

浙江舟山新区账本:三年投3000亿



翟超/制图

除了政府直接财政投资外,利用城投公司融资是当前舟山新区建设最为重要的一个方面,特别是鼓励城投公司发债。张翼透露,为了更好地满足舟山新区融资需求,未来舟山国有资产有可能进行重新整合。

为解决资金来源,舟山新区建设还将发挥企业的融资功能,鼓励企业利用资本市场融资。

证券时报记者 杨丽花

《浙江舟山群岛新区发展规划》今年1月份获国务院批复,舟山新区拟三年投资3000亿元进行开发与建设。据悉,浙江省政府常务会议近日通过了《浙江舟山群岛新区三年行动计划》,届时将对外公布。

但舟山市2012年财政总收入约130亿元,舟山金融机构以及民营资本并不发达,新区建设3000亿投资如何实现?带着疑问,证券时报记者近日采访了浙江省舟山市发展和改革委员会综合处兼财金处处长张翼。

政府主导投资占近四成

据张翼介绍,从投资方向来看,舟山新区最大的投资在水电、道路、交通等基础设施方面,将占1000亿元左右;其次是海洋工程、港口物流、造船、酒店、商贸、旅游、交运等,累计也将占到1000亿;再次是市政建设投资(如旧城改造等),约占400亿元左右;第四是民生方面的投资约占300亿元;第五是综合保税区等重点项目的投资,将占300亿元左右。

张翼说,舟山建设最大的投资

是由政府主导的投资,这将占到整个投资的30%至40%,约1200亿元左右;其余部分是社会性投资。

投资计划庞大,市政府投资又占主导地位,但2012年舟山市财政总收入仅为130亿元左右,可支配财政收入约80亿元。

3000亿元的投资对舟山市政府很吃力。过去,舟山市政府财政配套资金约10%,但是现在刚性支出越来越多,政府财政配套不但不会扩大,还有可能会萎缩。”张翼表示。

新区融资受到制约

政府主导投资有其必然性。一方面国内各类新区多点开花,通过招商引资等途径融资受到制约。张翼说,来舟山考察的企业并不少,不过相当一部分企业是怀着在各个新区之间做比较的想法。”张翼坦言,上海当年开发浦东新区、天津进行滨海新区建设、重庆搞两江新区都是以直辖市的资质起步的,深圳前海也是以特区经济为依托的;而舟山新区是以一个地级市的资质起航的,经济基础等最为薄弱。

同时,舟山新区对企业吸引力最强的税收优惠并没有落到实处。相比之下,舟山确实显得弱势。张翼说:有的新区建设,只要企业愿意来,土地等都是无偿或者是低价使

用的,而舟山的土地很多是围垦土地,每亩的成本价都要三四十万,政府最优惠也只是按成本价给企业。”

另一方面,一般长期公益性的大桥等交通项目,水电的配套以及其他的基本设施配套建设,只能依靠政府主导投资。

张翼说:前期的投资只能依赖政府拉动,只有政府做好了,新区成为一片熟地了,企业才有信心在舟山安心落户。”

政府投入的力度和决心从近两年政府投资计划可见一斑。证券时报记者从舟山市发改委了解到,舟山新区建设今年计划投资700亿元(去年为600亿元),其中政府类别的投资(包括基础设施、民生、园区建设)等占260-300亿元,占比接近一半。

国资整合提上日程

除了政府直接财政投资外,利用城投公司融资是当前舟山新区建设最为重要的一个方面,特别是鼓励城投公司发债。张翼透露,为了更好地满足舟山新区融资需求,未来舟山国有资产有可能进行重新整合。

目前,舟山市的国有资产是按行业分类划分的,以后有可能会以一些具有比较优势的企业为基础,进行合理资产的注入。

张翼以舟山海洋综合开发投资

有限公司(以下简称“海投”)为例。海投是为舟山新区开放建设而专门成立的,由市与四县区两级政府共同出资设立,注册资本50亿元人民币。投资的方向是围垦、道路、综合保税区等基础设施建设领域,由于短期内很难产生收益。因而操作上,可以注入一些有稳定现金流的项目“混投”,借此实现海投等公司的长期融资,持续支持舟山新区建设。

