

图们江区域国际合作:寻找经济“出海口”

证券时报记者 罗峰 李瑞鹏

秋末的珲春市,是旅游旺季的尾巴,为数不多的星级酒店,入住的过半是俄罗斯人,还有少数是韩国人。在珲春口岸,返回俄罗斯的人们携带大量的服装、小家电等轻工产品。

珲春是国内罕见有着四个口岸分别对应两个国家的城市。在过境俄罗斯的珲春口岸,俄罗斯人与中国人不时一车一车待检。在过境朝鲜罗先特区的圈河口岸,口岸广场人员寥寥。4月份暂停了朝鲜边境旅游,现在只有商贸往来的客商进出罗先特区。”珲春市警方对证券时报记者说。

境内发往俄罗斯、朝鲜的客车一般通过珲春国际客运站,站长告诉记者,目前对朝鲜罗先特区一天发两班车,分别在上午8点半和下午2点,对俄一天发12班车。开往罗先的客车为37座,上座率五成左右。俄罗斯线路上座率高,人员往来频繁,对俄全年客运量约15万人次。”站长说。

国家优惠政策已落地

珲春的社会消费品零售总额一半由俄罗斯人贡献。中俄互市贸易是珲春获得的一大国家优惠政策,主要是俄罗斯海产品过来,中国轻工产品过去。”珲春市官员说。

吉林省延边朝鲜族自治州的珲春市,是我国唯一地处中俄朝三国交界的边境城市。与俄罗斯哈桑区陆路接壤,与朝鲜罗先经济特区隔江相邻,与日本、韩国隔海相望。图们江区域国际合作早在1992年在联合国牵头下就已进行,但进展缓慢。2012年4月国务院批复设立“中国图们江区域(珲春)国际合作示范区”,包括国际产业合作区、边境贸易合作区、中朝以及中俄珲春经济合作区四大板块。图们江区域国际合作“并不是空泛的口号,从去年参加图们江区域重点城市会议的代表看,延边州、韩国束草市、俄罗斯哈桑区等是主要成员。珲春市政府新闻中心主任李金龙说,国家给予的优惠政策均已落地,珲春示范区享受包括西部大开发、振兴东北老工业基地、兴边富民、边境经济合作区以及中俄互市贸易区等优惠政策。

借港出海初步实现

在号称我国“东方第一村”的珲春市敬信镇防川村,站在图们江边观察这个“一脚踏三国”的地方,珲春市独特的地理优势显露无疑。

图们江是一条牵扯到中国、俄罗斯、朝鲜三国的界江,流至吉林省珲春市后转向日本海。由于历史不平等条约割让土地,中俄边界停在距离图们江入海口15公里处的防川村,自防川往下到入海口这15公里成为俄罗斯与朝鲜的陆地边界。

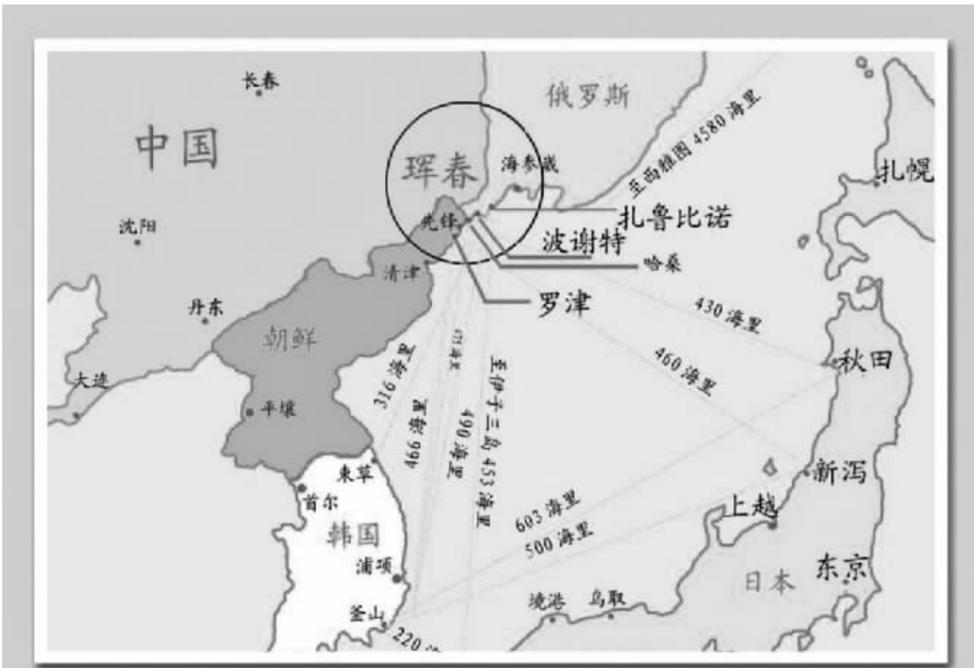
事实上,中国虽然拥有从图们江出海的权利,捕捞的渔船可以航行在图们江上,但商船还未被允许,加上下游俄朝铁路大桥太低(7米高),河道淤塞较严重,所以吉林省缺乏实际意义上的出海口。

