楼继伟:不倾向用外汇储备充实社保

证券时报记者 贾壮

财政部部长楼继伟昨日出席中国发展高层论坛2013年会时表示,不太倾向把外汇储备的资金用于社会保险资金,因为外汇储备在央行资产负债表一方作为资产,同时对应的负债是有成本的。

楼继伟表示,如果外汇储备交给社保基金去投资,社保基金投资的收益必须覆盖成本。"假定做不到呢?我们可能还要在全国社保基金里面补贴,我们觉得这个风险太大了。"他说,现在社会保险等各方面的制度漏洞太多,如果不把这些制度的漏洞堵上,提供一些有约束、有激励的机制安排,给多少钱也会吃光。

楼继伟说,建立促进包容性增长的财税体制,关键在于厘清市场和政府的角色。过于强调政府的再分配和结果公平的模式,以及加大政府赤字的模式都不可取。政府应当创造公平的发展机会,让市场发挥资源配置的基础作用。

他认为,对于促进包容性增长的财税体制改革,一般来说有三种理解。第一种理解特别关注发展成果的再分配,国家要提取更大比例的财政收入,进行大规模的再分配,并关注结果公平。楼继伟认为,这种途径压缩了市场的作用,因其过多依靠国家福利,而不是靠自己的奋斗,可能导致就业不足,人民的幸福感也不见得高。

第二种理解是关注发展机会的创造,而不仅仅关注结果。争取使每个人都能根据自身条件获得发展机会,通过自身努力得到发展,享受发展成果。国家适当地提取财政收入,实施适当的再分配政策。通过创造公平的发展机会,让市场发挥资源配置的基础作用。这种方式的结果是,就业充分,人民的幸福感强,经济增长率高且可持续。

第三种理解是国家大力扩大开支,进行较大规模的再分配,但提取的财政收入比较少,财政长期赤字,个人付出较少的努力即可享受更多的福利,国际收支赤字也会越来越大。楼继伟认为,天上没有白掉的馅饼,也没有免费的午餐,这样一种方式最后要靠通货膨胀来平衡,结果低收入人群和地区会更为困难,陷入一种恶性循环。一些拉美国家在历史上就有这样的例子,也就是所谓的中等收入陷阱。

楼继伟称,虽然第二种理解是实现包容式增长的正确道路,但遗憾的是第一种和第三种理解总是很有市场,"部分政府部门过分相信自身干预经济和社会发展的能力,对微观经济活动的不平衡反应极为迅速,不太相信市场自身的修复能力,结果往往适得其反,制造波动。"

他认为,"完善制度、引导舆论"十分重要,很多民生政策的制度是不完善的,甚至是没有约束的。"我们应该帮助穷人,而不应该帮助懒人。"

今年以来48家企业IPO申请终止审查

根据证监会披露的数据,截至上周四,今年以来共有48家企业的首次公开发行(IPO)申请终止审查,其中主板(含中小板)12家、创业板36家。

从3月15日到3月21日的5个工作日内,共新增6家企业IPO申请终止审查,分别是申报主板的广东摩德娜科技、黑龙江龙煤矿业集团,以及申报创业板的鞍山七彩化学、贵阳新天药业、江苏瑞帆环保装备、建科机械(天津)。 (刘璐)

保险公司分支机构市场准入管理办法发布

中国保监会近日出台《保险公司分支机构市场准入管理办法》,并自4月1日起执行。

保监会有关部门负责人就此接受记者采访时表示,此前,有关分支机构设立的制度规定分见于多个监管文件中,《办法》统一和整合了相关监管规定,并对现有制度进行补充和完善。同时,进一步明确了审批条件,统一了审批标准,简化了审批程序,以期提高监管效率,方便公司操作。另外,促进公司加强分支机构设立的规划、投入和管理,强化保险公司分支机构的服务能力,规范保险市场秩序。

该负责人介绍,《办法》对分支机构设立审批的修改和调整主要体现在以下几个方面:一是在准入条件方面,强化了偿付能力、合规管理、风险控制和对分支机构的管控能力等方面的内容,同时适当放宽了开业验收的标准。二是审批流程方面,按照方便公司操作和合理配置资源的原则,重点对省级分公司及与之相关的高管人员的审批程序做了重新调整。三是对计划单列市分支机构的设立审批也做了调整。

