



国家发改委主任张平:

## 缩短成品油调价周期 取消4%幅度限制

证券时报记者 杨晨

在昨日人大会议举行的记者会上,国家发改委主任张平就“经济社会发展与宏观调控”的相关问题回答中外记者提问。他透露,国家发改委正在研究油价形成机制的改革方案,计划缩短现有的22天调价周期,同时取消4%的调价幅度,使定价机制更加灵活,该涨就涨,该降就降,更加适应国际市场的变动。

张平说,现行的成品油价格形成机制有两个明显缺点,一是周期太长,22个工作日再加上节假日就是一个月的时间,而国际油价每天都在变动,现行机制不能及时反映国际油价变动的情况;二是现有机制设定国际油价在22个工作日内变动幅度达到4%才做调整,如果达不到4%,油价就保持稳定,不进行调整,这就造成国际油价变动

不能够及时反映到国内成品油价格上来。

对于城镇化问题,张平说,目前发改委正在会同有关部门编制中国城镇化发展规划,如果顺利的话,今年上半年有可能出台规划。

张平表示,城镇化是经济社会发展的必然趋势。截至去年,我国的城镇化水平按照常住人口来计算,已经超过了50%,为52.6%左右,这意味着我国城乡结构发生了历史性的变化,大部分人已经在城市生活。

张平认为,城镇的繁荣吸纳了大量劳动力,也促进了产业发展,促进了基本公共服务发展。城镇化是今后一个时期扩大内需的最大潜力,包括城市的建设,也包括农村人口转移到城市以后消费会成倍增长。要提高城镇化的质量和水平,不仅要看速度、规模,更要看质量和水平。”

他说,搞好城镇化发展,一是要搞

好城市布局,大中小城市都要有一个合理的结构,要适当控制特大城市、大城市的发展规模,大力发展中等城市和小城镇。二是要加强城市基础设施建设,提高城市的承载能力。三是在城市群的布局上要和资源、环境能够相适应。四是现在已经转移的农村人口要逐步让他们能够融入城市生活,尤其是在基本公共服务方面,要逐步地提高他们能够享受到的服务水平。

张平还表示,过去五年,金融危机爆发之后,党中央、国务院果断判断形势,在不断实践过程中,逐步形成一揽子计划。回过头来看,这五年来采取的一系列措施是完全正确的。

张平认为,今后中国的发展靠的根本动力仍然是改革,所以党的十八大提出到2020年全面建成小康社会的目标,也提出了到2020年深化经济体制改革的目标。今后一个时期,改革仍然是我们工作的重点。

## the First Session of the



宋春雨/摄影

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正:

## 大中城市房价过高 国五条精确打击投机

证券时报两会报道组

房价过高是不争的事实,调控精神主要是精确打击投机型、有效抑制投资型。”昨日下午,中共中央政治局委员、上海市委书记韩正在上海代表团全体会议结束后对国五条的细则等问题接受了境内外媒体的采访。

针对上海的国五条细则何时出台提问,韩正指出,房地产调控是长期

的,也是宏观调控的重要方面。我国大中城市房价过高是不争事实,通过调控抑制房价过快上涨,精神是首先打击投机需求,有效抑制投资行为;与此同时,我们的政策应该很好地保护鼓励群众自住、改善的刚性需求。”

韩正表示,国五条的第二条涉及税收问题,社会很敏感,其实早在2006年国家税务总局就已经阐述

了关于差额20%和全额1%-3%的方案,到底税率是多少,由省级政府规定。上海于2006年就实施了这项政策,按照核定征收方法,上海对普通商品房是1%,对非普通商品房是2%。

我想这是一种政策的重申,我们将严格按照国家规定实施。相信通过这些政策的实施,房地产市场一定能够得到健康发展”。

据了解,根据我国税法,个人住房

转让是按照财产转让所得征收20%的个人所得税。对所得征税,可以在税前扣除房屋原值和合理费用,包括装修、利息等。但在实际征收管理中,由于各种原因,一些纳税人不能提供完整、准确的房屋原值凭证、不能正确计算房屋原值,对此,税法规定了第二种征收办法,可由税务机关核定其原值全额的1%-3%征收。目前普遍使用的是第二种办法。

## 李小琳: 应尽快启动《电力法》修订

证券时报两会报道组

全国政协委员、中国电力国际有限公司董事长李小琳建议,在2002年电力体制改革的基础上,实施新一轮电力市场化改革,逐步放开用户选择权和议价权,实现电能买卖从管制垄断型向竞争服务型转变。李小琳还认为,应尽快启动《电力法》修订,对与当前行业形势明显不符的条文予以修正。

李小琳认为,目前我国发电方面形成了充分竞争的态势,但购售电仍单一垄断,电厂卖电、用户买电都还没

有选择权和议价权。如能逐步放开,将有利于促进电力工业的科学发展,有利于新能源行业和智能电网的成长。

李小琳建议,成立国家、区域和省级多层次的独立电力交易中心,鼓励各交易中心积极培育适合各地的交易品种,实现电能生产者和消费者多种形式的互动交易;成立国家、南方购售电服务总公司和各省级购售电服务公司;同步开放110千伏及以上专变用户,同时确定开放其他用户的时间表;同步推进电价机制改革,建立相应的容量、电量和辅助服务市场,以利于各类型发电公平竞争。

