

谢旭人:逐步形成规范的地方政府举债融资机制

财政部部长谢旭人日前在河北省财政厅调研时表示,要加强政府性债务管理,逐步形成规范的地方政府举债融资机制,切实防范财政金融风险。

在调研时,谢旭人对财政部门进一步做好有关财政工作提出了明确要求。他要求,各级财政部门要继续实施好积极的财政政策,加强和改善财政宏观调控,促进经济持续健康发展。要进一步优化财政支出结构,切实保障和改善民生,严格控制一般性支出,切实厉行节约。要深化财税体制改革,形成有利于结构优化、社会公平的税收制度。

(郑晓波)

发改委:大力推进城乡发展一体化

近日召开的全国发展改革系统农村经济工作会议指出,确保国家粮食安全是治国安邦的头等大事,目前,“九连增”后的粮食生产走势为各方高度关注。

会议强调,城镇化和城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径。我国城镇化发展将进入质量与速度并重、以提高质量为主的新阶段,要按照中央要求,积极稳妥推进城镇化。一是有序推进农业转移人口市民化,核心是建立由城市政府、企业、农民工个人合理分摊农民工市民化改革成本的机制,加快改革城乡二元的社会福利制度。二是处理好城镇化进程的土地利用问题,重点围绕保护农民利益和节约集约用地,在严格保护耕地的前提下,改革土地征占用制度,深化财税体制改革,强化土地规划计划管控,积极推进农村土地制度改革,提高城乡用地效率。三是长期坚持城镇化与新农村建设“双轮驱动”,大力推进城乡发展一体化。

(伊振茂)

股转系统正式接手 相关公司信息披露

证券时报记者昨日获悉,全国中小企业股份转让系统已完全接手代办股份转让公司、股份报价转让公司的相关信息披露工作,这些信息已经从中国证券业协会网站首页上移除。全国中小企业股份转让系统已于上周正式揭牌。

(刘璐)

大公国际资信评估发布 地方政府信用评级方法

大公国际资信评估有限公司昨日在北京召开新闻发布会,向世界公布首部非西方新型地方政府信用评级方法。

据了解,大公对选取的105个国家的300个地方政府2000~2010年的债务数据统计显示,有61.2%的政府对债务收入的依存度达到107.5%,债务收入占全年度财政收入的146.2%,工资、教育、医疗、养老等刚性支出占年度财政收入的66.4%,公共设施投资占年度财政收入的8.6%。这些数据表明,地方政府在很大程度上必须依赖举债对经济社会进行管理。

大公总裁关建中说,与主权国家信息公开不同,地方政府信息极不公开,机构很难主动做信息评级,需要通过授权委托方式展开,这要取决于政府部门的需求。目前,有国外的地方政府委托大公做信用评级,但中国各级政府还没有委托。

关建中表示,此次发布的地方政府信用评级方法增加了比较标准,在政府评级技术、揭示风险方面都具有现实意义。

(贾社)

青岛证监局完善拟上市公司监管机制

青岛证监局近日举行了“青岛辖区拟上市公司2013年第一次监管工作会议”。青岛证监局副局长韩汝俊特别要求各在审公司,依法承担财务报告的会计责任和财务信息的披露责任,为保荐机构和会计师事务所提供真实、完整的财务会计资料和其他业务资料。韩汝俊建议,如果公司业绩出现大幅下滑,不能满足企业上市条件,建议及早撤回申请材料。

同时,为便于及时了解备案和在审企业情况,扎实做好拟上市公司辅导期的监管工作,青岛证监局修订了《青岛辖区拟上市公司保荐与辅导工作监管指引》,增加了备案企业基本情况网站公示、辅导期报送季度财务数据等条款,明确了签字保荐代表人参与辅导的最短时限,明确了辅导备案工作要求,并在修订前广泛地征求了拟上市公司、保荐机构代表和青岛证监局法律小组的意见,修订完成后采取网络公示的方式接受社会监督,提高公信力。