中国图们江区域(珲春)国际合作示范区的一大尝试是“借港出海”,一是朝鲜罗先特区的罗津港,二是俄罗斯哈桑区的扎鲁比诺港。全国没有港口却没有航务局的城市,仅珲春一家。”珲春市政府新闻中心主任李金龙说。

珲春官员把借朝鲜出海称作“内贸外运”,把借俄罗斯出海称作“新蓝海”航线。内贸货物跨境运输项目是珲春先行先试工作之一,吉林省内贸货物从珲春圈河口岸出境,经朝鲜元汀里-罗津港换装作业,直航至上海、宁波。这种经朝鲜实现内贸外运的方式在我国尚为首例,目前规模最大的是第二批跨境运输——珲春矿业集团2万吨煤炭,经朝鲜罗津港换装运至上海。据测算,这样转运煤炭每吨可节省运费60元。有关官员表示,在第二批运输成功实施之后,原计划实现每月两个半航次的常态化运营,由于国际形势不稳定,暂未实现常态化运营。

另外一条开通时间较短、但运行较稳定的俄罗斯线路:珲春(中国)——扎鲁比诺(俄罗斯)——束草(韩国)航线,被称为“新蓝海”航线,是连接中国东北地区、俄罗斯远东地区和

吉林珲春距离日本海15公里却没有出海口,成为全国唯一一座没有港口而设立航务局的城市。中国图们江区域(珲春)国际合作示范区的先行先试之一是“借港出海”:一借朝鲜罗先特区的罗津港,二借俄罗斯哈桑区的扎鲁比诺港。



罗峰/摄 翟超/制图

韩国东海岸之间距离最短的航线。航线今年3月开航,每周定期运营一个航次,每周二从束草港出发,周三停靠扎鲁比诺港,运输中国东北地区经大连中转至首尔的货物为主。延边的货物原先经大连中转需要7天,现经扎鲁比诺港中转是4天。”珲春市航务官员说。

在哈桑区扎鲁比诺港“借港出海”后,珲春的铁路也成功连接上了俄罗斯远东铁路网,珲春中俄铁路口岸,是吉林省对俄的唯一铁路口岸。珲春——马哈林诺铁路2002年初开通,2004年秋停运。2009年,我国“长吉图”战略赋予了吉林省“开拓陆海联运国际运输新通道”先行先试权,今年8月珲春——马哈林诺铁路恢复运营,不仅降低过境运输成本,也方便利用扎鲁比诺港。吉林官员说,与罗津港、扎鲁比诺港的合作以及珲春——马哈林诺铁路的恢复运营,标志着吉林省“借港出海”战略初步成功。

边境经济合作成型不易

“借港出海”毕竟规模小,对珲春乃至图们江地区效应有限,经济主要着力点仍在于合作开发。珲春边境经济合作区“是珲春示范区的核心,珲春出口加工区、中俄互市贸易区都设在里面,实行“三区合一”管理。珲春边境经济合作区官员说,合作区注册企业530户,来自日本、韩国、俄罗斯、美国等国家以及香港特区的外资企业有45户。记者注意到,除了木制品加工外,合作区其他主导产业如矿产、纺织服装、电子等,与其他

城市的产业缺乏辨识度,亦乏边境经济合作色彩。合作区官员坦陈,目前产业格局还不够清晰,企业规模普遍较小,以传统产业为主。

俄罗斯人遍布珲春市,但互市贸易开展有较大难度。有关官员说,珲春市20万人口,整个哈桑区只有4万多人,需慢慢构筑市场。事实上,珲春正在重建中俄互市贸易市场。记者在边境经济合作区发现原先用作中俄互市贸易的市场已卖给一家汽车销售公司,该市在珲春口岸边上新建互市贸易大楼。

跨境经济合作、互市贸易的一大障碍是时间成本较高。记者注意到,中方口岸通关时间较快,而俄方由于新建检关工程滞后,等待时间往往长达一两小时。在珲春口岸,中方推出无午休通关、无节假日通关、预约通关等措施,特别是预约通关极大地方便了旅行团,由于旅客信息之前已上传到口岸,每个旅客平均过检时间只需十多秒。

