



八部委八民主党派会商城镇化大计 发改委编制一个规划一个政策意见



图中人物从左至右依次为:公安部副部长黄明、住建部副部长仇保兴、发改委副主任徐宪平、全国政协委员迟福林、全国政协委员厉以宁、中国人保董事长吴焰。

全国政协委员、发改委副主任徐宪平表示,城镇化发展规划正在编制之中,同时还在研究制定一个促进城镇化健康发展的政策意见。要繁荣城市经济,促进产城融合,不能搞空城计,人为造城;农民进城首先要有就业,要有收入。

证券时报两会报道组

新型城镇化建设正受到有识之士的广泛关注,相关政策正在酝酿之中。

据有关人士透露,截至3月5日,全国政协共计收到111件关于城镇化的提案。而在昨日下午,全国政协提案审查委员会在全国政协礼堂召开积极稳妥推进城镇化,着力提高城镇化质量”提案办理协商会,发改委、公安部、国土资源部、住建部等八大部委与八大民主党派及其他智囊于此会商新型城镇化发展大计。全国政协委员、发改委副主任徐宪平在会上表示,城镇化发展规划正在编制之中,同时还在研究制定一个促进城镇化健康发展的政策意见。

发改委:正编制和制定一规一策

按照十二五纲要的要求,从2011年以来,国家发改委会同十三个部门启动了截至2020年的城镇化发展前期工作。就一些重点难点问题,包括刚才委员们提出的这些问题,我们深入基层进行了几次大规模的调研,也听取了方方面面的建议,现在城镇化发展规划正在编制之中,同时还在研究制定一个促进城镇化健康发展的政策意见。”昨日下午,在听完各位政协委员和研究人士的相关建议意见之后,全国政协委员、发改委副主任徐宪平表示,这些天发改委正在认真吸纳各方意见建议,并进行论证研究。

徐宪平称,希望将来是一个规划一个政策。他表示,规划编制的基本思路是紧紧围绕城镇化的转型发展、全面提升城镇化发展的质量,以

人口城镇化为核心,有序推进农业转移人口市民化和基本公共服务均等化。在他看来,十八大报告中有序推进建设农业转移人口市民化,努力实现基本公共服务向城市常住人口全覆盖”的提法具有划时代的标志性意义。

据徐宪平介绍,此次城镇化的总体思路是以人口城镇化为核心,以城市群为群体形态,以综合承载能力为支撑,以完善体制机制为保障,形成促进城镇化健康发展的制度环境;基本的原则是以人为本、四化同步、合理布局、集约高效、绿色低碳、城乡统筹。

根据两会期间政协委员提案提出的意见建议,徐宪平表示,下一阶段修改完善城镇化发展规划和政策意见时,发改委会重点把握好这几个方面。

首先是有序推进农业转移人口市民化。因为中国现在还处于半城镇化中,按照户籍人口的城镇化率,公安部公布的数据是35.29%,而统计局公布的数据是52.57%。要按照因地制宜、存量有限、增量带动的要求,统筹推进户籍制度改革和基本公共服务均等化,逐步解决农民工及其随迁家属落户城镇的问题,努力实现义务教育、就业服务、基本医疗、基本生活保障以及廉租房等基本公共服务覆盖城镇。

其次是要增强城镇产业的支撑能力。产业的发展还是市场主导,但是政府要引导推动工业化与城镇化良性互动。要繁荣城市经济,促进产城融合,不能搞空城计,人为造城;农民进城首先要有就业,要有收入;要加快城市产业的转型升级,改善城市营商环境,拓展城市就业、创业、创新发展的空间,增强城市的发展活力。

第三是优化城镇化布局形态。根据资源环境的承载能力确定哪些地区可以发展大规模高强度的产业,哪些地区要保护生态。在这个规划的基础

上,要积极推进城市群的建设,在中西部资源环境承载能力较强的地区要培育壮大新的产业。

在徐宪平看来,小城镇首先要发展交通,还要有产业布局。据其透露,去年1.63亿农民工中,分布在小城镇的只有8.9%,在地级市的最多,约为33%。

住建部:
发展“弹性城镇化”

