财政部部长楼继伟：将全面动态监控地方债

财政部部长楼继伟昨日说，将通过严控地方政府新增债务、逐步将地方政府债务纳入财政预算管理以及建立规范的地方政府举债融资机制等多种举措，切实加强地方政府性债务管理，有效防范财政金融风险。谈到今年中央财政收入状况，他表示完成预算目标压力很大。

受国务院委托，楼继伟昨日向十二届全国人大常委会第三次会议作2012年中央决算的报告。他在报告中强调了下一步将采取多项措施加强地方政府性债务管理。

早在今年3月就任财政部部长伊始，楼继伟就公开表示，财政部正在部署有关地方债的调研，将针对不同类型地方债分门别类采取政策。力求先制止住地方政府债务扩张的趋势，之后会研究完善地方政府债务管理制度，总的方向是"给地方政府开一条正道，堵住那些歪门"。

谈到下一步如何强化地方债风险管理，楼继伟在决算报告中说，将切实采取措施坚决制止地方政府及所属机关事业单位、社会团体、融资平台公司违法担保承诺或违规融资行为。

他指出，将健全债权债务人对账机制，推进政府会计改革，加快建立政府财务报告制度，全面动态监控地方政府性债务情况。完善地方政府性债务风险预警机制，加强高风险地区债务管理，严格控制地方政府新增债务。

此外，他指出，还要逐步将地方政府债务分类纳入财政预算管理，建立规范的地方政府举债融资机制，切实防范财政金融风险。

决算报告中特别增加了今年中央财政运行状况的分析。数据显示，受经济增长趋缓、实施结构性减税等叠加因素影响，今年前5个月累计，全国公共财政收入比去年同期增长6.6%，增幅同比回落6.1个百分点，其中，中央财政收入同比增长0.1%。

根据年初预算安排，今年中央财政收入60060亿元，比2012年执行数增长7%。据报告测算，要实现这一目标，今年后几个月中央财政收入平均增幅需达到11.3%左右。

楼继伟分析指出，鉴于制约后几个月财政收入增长的因素仍然较多，主要是工业增加值增长趋缓、工业生产者出厂价格下降、企业效益下滑，以及今年8月1日起将交通运输业和部分现代服务业营改增试点扩至全国。因此，完成全年中央财政收入预算压力很大。

（据新华社电）

全国社保基金资产总额首次突破万亿元

全国社会保障基金27日发布的2012年年报显示，该基金资产总额首次突破1万亿元，达到11060.37亿元。

从投资业绩看，2012年，全国社保基金权益投资收益额646.59亿元，投资收益率7.01%。基金成立以来年均投资收益率8.29%，继续跑赢同期通货膨胀率。

从投资收益看，7.01%的投资收益率创近3年最好水平，2011年与2010年分别为0.84%和4.23%。此外，根据年报，基金负债余额306.8亿元，主要是投资运营中形成的短期负债。

从基金投资看，近些年范围进一步扩大。目前，境内投资涉及银行存款、债券、信托投资、股票、股权投资和股权投资基金等；境外投资涉及银行存款、银行票据、债券、股票、用于风险管理的掉期和远期金融衍生工具等。

根据年报，全国社保基金目前管理的基金主要包括三部分：

——中央政府集中的国家社会保障战略储备基金，由中央财政拨入资金、国有股减持、转持所获资金等及其投资收益构成。

——受9个试点省（区、市）政府委托管理的做实个人账户中央补助资金及其投资收益。

——受广东省政府委托投资运营的1000亿元基本养老金结余资金及其投资收益。

从全国社保基金重要的筹资渠道——国有股转持情况看，2012年，收到境内转持国有股29.52亿元、境外转持国有股44.83亿元，相比2011年的118.58亿元、42.43亿元总数下降。

自2009年实行境内国有股转持以来，全国社保基金累计转持境内国有股1065.74亿元；自2005年实行境外国有股转持以来，累计转持境外国有股587.62亿元。（据新华社电）

节目预告

甘肃卫视《投资论道》全球金融投资盛宴 携手证券时报、深圳证券信息有限公司、《新财富》杂志社，联合全国百余家券商上千营业部，携手明星投顾、专业市场热点、实战投资技巧，敬请关注！

■今日出镜营业部(部分名单)：
中原证券北京海淀桥营业部
中邮证券北京西直门营业部
中信建投北京农大南路营业部
中航证券北京安立路营业部
民生证券北京北辰东路营业部
■今日出镜嘉宾：
国开证券首席策略分析师 李世彬
2012全景百佳证券营业部夏季投资顾问评选参赛选手(部分)
■主持人：袁立一
■播出时间：甘肃卫视《投资论道》晚间23:17