利用资本市场融资

据了解,除了政府主导的投资外,舟山也曾设想设立海洋银行、保险公司以及融资租赁公司支持舟山新区投资开发,但是海洋银行与保险公司都遇到很大障碍先后搁浅。

另外,为解决资金来源,舟山新区建设还将发挥企业的融资功能,鼓励企业利用资本市场融资。一方面鼓励区内企业上市,另一方面鼓励企业发债。一些企业也正在考虑发行中期票据、信托融资等渠道。

同时积极引入战略伙伴,通过这种方式撬动投资。对于政府的一些重点项目特别是在港口与码头的建设、城市之间桥梁建设、电网建设等会引进央企、省属企业,同时吸引一些民间资本参与新区建设。

张翼说,更重要的还是依靠传统的银行信贷,争取差别化的贷款。目前银行信贷仍然是最重要的融资渠道。

打造港航中心 舟山新区自然条件胜上海

证券时报记者 杨丽花

浙江舟山新区拟千亿元打造海洋经济特区,港口航运、海洋工程无疑将是具有增长潜力的领域。与舟山毗邻的上海也提出了建设国际航运中心的目标,有观点认为,舟山新区规划和上海的国际航运中心建设构成一定矛盾。

港航基础条件优越

根据舟山市发改委的测算,十二五期间,舟山新区第一产业(主要指渔业)占地区生产总值(GDP)的1%左右,第三产业将占到60%至70%。根据舟山市公布的数据显示,目前舟山第一产业占10%,第二产业和第三产业各占45%。

证券时报记者在采访中发发现,在舟山市上至政府官员,下至普通渔民,都对港航发展寄予厚望。在现有的经济基础上,港航是底子最厚的一个产业。

在舟山,很多人可以聊得上来,舟山区位优势独特,港口条件优越,位于我国南北海运大通道和长江黄金水道交汇地带;舟山群岛新区深水岸线资源丰富、建港条件十分优越,适宜开发建港的深水岸线总长280公里,船舶避风和锚地条件良好。其次,目前舟山已建成亚洲最大的铁矿石中转基地、全国最大的商用石油中转基地、全国重要的化工品和粮油中转基地、国家石油战略储备基地、华东地区最大的煤炭中转基地。

与上海国际航运中心竞争又合作

与舟山毗邻的上海也提出了建设国际航运中心的目标,有观点认为,舟山新区规划和上海的国际航运中心建设构成一定矛盾。尽管《浙江舟山群岛新区发展规划》措辞中尽量回避,并定位为“大小洋山岛以集装箱运输、保税物流及相配套的

加工增值综合服务功能为重点,建成上海国际航运中心港航配套服务中心”。

近日,上海市人民政府公开对“决策咨询研究国际航运中心专项课题”招标,其中舟山群岛新区建设规划对上海国际航运中心建设的影响,是首要研究的课题。

对此,舟山市相关人士告诉证券时报记者,现在上海主导的小洋山港口建设,从行政区划上来看,是属于舟山的。”舟山新区规划获批以后,舟山新区可能在这方面有更大的主动权,港口开发与建设可能会创新思路。

中国港口网高级分析师郑平说,舟山区位优势明显,自然条件好,并且此前港航就是舟山的传统行业,基础条件好。特别是近些年,宁波——舟山港的货物吞吐量大有超过上海之势”。2012年舟山港货物吞吐量2.9亿吨,同比增长11.69%,而上海港2012年货物吞吐量7.36亿吨,同比增长1.1%,舟

山港城的发展速度更快。

有关人士分析认为,除了有长江流域广袤的经济腹地外,上海作为国际金融中心,在人才、资金等方面都具有优势,但是舟山的优势仍然在无可比拟的天然港口条件。而黄浦江河道每年都在疏浚,这是上海的劣势,并且进出海的航道、锚地都是在舟山。

郑平说,相比上海,舟山的优势还在于大宗商品方面。舟山大宗商品交易所去年的总成交额达到1500亿。舟山新区规划也提到,舟山岱山岛、衢山岛、大小洋山岛、大小鱼山岛和大小涂岛等是舟山群岛新区深水岸线资源最佳、发展潜力和空间最大的区域,是建设大宗商品储运中转加工交易中心的核心区域。岱山岛近期积极发展临港制造业,远期规划建设大宗商品加工和区域性国际港航服务平台。衢山岛及周边的鼠浪湖、黄泽山等岛,规划建设国际燃油供应中心和矿砂、煤炭等大宗商品深水中转中心。