该负责人表示,保险公司在短期内开设大量分支机构,常常会出现自身人才储备不足,管理和投入跟不上等问题,影响分支机构的后期发展和整个公司的稳健经营。《办法》对保险公司设立分支机构规定了相对明确和具体的资格条件,但没有直接规定具体的数量限制。保险公司对分支机构设立应当有科学的规划和合理的预期。 (徐涛)

财政部今年将制定农村集体土地征收补偿条例

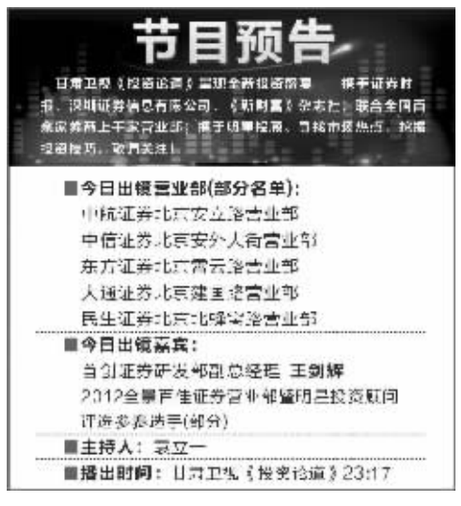
随着中央加速推进城镇化,农村土地征收补偿问题摆在了政府面前。对此,财政部有关人士昨日对记者表示,今年财政部将研究改革征地制度,修订土地管理法,制定农村集体土地征收补偿条例。

由于存在着征地程序不完善,法定补偿办法存在缺陷,标准偏低等问题,过去几年,在征地补偿中,一些地方出现了违法违规征地、强占乱占农民土地的现象。如何使土地征收补偿制度化,并提高征地补偿数额,修订土地管理法、制定农村集体土地征收补偿条例已是当务之急。

去年底,十一届全国人大常委会第三十次会议对土地管理法修正案草案进行首次审议,但未获通过。今年3月8日,十二届全国人大一次会议第二次全体会议明确,今年将继续审议土地管理法修正案草案。如果修正案草案获通过,则将为农村集体土地征收补偿条例的尽快出台铺平道路。事实上,去年7月,多部委研究制定的农村集体土地征收补偿条例已上报国务院。

上述财政部有关人士表示,修订土地管理法,制定农村集体土地征收补偿条例,将进一步提高农民在土地增值收益中的分配比例,确保被征地农民原有生活水平不下降、长远生计有保障。

财政部公布的数据显示,2012年,全国缴入国库的土地出让收入28886.31亿元,同比下降13.7%。分收入结构看,招拍挂和协议出让收入25377.81亿元,下降14.7%;补缴的土地价款、划拨土地收入以及其他土地出让收入3508.5亿元,下降5.7%。 (郑晓波)



国土部副部长胡存智:

建议从第三套房开征房产税

证券时报记者 张达

国土部副部长胡存智上周六在中国发展高层论坛2013年会上表示,看好今年的房地产形势,在保证充足供应的前提下,要适时把成功的行政手段转为经济手段,同时建议从第三套房开征房产税。

胡存智表示,如果按照每年的城市化率进城的人口量来说,近8年来,每年的土地供应量是供过于求的,但是实际上目前市场表现出来的情况却是供不应求的,主要原因是投资性的需求仍过于旺盛。因此,应该进一步深化调控措施,应把现在已经成功的限价、限购的政策转化为用经济手段来进行。他认为,当前最值得考虑的是对现有第二套以上房屋,比如说从第三套开始征收不动产调节税。

胡存智强调,从近两年情况看,限购、限价的政策效果比较好,房地产形势基本稳定,价格基本稳定,尽管去年年底至今年年初有所波动,但是总体是稳定的,说明在调控投资和投机性的需求上起到了作用,再加上国土部门的市场土地供应也加大了力度,使得房地产的供求趋向良好的平衡。胡存智认为,现在如果能尽快使用经济和税收的手段,就会使整个调控取得比较好的效果。

对于今年的房地产形势,胡存智表示看好,他认为在保证充足供应的前提下要做好三件事,首先是适时把成功的行政手段转为经济手段,因为行政手段虽然见效快,但是副作用也大,执行起来是有困难的;第二,调控政策要有差别化、要有精确的针对性,因为一线城市可能过热,而一些三四线城市可能还要培养、培育房地产市场;第三,调整房地产税收,把投资、投机性需求引导到两套房之内,使第三套房以上的房子失去过多的投资价值,让大量的存量房逐步供应到市场中来,扭转供不应求的局面。