(崔晓丽)

国务院出台促进民航业发展细则方案

把北上广建成国际航空枢纽,选择部分地区开展航空经济示范区试点

证券时报记者 尹振茂

国务院办公厅日前印发《促进民航业发展重点工作分工方案》,将去年国务院发布的《关于促进民航业发展的若干意见》中确定的各项目标和任务进行了细化和分解。

2012年7月8日,国务院正式发布《关于促进民航业发展的若干意见》,明确了促进民航业发展的总体要求、主要任务和政策措施。这也是新中国成立以来国务院出台的第一部全面指导民航业发展的重要文件。

按照上述《分工方案》,在加强机场规划和建设方面,要着力把北京、上海、广州机场建成功能完善、辐射全球的大型国际航空枢纽,培育昆明、乌鲁木齐等门户机场,增强沈阳等大型机场的区域性功能。要重点构建以国际枢纽机场和国内干线机场为骨干、支线

和通勤机场为补充的国内航空网络;优化内地与港澳间航线网络,增加两岸航线航班和通航点;完善货运航线网络,推广应用物联网技术,积极开展多式联运。

在发展通用航空方面,《分工方案》要求积极发展应急救援、医疗救助、海洋维权、私人飞行、公务飞行等新兴通用航空服务;推动通用航空企业创立发展;推进通用航空综合改革试点,加强通用航空基础设施建设,完善相关法规标准体系。

在增强国际航空竞争力方面,《分工方案》要求统筹研究国际航空运输开放政策;鼓励国内有实力的客、货运航空企业增强国际竞争力;完善国际航线设置,积极参与国际民航标准的制定。

在积极支持国产飞机制造方面,《分工方案》鼓励民航业与航空工业形成科研联动机制,鼓励国内支线飞机、通用飞机的研发和应

用;引导飞机、发动机和机载设备等国产化。在大力推动航空经济发展方面,要选择部分地区开展航空经济示范区试点,加快形成珠三角、长三角、京津冀临空产业集聚区。

《分工方案》还明确指出,在加强立法和规划方面,要健全空域管理相关法律法规,推动修订《中华人民共和国民用航空法》;编制全国空域规划和通用航空产业规划;完善《全国民用机场布局规划》。在完善管理体制机制方面,要全面贯彻《民用机场管理条例》,深化机场管理体制,发挥市场对资源配置的基础性作用;加快航油、航材、航信等服务保障领域的市场开放。

在完善财税扶持政策方面,要加大对民航建设和发展的投入,中央财政继续重点支持中西部支线机场建设与运营;加强民航发展基金的征收和使用,优化基金支出结构;实行燃油附加与航油价格的联动机

制;保障机场及其综合枢纽建设发展用地;按规定实行相应的税收减免政策。在改善金融服务方面,要

研究设立主体多元化的民航股权投资(基金)企业;完善民航企业融资担保等信用增强体系。

部分航空公司总分机构 增值税缴纳问题明确

财政部、国税总局日前下发通知,明确了部分航空公司总机构及其分支机构缴纳增值税的问题。通知自2012年9月1日起执行。

通知明确,航空公司总分机构,除东方航空及其分支机构外,自总机构所在地纳入营改增试点范围之日起,按照《总分机构试点纳税人增值税计算缴纳暂行办法》(财税[2012]84号)计算缴纳增值税。东方航空及其分支机构,自2012年9月1日起,按《总分机构试点纳税人

增值税计算缴纳暂行办法》(财税[2012]84号)计算缴纳增值税。航空公司分支机构的预征率为1%。

根据通知同时公布的《航空公司总机构及其分支机构名单》,上述“航空公司总分机构”涉及航空公司包括:中国国航、中国国际货运航空有限公司、首都航空有限公司、中国邮政航空有限公司、联合航空、天津航空、东方通用航空、厦门航空、南方航空、深圳航空、东方航空等多个企业总分机构。