对应的俄罗斯哈桑区经济规模较小,对应的朝鲜罗先特区经济还在起步,目前珲春重在做好软硬基础设施建设。在珲春市公安局,记者注意到“吉林省公安厅出入境管理局珲春示范区办事处”。出入境管理是中央事权,管理机构设到县级市这是第一次。”办事处有关负责人说,按我国规定,省级公安机关才有签发出入境签注的权限,吉林省公安厅出入境管理局争取到国家公安部支持,在珲春示范区设立办事处先行先试,以前经省里办理出境手续一般需要4个工作日,现在在珲春市的这个一站式服务场所,一天时间就办结。

为了以旅游促进经济合作,警方还在珲春示范区启用一次性专用护照;那

些临时起意出境旅游的人士,不管是忘了带护照还是掉了护照,只要有身份证,就能办理。这是先行先试的政策之一,今年7月我们驻示范区办事处启用后就开始运作,目前运转效果挺好。”办事处有关负责人说。

珲春通过罗津港、扎鲁比诺港开辟了通往日本海的通道,把封闭状态的延边地区变成对外开放的前沿,在经济上实现与日韩朝俄互动,虽然边境经济、跨境合作规模较小尚属起步,前景较大。

图们江区域国际合作,珲春市的开发,包括朝鲜这边的罗先特区,都早在上世纪90年代初就已启动,但进展缓慢,直到近年,三国政府在边境经济、跨境合作上以重新启动之势来推动,出现新气象。”吉林省政府调研室学术委员会秘书长刘庶明长期研究并参与该省发展战略规划的制订,是吉林重要智囊。他接受证券时报记者采访,近几年各省的第一任务是争取获得区域经济的国家战略,吉林改革开放30年都没争取到先行先试的机会,终于2009年的《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》、2012年的《中国图们江区域(珲春)国际合作示范区》,令吉林获得两个国家战略,并尝试新的边境开发模式。

以前的边境开发模式是窗口带动腹地,但图们江区域合作之前20年进程极其缓慢,珲春自身发展也远不如沿海地区,依靠珲春来带动吉林发展的难度很大;现在的新模式则是窗口和腹地互动,以腹地开发促进窗口开放,所以在《中国图们江区域合作开发规划纲要》的命名上(吉) (林)放在珲春前面,以我为主、推动边境合作,我国这么多边境城市,国际合作示范区仅珲春一家,潜力巨大。

一亩地每年租金不到3元人民币

去俄罗斯当地主

证券时报记者 罗峰 李瑞鹏

柴国年对路过的中国人感到很亲切,几乎没人会在他的农场前停留,除了几个同事,他见到的往往是在附近居住点稍作停留的游客。这位延边卫峰国际经贸有限公司的副总经理,职业身份是在俄罗斯种地的农企高管。他是延边自治州珲春人,保持一两个月往返一次珲春的节奏。

从吉林省珲春口岸乘车前往俄罗斯远东最大城市海参崴(符拉迪沃斯托克),东北农民惋惜沿路广阔平原上几乎看不到农作物也看不到牛羊,土质却和东北一样是优质的黑土地。这是俄远东最东南的行政区域——滨海边疆区。现在,吉林农民正开发这些肥沃的黑土地。

哈桑区是滨海边疆区最南的地区,与我国吉林省、朝鲜接壤。斯拉夫扬卡镇是哈桑区的中心,也是珲春到俄罗斯跨境直达客车的终点。距斯拉夫扬卡十来分钟的路程,公路边突然出现一大片菜地,这几乎是珲春我国边境到海参崴长达6小时车程中唯一可见的大片农地。

记者前往俄罗斯采访中俄珲春-哈桑跨境经济合作区,遇见柴国年。滨海边疆区面积超过16万平方公里,与广东省相当,但人口不到200万,而且一半人居住在首府海参崴市。“这边没多少俄罗斯人种地,大部分蔬菜是进口的,价格贵,也没什么人养牛,牛肉基本是进口的。”柴国年说。这是该公司到俄罗斯“掘金”的原因。

预计四年收回成本

延边卫峰是一家专为去俄国开发农业成立的新公司,由珲春市东顺种植专业农场等5家企业组建,在吉林省农业部门帮助下,2011年秋在东北亚博览会上与俄罗斯彼得海依特个体农场签约租地,发展境外农场。

延边卫峰已成哈桑区最大的中国农场,租赁面积达5000公顷,其中复垦被当地人撂荒的土地400多公顷。农场里中国人有20位,另聘有同等数量的俄罗斯人。“明年我们准备把国内聘去的人手增加到几百人。熟练的吉林农民工作效率更高。”柴国年说。根据官方信息,滨海边疆区大部分从事港口、海洋渔业、伐木等工作,从事农业的不足其劳动人口的5%;在经济结构中,农业所占比重也只有6%。