有关机构负责人表示

场内场外市场应建立转板机制

证券时报记者 孙玉 赵缜言 朱凯

在昨日举行的上海陆家嘴论坛浦江夜话上，场内场外交易机构的负责人纷纷表示，场内场外市场之间应当建立转板机制，只有有了转板机制后，两个市场才能形成整体。

上海证券交易所副总经理刘世安表示，"对于转板问题，我的态度非常鲜明，坚决主张建立不同市场转板间的不同机制。"他表示，这并不是因为主板市场的吸引力，而主要在于无论哪个市场，不仅要考虑融资功能还要考虑投资功能。市场的建设就是在两个功能间寻求有效平衡，保护融资者的利益和投资者的权益，允许企业在场外市场和场内市场之间能够互相转板，是对企业负责，也是对市场建设负责。

全国中小企业股份转让系统有限公司总经理谢庚表示，转板的路是通的，前提是各个市场都有自己的标准。他表示，从制度上讲，每个市场都有它的标准体系，公司满足了哪个标准体系都可以按照相应市场的程序去挂牌。"在中小企业股份转让系统中的公司如果全面符合了上交所的条件，可以去上交所提出申请，我们的制度体系里已经有了相应的程序安排。同样，中小企业股份转让系统中的公司也可以去上海股交中心挂牌，公司的选择最重要，但选择的前提是各市场的差异化。"

重庆股份转让中心总经理王宜四表示，"各个区域市场间，跟新三板之间的互联互通是一个非常有意义的事情，对转板我们是积极的。"他同时建议，现行的发行体制都没有现成的通路，区域市场要转到新三板，未来应该更简单化一些，将其变化成一种输送路径，下一步有待加强发行体制改革。

对于目前转板机制建立所面临的难题，上海股权托管交易中心总经理张云峰表示"非常支持能转板"，但是转板机制还面临着多重难关。他指出，首先根据证券法，股份公司股票上市需具备下列条件，公司的股票要经过国务院、证券监督管理部门核准向市场发行，发行额度不低于总股本25%，这条就限制只有退市公司可以转板，如果不改证券法，转板就很难突破。

然而，即使改了证券法，在当前的发行机制下，按照市场情况来进行调控的大政策如果不变，转板就没有多大的意义。最后只会变成多个地方排队上市而已。

海通证券副总裁、首席经济学家李迅雷认为，转板应该降低交易成本，现在转板之所以困难，是由目前的发行制度决定的，如果未来改成注册制，转板会更加容易。

"作为塔底的场外市场和塔顶的场内市场应该是互相联动、互相促进的。但是目前这两个市场的建设还缺乏一个有机机制，将二者联系到一起，这个机制就是转板机制。"刘世安表示，"目前还没有转板机制，只有有了这个机制以后，我们才能说这两个市场是完整的整体。我们应该有一个机制允许它在不同板块间进行转板，只有这样，场内市场的发展才有了一个源源不断的资源和更加深厚的基础。"

刘世安表示，目前场内场外两个市场"人工切割"的迹象比较明显，相关机制还有待进一步建立。

央行研究局局长纪志宏表示

加快结构调整有助抵抗量宽退出冲击

证券时报记者 杨丽花 赵缜言 孙玉

陆家嘴论坛还没正式举行，论坛浦江夜话已于昨晚率先鸣锣。虽说会议有无数个焦点，但最聚焦的还是来自央行官员的发言。

就美联储退出量化宽松政策，是否可能造成中国大规模的热线流出与人民币贬值的提问，央行研究局局长纪志宏回应表示，这并不是他认为的问题，如果大家都不这么认为，情况就不会发生。

纪志宏表示，一个拥有较高汇率灵活程度和发达资本市场的经济体，所受到的负面冲击会较小，应对也较容易。因此，当前中国更需要加快自身经济结构调整，促进经济均衡增长。而作为管理部门，也需要加强宏观审慎管理，加快利率、汇率、资本市场的改革，这些都会提升抗冲击能力。

纪志宏表示，央行货币政策会根据环境变化做些调整。这些年来我国的汇率机制改革、利率制度改革以及资本项目的可替换进程，实际上一直是在交错、同步推进的。

而对于近期"钱荒"和央行调控流动性的问题，纪志宏并没有正面回应。不过他表示，中国货币政策的混合型框架主要体现在操作上，需要顾及多个方面的要求，包括要管理信贷规模，各个数量指标，同时还不得不考虑平稳货币市场的利率。因此，不可避免会面临这些指标冲突所带来的对预期引导的难度。

