阿勒泰地区一度被视为“改革破冰”。阿勒泰县处级官员的家庭财产和收入来源必须全部申报,还对官员大额可疑资金的流动以及动产、不动产情况跟踪监督。最关键的是,该地区从2009年1月起把官员财产信息公布在网络上。一时间,有人连夜上缴收受的贿赂。但由于1000名县处级官员的房产、汽车等财产是“秘密申报”,并不公开在网上,一度令社会人士失望。试验没多久,2009年8月,阿勒泰地区纪委书记因病去世,后来试点变成“只有申报,没有公示”,试点名存实亡。

现在社会关注广东在两县区的试