到俄罗斯种菜,第一年投入建设的资金较多,水电接入、租买农业机械、基础设施建设等都需要大量资金,开发一片土地的头两年也是最累的,作为一个刚起步的新农场,延边卫峰暂时只开了5000公顷土地中的一小部分,种大豆、土豆等。不过公司有一个可以加快开发的办法,即与同样需要土地的外国公司合作。今年韩国的公司签约从卫峰转租部分土地,明年起种植白菜,出口到韩国做泡菜用,近年韩国泡菜原料价格昂贵,市场需求旺盛。

“我们租地的价格折合人民币每公顷2000元,开发费用在每公顷3000元到4000元之间,我们转租部分土地给韩国人是每年每公顷3000元,同时韩国公司又请我们种植,我们可以赚取劳务费。”柴国年说的土地租金是49年租期的价格,分摊到每年每亩租金不到3元钱,转租韩国公司则是每年每亩200元,转租合同为5年,这样转租期满后公司可以有更灵活的经营空间,视市场情况进行决策。

作为直接上餐桌的菜种,土豆也是柴国年农场种植的农作物之一。“直接受益的是俄罗斯远东地区的民众,现在海参崴等城市商店的土豆价格已经降到2元左右,之前价格高达7元。原因是中国企业在开发农场。”柴国年如是说。目前该农场开发面积还较小,除了部

分品种销往当地,种植的产品大多运回国内销售。

5000公顷的土地上,含有1000公顷的林地,农场有处置权,不过木头在俄罗斯不太值钱,原木出口又受限制,加工成品才可出口,下一步延边卫峰计划引入合作伙伴开展木材加工业务。

根据柴国年的测算,每亩菜地加上大棚等种植成本5万元左右,产品可销售30万元左右,毛利率相当高。项目预计4年收回成本,这在农业投资中属于非常高效的投资回报周期。

租地商机正开启

吉林省是我国最优质商品粮基地之一,但黑土地可开发空间已不大。俄罗斯拥有大量闲置耕地,西伯利亚和远东地区的人均耕地多达0.94公顷,吉林则是0.187公顷。联合国粮农组织认为,俄罗斯有600万公顷无需特别投入就能变成耕地的土地被荒废。

肥沃土地的商机源于2002年夏,俄罗斯国家杜马通过《农用土地流通法》,首次明确农地可以买卖,外国人不得购买但可租用,租期最长49年。不过滨海边疆区引入中国投资者是近几年的事情,之前该区被定位为类似边境军事管制区、生态保护区,现在包括太平洋舰队司令部所在地海参崴在内的整个区都对外开放。外国人在俄罗斯种菜,所用的土地绝大部分是从农庄或者农场手里直接租赁的,这样操作简便,成功率也最高。

在中国农业投资者需要土地的同时,俄罗斯对农作物的需求缺口非常大,除了民众生活直接需要的蔬菜价格高昂外,还影响畜牧业。俄罗斯是畜牧业生产大国,也是进口大国,其最大畜牧集团对外表示俄罗斯牛肉90%需要进口。俄国畜牧业困境也与种植业不发达密切相关。俄罗斯伏尔加格勒州政府曾经要求吉林省帮助其发展玉米种植业,以解决当地玉米价格过高,无法满足畜牧业饲料需要的问题。

吉林省农业部门之前在滨海边疆区试种玉米,由于土地肥力较高,土质较好,加之气候适宜,每公顷产量达7-8吨,最高可达10吨,比在吉林的单位产量还高一些,吉林省的玉米每公顷高产一般也就7吨左右。玉米是柴国年他们将来计划种植的农作物,多元化经营是该公司在俄罗斯土地上的策略,包括养牛,但没有玉米,养牛也无从谈起。

俄罗斯政府也出台了許多优惠政策,如地方政府有权将土地对外出租和调整土地租金,甚至有的地方最低租金仅25卢布/公顷,折合人民币约4.7元,相当于每亩0.31元。

据悉,中资农场在哈桑区享受到俄方提供的优惠政策包括:全部税收总和不超过10%、俄方返还50%的农业生产费用(种子、化肥、农药等)、农业种植及加工项目的贷款给予贴息、主要粮食作物出口享受退税等。

柴国年对在俄罗斯的生活感到满意,不光是企业形势蒸蒸日上,营商环境也不错。“在普京的要求下,俄罗斯联邦政府也加强了对外国投资的保护力度,以往听说的那种政府官员敲诈企业的现象没有遇到。”比起国内,“这边的上网费、话费都比国内便宜得多。食品也不担心污染问题。”当地原始森林多,在斯拉夫扬卡镇到巴拉什小镇之间,他还见过野生东北虎,给生活增添了意外的惊喜。

“以后拿地就难了,我们胜在第一时间出手。”柴国年说。在哈桑区靠近珲春的地区,记者获悉有一块数百亩的土地已被吉林一家公司拍下,但还未开发。从招商信息看,中国东北、韩国等不少企业意欲抓住俄罗斯远东地区土地开发商机,新一轮跨国合作机遇正在开启。