未来舟山和上海的合作可能是主流。如果以后上海的航运发展壮大,不可能这些船只停靠在黄浦江,一定要停靠在舟山。”上述分析人士说。

传统造船业面临转型

除了港航外,当前舟山的船舶行业仍然有一定的发展空间。舟山市发改委财金处处长张翼说:现在船舶行业产能过剩,未来要转型到海洋工程装备制造业,特别是自升式钻井平台、深水半潜式平台等;其次是传统造船业的转型,将以特种船舶等高新技术、高附加值船舶为重点”。

舟山现有的产业中,炼油、旅游、渔业是三大产业。证券时报记者从舟山市发改委了解到,炼油产业将会集中在一个远离市区的小岛上,做好治污环保工作;旅游可以作为辅助产业,开发一些旅游项目等;渔业只能走精细加工的路线,但这对于整个舟山的经济增长贡献力度不会太大。

庙子湖岛留守渔民:等我老了还想离开

证券时报记者 赵缙言

一直以来,浙江舟山东福山岛都是户外爱好者和情侣们的一个圣地,而对于留守在岛上的居民来说,生活依旧在清苦中循环,旅游业无法使他们完全富足。

移居早已成了这里的习俗。现在的东福山岛,是一个老人、留守家庭的村庄,除了游客以外几乎没有青年人以及儿童。东福山岛曾经居住着上千人,而今只剩下了60个左右的常住居民。大约4年之前,岛上还居住着200多人。

“学校、医院都搬走了,孩子们根本就不愿意回到这里。”刘雪芳在这个海岛的村庄上经营着一个渔家旅店,淡季的时候旅客们每人需支付50元一天的住宿费,旺季则调整到80元。她的一双儿女同村里的大多数人一样,到舟山沈家门或者更远的地方打工。冬季没有游客的时候,刘雪芳和丈夫搬到沈家门跟女儿住一段时间。每年开春,他们又好像候鸟一般回到这个从小长大的小岛。

旅店经营加上丈夫潜水捕捞海产品,刘雪芳家一年大概能获得10多万元的收入,光景好的时候则更多一些。在外打工的儿女即使收入不一定比留在岛上挣的更多,但依旧不愿回到这里。

如今的东福山岛,几乎没有街灯。晚上7点过后,村庄已是一片漆黑,只有依托远处孤岛上微弱的灯塔光影,才能艰难地辨别出村庄小道。其政府办公地早已荒弃,在海风日复一年的侵蚀下,只留下了残垣断壁。

舟山群岛似乎也正经历类似陆地的“城镇化”,偏远小岛日渐荒凉,一些中心岛屿却趋于繁荣。庙子湖岛与东福山岛同样属于舟山普陀区东极镇,由于是镇政府的所在地,交通、医疗、学校等公共设施相对完善。庙子湖岛目前约有1000多个常住居民,每天两班船往返于舟山沈家门,也开通了直升机航线。旅游旺季到来的时候,岛上的住宿、餐饮资源供不应求,居民能够获得较好的收益。

但即便如此,移居到市里,成为市民的渴望依旧根深蒂固。

“等我老了,还是想离开。”俞洪明从15岁起开始捕鱼已经捕了35年,同普通人的手掌相比,他的手掌要宽厚得多。长时间的渔业生涯收获了一定回报,但也同村庄上很多人一样,面临妻离子散的现实问题。

“就算是一个人,等我老了,还是要离开这里。”俞洪明反复这样说着,有时候更像是自言自语。

岛民们移居的缘由有的为了脱离渔业,有的为了子女获得更好的教育。俞洪明指了指旁边几个白发苍苍正在修补渔网的老人,“这么老还工作,她们每个月养老金只有100多元”。而且岛民看病时只能报销15%的金额,距此岛2个小时船程的沈家门居民,则能报销85%。对传统的渔民而言,现在满意的收入远不及沈家门的医疗福利更吸引人。当然,改变一辈子的单调生活也是一种考虑。

俞洪明七拼八凑地借到了30万元(无法从银行获取贷款),连同他的积蓄花了60多万元买了一条中等体量的渔船。这两年多时间里,每年的收入接近20万元。

“再等5年,赚够一百万,就能到舟山沈家门买个房子养老了。”俞洪明说。

如今,舟山建立新区的消息早已被岛上的人所知。但令人惊讶的是岛上居民对此反应平静甚至冷淡,很多岛民虽然能够想象这一变化可能带给他们更多收入,但对岛民而言,移居依然是唯一的向往。