另外，浦江夜话还热议了当前国内债务和影子银行的问题。

渣打银行大中华区研究主管王志浩认为，中国政府的债务问题主要集中在两点，一是地方政府债务总量并不清晰，没有明确的统计数据；二是政府掌握很多的资产，但是面对债务时如何把资产变成现金。

关于影子银行，嘉宾们认为，影子银行的存在有其合理性，在某种程度上填补了现在银行体系业务的空白。但是由于监管不够健全，其潜在风险很大。利率市场化是解决影子银行各种风险的最终途径，建议放开银行存款及贷款利率，取消央行对商业银行的指导性意见，这包括行业的贷款指导及总量指导等。

去年国有金融机构184亿贷款被挪用

审计发现9起内幕交易和关联交易共牟利80多亿元

证券时报记者 许岩

昨日，审计署审计长刘家义向全国人大常委会报告2012年度中央预算执行和其他财政收支的审计情况。刘家义指出，一些部门预算执行仍不到位，预算的约束力有待增强。对于比较关注的国有金融机构的审计发现，有183.91亿元贷款被客户挪用，有22亿多元被转入民间金融市场，用于高利转贷或归还民间借款，其中13亿元已形成不良资产。

关于国有金融机构审计情况，刘家义表示，对5家银行贷款投放和3家银行资产负债损益的审计结果表明，这些银行积极推进经营转型和业务创新，整体实力持续提升。审计时发现，有的分支机构在信贷政策执行和业务管理中还存在一些问题。最为突出的是部分信贷政策落实不到位，信贷管理有待加强。"三农"及中小企业的贷款分类标准不够清晰，差别化信贷政策执行不严格。

审计发现，9家分支机构在小企业贷款及出口卖方信贷中额外收费4.21亿元，有的通过中间人以"统借统还"形式放贷，实际利率往往翻倍；27家分支机构向手续不全或担保不合规等项目放贷284.43亿元。此外，还有183.91亿元贷款被客户挪用；有22亿多元被转入民间金融市场，用于高利转贷或归还民间借款，其中13亿元已形成不良资产。

刘家义表示，一些分支机构为满足考核或规避监管，人为调节存款和信贷资产质量指标。审计发现，4家分支机构违规虚增存款11.63亿元，有的还将同业机构存款作为一般对公存款核算，以满足考核要求；有18家分支机构用新增贷款或通过第三方企业承接债务等方式置换逾期贷款76.36亿元，有的未按实际及时调整资产质量分类，以掩盖资产质量问题。

对于银行间债券市场存在的问题，刘家义指出，银行间债券市场关联交易输送利益问题较为突出。审计共发现此类问题11起，涉及非法输送利益6亿多元，主要是一些工作人员利用主管或操作债券交易便利，以银行间债券市场价格波动为掩护，将其所在机构持有的债券低价卖给指定企业再加价回购，或由指定企业加价转售，特定关系企业基本是无本套利。

此外，对国有企业的审计，刘家义表示，从审计调查53户中央骨干企业发展情况看，2008年以来，这些企业竞争力总体上明显增强，2012年底资产总额达25.47万亿元，营业收入、净利润年均增长超过15%，但经营绩效在2010年达高点后渐趋回落，净资产收益率从10.9%回落到6.4%。对53户中央骨干企业的审计调查还发现，有1784项重大经济决策不合规，形成损失及潜在损失45.57亿元。

"除受经济形势影响外，也反映出国有企业发展相关制度和机制还不健全。"刘家义指出，部分企业投资管理不规范，创新机制尚不完善。目前，对国有企业的考核监管偏重于资产增值和收入利润等，一些企业盲目跟风投资多晶硅、风电、煤化工等项目，有的片面追求做大，投资管理不够规范。

对于重大违法违规案件情况，刘家义说，在审计中，发现并移送重大违法违规问题和经济犯罪案件线索175起，涉及630多人，有关部门正在依法立案查处。这些案件涉众性强、利益链条长，多为"窝案""串案"。如借助内幕交易或关联交易侵权牟利。审计共发现此类案件9起，主要是有关人员利用掌握的矿产储量、上市公司业绩、基金投资策略等非公开信息，提前低价买入，等待市场估值高涨后再倒手卖出，从中牟利或向关联方输送利益80多亿元。