而在住建部副部长仇保兴看来,接下来的城镇化确实面临三个转变,即:从过去城市有限发展转变到城乡互补协调发展;从过去对环境、能源的高索取、高冲击转向低冲击、低索取;从过去先富带后富的城镇化转向社会公平特别是惠及最低收入阶层的城镇化。

仇保兴表示,中国的城镇化一定要避免拉美、非洲的现象,即把人口都集中在一两个大城市,结果城市和农村都毁掉了。

他认为,要在土地确权之后通过一定的自由迁徙的方式,使农民进一步从土地脱身,但又能够来去自由,这种弹性城镇化对13亿人口大国的健康城镇化来说是必须具备的,我们自己千万不能把弹性度减少,而要保持充分的弹性度。”

“一个巨大的齿轮不能直接带动小齿轮,要有中齿轮带动。”仇保兴强调,事实和经验证明,必须防止小城市的萎缩。他认为,小城市萎缩的症结在于体制和货币因素。大城市本身就经济聚集,有很多就业岗位,还有土地出让金和城市维护费;而小城镇既没有维护费,聚集力也不够,土地出让金上交。这就出现一个城市结构失调的问题,即“过了一城又一城,城城像欧洲;过了一镇又一镇,镇镇像非洲”的现象。这个问题非常棘手,现在也找不到很好的解决办法。”

对于挤掉低碳生态城镇发展中的水分,仇保兴介绍,住建部用六个栏杆把它拦起来了:一是生态城镇绿色建筑的比例要达到80%,二是可再生能源的使用量要达到20%以上,三是绿色交通的使用率要65%以上,四是生物多样性、低冲击的规划的落实必须扎实,五是每平方公里建成区人口的密度要达到1万人以上,六是必须是低碳产业,单位GDP(国内生产总值)排放量要低于平均值50%以上。这六个栏杆一拦,许多山寨低碳生态城镇就自动被淘汰,财政部对我们的资金支持

专家献策:土地确权先行和新型城镇化综合试点

全国政协委员、著名经济学家厉以宁昨日在发言时表示,在城镇化过程中,土地确权应当先行一步。他表示,根据调查的经验,土地确权以后,城镇化推进会比较顺利。

对于如何筹集城市建设公共资金,厉以宁认为,在土地财政路子终结之后,地方政府借债也会成为一大问题。所以,应该借鉴澳大利亚和新西兰的经验,由金融机构和地方财政共同出资建立城市公共建设投资基金并发行公共建设基金债券,按市场规则运行。据厉以宁介绍,上述基金每年利润率在10%左右。

而在全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院执行院长迟福林看来,城镇化是个大战略,尽管这些年城镇化速度比较快,但一个基本的现实是城镇化滞后于工业化。

迟福林在发言时强调,城镇化在我国未来10-20年的发展中将发挥特殊的作用,这主要体现在未来的城镇化一方面承载着转方式调结构的重大任务,另一方面还承载着拉动内需扩大消费的重大任务。在他看来,未来10年左右我国的消费和投资将有百万亿元的需求,这是未来10年我国经济发展实现7%~8%中速增长的主要因素。而在现阶段,要以城镇化拉动新农村建设,脱离城镇化搞新农村效果不好甚至还可能失败。

迟福林称,要把人口城镇化作为下一步城镇化的目标、重点,甚至出发点和落脚点,即提高城镇化质量的核心问题是推动规模城镇化向人口城镇化的转型。其中,城镇化率是一个目标,未来8年,如果以公安部统计口径计算的人口城镇化率不能从现在的35%提升到50%,那么人口城镇化质量不但不好,而且是一个失败。

对于人口城镇化中存在的问题,迟福林表示,未来需要去行政化,适当的行政区划调整将是不可避免的。他认为需要加强协调,建议成立一个高层次的城镇化综合协调机构。

迟福林称,他此次提交的提案是《关于把海南作为国家新型城镇化综合试点省的建议》,建议从国家层面编制和批准《海南省新型城镇化总体规划》,重点支持海南进行行政区划体制改革,支持海南推进户籍与基本公共服务制度联动改革,支持海南逐步建立城乡统一的人口政策。