全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹:

## 适度放宽创业板上市条件

证券时报记者 刘杨

全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹在提案中建议,适度放宽创业板上市条件,比如弱化创业板上市的盈利性要求,适度放宽成长连续性指标等,加大对科技创新的扶持力度。

闫冰竹委员在提案中说,作为我国多层次资本市场的重要组成部分,创业板肩负着扶持创新型企业,为自主创新

国家战略提供融资平台的重要使命。然而,由于我国创业板上市门槛相对较高,尤其是业绩指标设置较高,导致相当一部分有潜力的科技创新企业无法企及,不利于发挥创业板对科技创新的扶持作用。

为此,他建议弱化创业板上市的盈利性要求。考虑到处于成长期的创新型企业恰恰亟需资本市场哺育。因此,为进一步推动我国自主创

新战略的实施,建议整体上弱化创业板上市条件中的盈利性要求。

另外,他建议可适度放宽成长连续性指标。创业板目前要求的定量业绩指标中,除了要求企业具备盈利能力外,还要求企业在最近两年具备连续成长性。在宏观经济形势出现波动的情况下,企业的成长速度往往也会出现波动,连续两年保持稳定、高速增长殊为不易,甚至不太现实。建议适当

下调连续成长指标,同时建议将该指标改为“复合增长”指标,降低宏观经济波动或相关政策波动等因素对企业上市带来的不利影响。

此外,闫冰竹还建议,通过制定中小型企业“走出去”战略发展规划,引导建立行业协会,加大金融财税政策的支持力度,以及出台和细化相关配套性法律法规等手段,进一步增强支持中小企业“走出去”的力度。

## 蔡鄂生: 加快融资租赁业立法

证券时报两会报道组

全国政协委员、银监会副主席蔡鄂生近日向大会提交关于加快融资租赁业立法的提案。

蔡鄂生表示,随着资产规模不断扩大,以及法律缺失,租赁业的矛盾日益突出,租赁公司合法权益受到侵害的案例时有发生,严重阻碍了融资租赁业的发展,需尽快予以立法保护。

提案显示,融资租赁面临的最大问题是《物权法》上善意第三人制度的冲击。蔡鄂生指出,我国涉及融资租赁

的法律法规分散在不同的法律、法规、规章中,还有很多零星、散落的政策,不利于全面了解,如果能够集中对融资租赁专门立法,各种规范制度就能真正反映融资租赁的本质。此外,与融资租赁业类似的信托、保险、证券等都有专门立法,并且对融资租赁进行专门立法已成为当前国际立法的趋势。

蔡鄂生在提案中说,2004年融资租赁曾列入立法规划,但因条件不成熟,未予通过。经过这几年快速发展,立法条件已经成熟,建议将融资租赁法继续列入本届常委会立法规划。

全国政协委员、中国石化董事长傅成玉:

## 大城市污染最大杀手是煤炭

证券时报两会报道组

“你们都开车吧?建议以后少开车,少消耗汽油!”昨日上午全国政协经济界第37组的讨论尚未展开,全国政协委员、中国石化董事长傅成玉已经给大家上了一堂“会前环保课”。他强调,我们最大的资源其实是节约”。

今年以来,全国各地接连出现雾霾天气,汽车尾气排放和油品质量被不少民众视作污染的成因之一。一时间,包括中国石化在内的“三桶油”被推上舆论的风口浪尖。此情此景之下,傅成玉没有避嫌”,反而在今年的两会发言中频频打出环保牌。

傅成玉也为油企叫屈。他说:大城市中车比较多,所以感觉到污染大

部分来自汽车尾气,其实最大的杀手是煤炭,在我国的能源结构中,70%的能源靠烧煤获得,某个城市汽油标准再高,如果周边城市有几个炼钢厂,再加上煤炭和水泥项目,那就前功尽弃了。”

对于证券时报记者提出的油品质量升级如何规划、是否会因为质量升级而转嫁成本问题,傅成玉表示:国家已经规定,到今年年底,全部成品汽油达到国4标准,而且必须达到。油品质量升级带来的成本提升问题,政府相关部门已经在讨论,涨不涨价企业没有决定权。”他还表示,正如政府工作报告中谈到的,继续推进市场化改革,成品油的市场化改革也一定要持续。



## 贾康: 国债期货应重出江湖

证券时报记者 魏书光

全国政协委员、财政部财科所长贾康在提案中建议,尽快重推国债期货,完善国债发行和管理体系。

贾康指出,国债期货交易带来的国债发行效率改善,不仅能促进债券一级市场的发展,提高债券融资占全社会融资总额的比重,更好地服务实体经济,而且对于降低国债发行成本、完善国债管理体制、促进财政在“扩内需、稳增长、调结构、促民生”中发挥更

大作用,以及优化宏观调控机制,具有重要现实意义。

贾康特别强调,大量研究表明,3·27国债期货事件是由于当时国债现货市场条件不成熟、国债期货合约设计不合理、市场监管不足和风险管理滞后导致的风险事件。当前我国金融市场的整体环境已发生重大变化,导致“3·27”事件发生的因素已不复存在,重推国债期货有把握不重蹈“3·27”事件覆辙。建议有关部门在控制风险前提下,尽快重推国债期货。