(郑晓波)

第二轮页岩气探矿权招标结果出炉

16家中标企业3年内将投入128亿元勘查资金

证券时报记者 张达

国土资源部昨日正式公布了第二轮页岩气探矿权出让招标中标结果。按照招标企业提交的勘查承诺书,3年勘查期内将投入128亿元勘查资金。

国土资源部地质勘查司司长彭

齐鸣说,本次招标严格按照法定程序,经过专家组评审,最终产生了19个区块16家中标候选企业,其中央企6家、地方企业8家、民营企业2家。电力和煤炭企业竟得8个区块。按照中标企业标书,19个区块3年内将投入128亿元勘查资金。国土资源部将加大监督检查力度,

组织页岩气专项督察,全程监管跟踪监测页岩气勘查开发对地质环境的影响。按照勘查承诺,国土资源部将督促中标企业开展勘查工作,对没完成承诺工作的探矿权人进行处罚。

彭齐鸣表示,页岩气作为一种新兴、清洁高效的非常规油气资源,受到社会各方广泛关注。国土资源部将

继续加强全国页岩气调查评价,推进勘查开发示范区建设,扶持关键技术研发,积极推进页岩气勘查开发快速发展。同时也将客观冷静地分析页岩气勘查开发形势,在坚持开放市场、引入社会资金同时,有计划投放勘查区块,加强监督管理、规范管理,防止炒作,合理引导页岩气产业健康发展。

餐娱类银行卡刷卡费下调37.5%

房产汽车类明降暗升

证券时报记者 尹振茂

餐娱类银行卡刷卡手续费自今年2月25日起将下调37.5%,但房产汽车类则“明降暗升”。

国家发改委昨日发布通知称,自今年2月25日起优化和调整银行卡刷卡手续费。刷卡手续费由发卡行服务费、银行卡清算组织

网络服务费和收单服务费组成。其中,发卡行服务费和银行卡清算组织网络服务费实行政府定价,收单服务费实行政府指导价。刷卡手续费商户类别包括餐娱类、一般类、民生类和公益类四大类。各类商户发卡行服务费、银行卡清算组织网络服务费和收单服务费根据行业刷卡成本

和风险等因素确定。对公益类机构免收发卡行服务费和银行卡清算组织网络服务费。

根据发改委公布的最新标准,此次刷卡费率总体下调幅度在23%至24%,其中餐娱类下调幅度最大,总费率由原来的2%调整为1.25%,下降幅度达37.5%,而房产汽车类的刷卡手续费则“明降暗升”,上调了房

产、汽车的销售单笔费率。

业内人士对记者表示,虽然房产汽车类这两个行业的刷卡费率有所下调,但封顶金额却由50元提高到了80元,由于房地产、汽车消费类商户,单笔刷卡金额通常比较大,因此,绝大多数情况下房产汽车的手续费是按照封顶金额收取,也就是刷卡手续费“明降暗升”。

前海境外人才今年起享受15%个税优惠

证券时报记者 陈中

今年起,经深圳前海管理局认定的境外高端人才和紧缺人才,可享受工资薪金个税15%的优惠政策。

前海管理局近日公布了《深圳前海深港现代服务业合作区境外高端人才和紧缺人才个人所得税财政补贴暂行办法》和《前海境外高端人才和紧缺人才认定暂行办法》,办法自1月起施行。这

是自国务院去年批复前海22条先行先试政策后,率先落实的财税政策和人才政策。

根据规定,在前海工作、符合前海优惠类产业方向的境外高端人才和紧缺人才,其在前海缴纳的工资薪金所得个人所得税已纳税额超过工资薪金应纳税所得额的15%部分,由深圳市政府给予财政补贴。申请人取得的上述财政补贴免征个人所得税。深圳市政府仅对适