城乡建设 提案

民革中央《关于深化土地制度改革,稳步推进城镇化的提案》

提案摘要:一、弱化所有权,保障农民土地承包经营权的完整和稳定。尽快研究修改或出台相关法律法规,对农地集体所有权相关内容进行明确规定,尽可能缩减“共同共有产权”的适用范围,进一步规范集体所有权行使过程,切实保障农民利益。实现户籍和农地承包经营权分离,在推进户籍制度改革的过程中,要保证现有土地承包经营权归属、期限不变,并可以抵押和继承。逐步实现土地关系调整和处置的规范化、法制化。

二、完善保障机制,促进农村土地承包经营权的流转和集中。严

禁行政推动,坚决遏制地方政府“替民做主”的冲动。三、完善农村土地市场,逐步建立城乡统筹的土地市场。探索建立农村土地流转市场体系,为构建城乡统一的土地市场提供方法和途径。把推进农村建设用地改革作为重点,在不违背土地规划的前提下,允许城市居民购买农村宅基地,提高土地的利用效率。

九三学社《关于强化规划的科学性、权威性推进城镇化健康发展的建议》

提案摘要:一是完善监督机制,增强规划的法律约束性。期望中央高度重视城乡规划问题,将上级监督、人大监督、群众监督、专家监督和法律监督有机结合起来,建立规划信息公开制度,采取切实措施遏制“一任领导,一个规划”现象再度泛滥。

二是拓展专家参与规划的深度。《城乡规划法》规定,编制城乡规划要充分听取专家的意见,但现在的规划专家往往只是为地方政府“代言”,且“交卷即完事”。有必要将专家“一次参与”转变为“长期参与”,明确专家的长期责任。

三是建立“大规划”专家队伍。要着力培养一批既熟悉城市发展规律,又懂经济社会发展规律,并能把握中国城镇化发展规律的规划大师。

四是正确处理规划制定和执行中政府、专家和公众之间关系。

《运用金融手段支持城镇化发展的几点建议》

提案摘要:一、要积极创造条件,吸引和争取中国农业银行和邮政储蓄银行等的大力支持。

二、大力发展包括农村信用合作社、村镇银行、小额贷款公司、融资租赁、信用担保、保险等在内的城镇中小金融机构。

三、银监会要建立相关信贷投向监测制度,通过“窗口指导”要求银行业金融机构将一定数量或比例的资金投入城镇化建设。

四、采取“疏”而不是“堵”的方式,引导民间金融的规范发展。

五、通过财政补贴、税收优惠等措施,鼓励金融机构创新产品和服务,为基础设施建设、农业现代化和农民非农化提供金融支持。

六、要鼓励已经初具规模且有鲜明特色的城镇产业集群积极探索新的融资方式,解决中小企业融资难。

(全国政协委员、福建省政协副主席郭振家)

《关于大力发展农村金融助推新型城镇化的提案》

提案摘要:一、国家应结合各地新型城镇化建设和发展需要,以缓解农村城镇化发展面临的融资困难,消除农村城镇化发展遭遇的融资瓶颈为突破口,调整农村金融的资金信贷规模,实现信贷投放向农村城镇化倾斜。

二、建议国家采取鼓励金融机构进基层的政策,在金融机构进入欠发达地区的初期,需要国家的政策支持和财政补贴,使这些金融机构在一段时间内可以成长独立,了解和融入当地的经济发展,利用并激发城镇的资源禀赋优势,有效地与城镇化的发展产生互动效应。

三、针对新型城镇化的需要,量身定做合适的金融工具。如推广期限灵活的债权融资方式,开发中小企业的潜在抵押担保资源,鼓励信用增信融资工具的发展,开发无抵押担保的信用融资业务等。

四、完善相关的金融制度,为新型城镇化铺路。如下放国有大型商业银行的信贷审批权,适度开放民营金融市场,完善与金融相关的法律。

(全国政协委员、河北省副省长秦博勇)