中国今起对欧盟甲苯胺征反倾销税

商务部昨日宣布，自6月28日起，对原产于欧盟的进口甲苯胺征收反倾销税，征收期限为5年。

据悉，根据《中华人民共和国反倾销条例》的规定，2012年6月29日，商务部发布立案公告，决定对原产于欧盟的进口甲苯胺进行反倾销立案调查。被调查产品归在《中华人民共和国进出口税则》：29214300。

2013年2月28日，调查机关发布初裁公告，认定被调查产品存在倾销，中国国内产业受到了实质损害，而且倾销进口与实质损害之间存在因果关系。

6月27日，商务部发布公告称，经过调查，调查机关最终裁定，在本案调查期内，被调查产品存在倾销，中国国内甲苯胺产业受到实质损害，且倾销进口与实质损害之间存在因果关系。

根据《反倾销条例》的有关规定，调查机关向国务院关税税则委员会提出征收反倾销税的建议，国务院关税税则委员会作出决定，自6月28日起，对原产于欧盟的进口甲苯胺征收反倾销税。

（许岩）

上交所7月起推出信披直通车

证券时报记者 徐婧婧

记者昨日从上交所获悉，上交所将于7月1日起正式推出信披直通车，直通公告类别约占全部公告类别的66%，对涉及业务操作和并购重组、破产重整、退市、再融资等重大事项仍保留事前形式审核，暂不予实施直通车。上交所在直通车全面实施后还将设置半年的过渡期，对于恶意利用直通车进行扰乱市场和操纵股价的行为给予有效防范和严厉惩戒。

上交所副总经理徐明表示，实施直通车是上市公司信息披露方式和上交所公司监管方式的重大改变，有利于推动市场主体归位尽责，健全市场的信用机制和责任体系。直通车的实施，一方面强化了上市公司作为信息披露义务人的主体地位，另一方面贯彻了"放松管制、加强监管"的理念，大幅减少事前形式审核，集中并整合现有监管资源，将工作重点转向对违规行为的事后监管，更好地保护投资者的合法权益。

按照直通车工作计划，上交所已于去年11月完成了公告传递物理路径的直通，实现了公告传递的电子化、网络化和无纸化。目前，监管方式改变的各项准备也已完成，具备了全面实施条件。首先是适用标准准备就绪。直通车原则上适用于上交所全体上市公司，直通公告类别约占全部公告类别的66%，目前对涉及业务操作和并购重组、破产重整、退市、再融资等重大事项仍保留事前形式审核，暂不予实施直通车。其次是过渡准备就绪。上交所在直通车全面实施后设置半年的过渡期。三是规则准备就绪。在原有信息披露规则的基础上，上交所针对直通车专门制订和修订8个相关规则和制度。

徐明表示，在信披直通车全面推出后，上交所还将继续高度关注直通车运行的各个环节，持续进行事后监管，有效防范各类可能发生的市场风险。并主要做好以下四方面的工作。

一是勤服务。直通车实施后，上交所将继续坚持对上市公司信息披露的专业服务，借助上交所举办的各类培训，主动介绍、讲解各类法律法规和业务规则的具体适用情形，并坚持为上市公司提供事前咨询。

二是控风险。上交所将根据《事后审核工作规程》，系统梳理事后审核模式下各业务流程的内外部风险点并建立防范措施，继续强化每日开盘前的新闻监测工作，用好"紧急停牌"手段，督促公司对重大事项及敏感事件的误导性披露进行及时更正。

三是快反应。为及时处置媒体关注度高、社会影响面大的突发事件，上交所将根据突发事件快速反应机制，加快反应速度、加大处罚力度，要求相关信息披露义务人在第一时间向市场作出说明和澄清并进一步公开上交所的监管过程和各项监管措施。

四是严惩戒。上交所于近期发布了《上交所纪律处分和监管措施实施办法》。在直通车推出后，上交所将着重提高监管威慑力，对直通车中出现的违法违规行为进行严肃和果断的处置。

上周A股资金净流入163亿

中国证券投资者保护基金最新披露的数据显示，6月17日至21日，证券市场交易结算资金银证转账净流入达163亿元，与前一周净流入255亿元的水平相比显著回落，这也是连续第三周证券交易结算资金银证转账呈净流入状态。

具体来看，上周证券市场交易结算资金银证转账增加额为1835亿元，减少额为1672亿元，两者相抵净流入为163亿元。从此前4周情况来看，银证转账依次为净流入255亿元、净流入203亿元、净流出251亿元、净流入92亿元。

（于扬）