用个人所得税累进税率的工资薪金所得予以补贴,对适用个人所得税20%税率的一次性收入或偶然所得不纳入补贴范围。

规定指出,人才认定名额原则上不设上限。申请认定的人才须具备下列基本条件:具有外国国籍人士,或港澳台居民,或取得国外长期居留权的海外华侨和归国留学人才;创办或服务的企业和相关机构在前海登记注册,属于前海重点发展的产业领域;

在前海依法缴纳个人所得税。与此同时,前海管理局和深圳市财政委仅接受以公司或机构为单位的个人所得税财政补贴申请,不接受个人申请。

规定解释,境外高端人才和紧缺人才的工资薪金所得,是指境外员工个人因在前海注册的公司任职或受雇而取得的工资、奖金、年终加薪、劳动分红、津贴、补贴以及与其任职或受雇有关的其他所得,其形式包括现金、实物和有价证券。

邹炎内幕交易案的“司法解释”

证券时报记者 刘璐

上周,中金公司投行部原员工邹炎因涉嫌内幕交易被诉。在记者看来,邹炎案的公开报道可谓一次关于内幕交易司法解释的普法课堂。自2012年6月1日内幕交易司法解释实施之后,内幕交易案件在刑事处罚上已面临“空面升级”,与此前不可同日而语,有法律专家称之为“给老虎穿上了钢牙”。

由于案件尚在审理之中,相关证据的效力尚不明确,审判结果当然不便妄自猜测。这里只是谈谈

其中涉及的几点法律问题。先看看案情简介,起诉书显示,2011年1月24日至3月10日期间,邹炎通过妻子张玲(音)操作他人账户,共计买入粤高速A约87万股,累计成交约399万元,在2012年5月30日股票全部卖出后共计亏损约18万元。庭审情况显示,公诉人采纳内幕交易司法解释相关规定,对邹炎处以有期徒刑5至10年的量刑建议。

首先,邹炎案可以适用内幕交易司法解释吗?这个案子相当典型,他涉嫌内幕交易的买入、卖出行为都发生在司法解释实施之前,

而案件的审理是在实施之后。记者此前从资深证券律师处获悉,对于1997年10月1日(1997年修订后的《刑法》实施日,也即内幕交易罪进入《刑法》之时)至2012年6月1日发生的行为,如果行为时没有相关司法解释,并且在2012年6月1日前案件尚未处理或者正在处理,那么应当适用内幕交易司法解释。

再看适用这个司法解释对邹炎案量刑建议的影响。在此之前,《刑法》中虽然区分“情节严重”与“情节非常严重”分别给予5年以下、5年以上10年以下的不同量刑。但是,对于什么情节属于“严重”,什么情

节属于“非常严重”,并无明确规定。内幕交易司法解释则对此进行了详细的界定,如无论其是否获利,如果根据内幕信息进行的证券交易成交额在250万元以上的,就属于“非常严重”。这也意味着,内幕交易司法解释一出,“火火者”比照过往处罚进行的考量可谓世易时移。

第三,邹炎案与西南证券季敏波案、李旭利案并不一样。虽然同样在2012年6月1日之后审理,但是邹炎涉嫌的是“内幕交易罪”,而季敏波、李旭利被判刑的罪名则是“利用未公开信息交易罪”,也就是俗称的“老鼠仓”,前罪多发于证券公司投行

部门,而后罪更常见于证券公司自营部门、基金公司。虽然两者在刑法上的处罚规定类似,但内幕交易司法解释已经就举证、量刑中的模糊之处进行了相对明确的规定,而“老鼠仓”相关司法解释却尚未出台,广受期待。以季敏波案为例,涉案时其任西南证券投资管理部总经理,利用因职务便利获取的内幕消息以外的其他未公开信息,买入或明示他人买入多只股票,成交额累计5460余万元,非

法获利53万余元。虽然证券交易成交额均远高于邹炎案,但季敏波、李旭利的一审判刑均低于5年这一分界点。

(杨晨)