在税收调节上,胡存智表示,国土部门一直在研究,建议减少流通环节的税费,增加两套以上的保有环节的税费。

在土地供应方面,胡存智表示,今年的土地供应中有三条要求,第一是增加增量,第二要尽快地释放存量,第三是盘活已经闲置的土地。

对于宅基地流转问题,胡存智表示,国土部正在对集体建设用地流转进行试点,包括广东、重庆以及其他地方都在试验,就是想让同样的集体土地能够在产权建设及流转规则上建立起规矩,逐步实现"同地同权、同地同价"。

保监会:尽早启动人身保险业改革

近日,在2013年全国人身保险监管工作会议上,保监会主席助理黄洪强调,当前,人身保险行业发展进入了最困难的时期,要解决行业面临的矛盾和问题,必须尽早启动各项改革措施。

黄洪表示,当前,人身保险行业发展进入了最困难的时期,业务发展乏力,风险防范任务重,行业面临信用危机。黄洪认为,个别人身保险公司,违背诚信经营的原则,行业社会形象差、市场认同度不高,长远发展的基础受到影响。他表示,要解决这些矛盾和问题,就要转变发展方式,尽早启动各项改革措施。同时,要推动保险公司经营管理体制改革和监管体制改革。

黄洪强调,今年要着力抓好四项重点工作:一是全力确保人身保险市场平稳运行,守住不发生系统风险和区域性风险的底线。二是抓好城乡居民大病保险工作。三是大力规范市场秩序,着力解决销售误导、恶性竞争、财务核算不规范等群众反映最强烈的突出问题。四是切实改善行业服务,如服务中存在的态度不佳、拖赔惜赔、无理拒赔等问题,要抓重点问题,同时完善服务标准,建立长效机制,切实保护保险消费者合法权益。 (徐涛)

张维迎问朱之鑫:是否要改革发改委?

证券时报记者 贾壮

北京大学教授张维迎头顶牛津大学经济学博士学位,是市场经济的原教旨主义者,他认为自由市场是解决所有问题的钥匙,政府干预则是产生所有问题的根源。在昨天举行的中国发展高层论坛2013年会上,张维迎向国家发改委官员发问:发改委过去10年只关注发展,不太关注改革,今后发改委自身应该怎样改革?

被动应战的国家发改委副主任朱之鑫则解释称,实际上每年发改委的第一个文件都是关于年度改革的总体方案和实施路线图,而且都是以国务院的文件下发,"可能社会上有些人不太了解这件事情,我们将在新阶段更好地发挥作用,把改革和发展推向前进。"

张维迎发问

国家发改委掌管着产业政策的大方向,手中握有大量的项目审批权,对于经济运行中的非市场因素,发改委需要承担大部分责任。张维迎对发改委的"意见"由来已久,今年2月份,他在一次公开发言中提到,推动改革首先要成立国家改革委员会,这是改不改革的重要标志。他还认为,发改委的权力那么大,对于经济体制改革并没有起到明显的推动作用。

昨日,张维迎找到了直接向国家发改委官员发问的机会,他的问题从近期较为热门的光伏产业困境开始。"最近中国的光伏产业处于严重危机当中,领头企业无锡尚德已经进入破产程序。过去10多年,中央政府和地方政府以产业政策的名义,给这个行业和这些企业大量的资金和其他方面的支持,产生危机与政府的产业政策有关。"他说,产业政策本身很多是不成功的,很多产业的产能过剩是过去产业政策导致的结果,同时也可以看到政府产业政策成为普遍的腐败和寻租的重要根源。

张维迎的问题是,新一届政府中的发改委会不会重新反思产业政策?是否应该将工作重点放在创造更公平的环境,而不是利用国家的钱对某些产业、某些企业进行补贴?"发改委全名叫发展与改革委员会,但是我们也观察到发改委过去10年其实只关注发展,不太关注改革,新一届政府要给市场和企业放权,但是大部分权都在发改委手里,发改委决定怎样去放权,发改委自身怎么去改革?"

朱之鑫作答

朱之鑫没有回避张维迎咄咄逼人的问题,他认为不能把所有问题都推到产业政策上,"首先,政策需要看过程也要看结果,是否所有的产能过剩都是由于产业政策造成是值得商榷的;其次,是不是所有产业政策中都会产生大量腐败,也是需要商榷的。"

"咱们读经济学的时候都讲供给和需求的矛盾,产能和需求本身是一对矛盾,根本一条是解决供需之间的问题。"朱之鑫以张维迎听得懂的经济学术语解释道,供需达到100%的平衡只是一种理想主义,可能是原来计划经济时期的想法。现在来看,不同产业有着不同的市场满足率,不能看到某些产业政策存在问题就否定,而应该看到持续发展中的作用。

朱之鑫在发言中提到,干成一件事情必须要有政治勇气,从改革的总体方案、设计图和路线表可以看出对改革的认识,另一方面,还是要在实践中来摸索改革的办法,因为中国有中国的特色,中国有中国的道路,完全照搬是不行的。中国的改革是不是没有做,这一点也值得探讨。

关于发改委放权的问题,朱之鑫表示,一方面要按照中央的精神坚定不移地推进改革,把能够交给市场的交给市场,能够交给社会的交给社会,能够交给企业的交给企业。同时也要加强和改善宏观调控,更加尊重市场规律,更好地发挥国家宏观调控的作用。

上海产权市场向新兴领域拓展

作为国资进退主渠道的产权市场,目前在强化国资交易的基础上,不断向物权、非公产权等新兴领域拓展。记者从新近召开的上海联合产权交易所会员大会上获悉,上海产权市场上的物权交易已形成不动产、大型移动设备等三大板块,各类公共资源也在积极进场交易。

上海联交所相关负责人说,产权市场的主体功能是围绕国企改革"辅业剥离退出-核心资产上市-整合并购发展"这一主线,为国有企业资源优化配置提供针对性服务。在此基础上,应强化探索服务创新,拓展增资、物权、非公产权、公共资源等交易新品种。

据了解,上海产权市场创新增资服务模式,为标的公司直接融资提供便利,去年全年完成各类增资项目28宗,同比增长55%以上,涉及的资产总额同比增加2.1倍。同时,拓展各类物权交易,已形成了不动产(以房地产为主)、大型移动设备(以车辆、船舶、飞机等为主)、大宗物权(以生产线、成套装备为主)三大板块,并积极推进非公产权进场交易,去年非公项目挂牌宗数同比上升66%以上,挂牌金额同比上升49%以上,非公产权项目成交宗数占到总成交宗数的51%以上。 (据新华社电)

温州民间借贷管理条例最快下半年出台

允许或有条件放宽企业间资金拆借

证券时报记者 李小平
实习记者 徐卓莹

2013年是温州金改的突破之年,温州金改如何突破,外界较为关注。证券时报记者获得的一份"温州市金融综合改革试验区建设情况汇报"显示,《浙江省温州民间融资管理条例》(以下简称《条例》)已上报省级层面。

出台《条例》、建立民间融资备案管理制度、开展民间资本管理公司试点等,是温州推进民间金融规范化和阳光化的重要手段,其中以出台《条例》最为引人关注。

"目前《条例》(草案)的亮点,其一是前期传出民间借贷年息上限为48%;第二,允许或有条件地放宽企业间资金拆借。"参与过《条例》商讨的有关人士对证券时报记者称。

据了解,从现行制度方面来看,限制或禁止企业间资金拆借相关规定包括《最高人民法院关于对企业借贷合同借款方逾期不归还借款的应如何处理问题的批复》、《最高人民法院关于审理联营合同纠纷案件若干问题的解答》、《中国人民银行关于对企业借贷问题的答复》等。

以"央行关于对企业借贷问题的答复"为例,根据《中华人民共和国银行管理暂行条例》第四条的规定,禁止非金融机构经营金融业务。借贷属于金融业务,因此非金融机构的企业之间不得相互借贷。

上述人士称,按照现有的法律,企业跟企业之间是不能放贷的。在温州金改中,企业之间是否能拆借,要不要突破,这些都很敏感。

温州市金融办称,《条例》(草案)中确实有几项亮点,也就是外界所谓的"金融改革实质性突破",但《条例》尚在商讨中,所以还不能向外界透露。

目前,《条例》(草案)已送达浙江省人大,现在属于备选立案。按照常规,地方性法律在正式立案前,浙江省人大法制委员会的委员需要考察项目背景、可行性,确定能否立法;进入立法程序后,需要向浙江省法院、检察院等各种机构广泛征求意见;最后各方意见基本统一,再提交浙江省人大常委会审议、表决。

上述有关人士表示,由于此次条例中部分章程与现有法律存在矛盾,且涉及金融领域的重要突破,《条例》很可能在正式出台前需征求监管层方面的意见。

温州市金融办称,按照正常的情况,如果《条例》在送审过程中未遇到意外,最快出台时间可能要到今年10月。