

以新型工业化锻造中国经济韧性

王勇

12月3日,国务院总理李克强在联合国工业发展组织第十五届大会发表的视频贺辞中指出,中国将继续实施创新驱动,优化产业结构,立足国情走新型工业化道路。中国政府将大力支持工发组织的工作,共同探索走新型工业化发展之路,推动包容与可持续发展的工业化发展。

笔者认为,中国政府高瞻远瞩,将推动中国经济转型升级寄托在走新型工业化发展之路上,而这恰恰又是锻造中国经济韧性程度的坚强基石。新型工业化是针对传统工业化而言的,它是以信息化带动的、能够实现跨越式发展的工业化,是能够增强可持续发展能力的工业化。新型工业化道路概念是在2002年11月中共十六大报告提出的。新型工业化从世界经济新发展阶段的特征和我国国情出发,对工业化要求作了全面的阐述,进一步拓宽和丰富了适合中国国情的工业化道路的内容。而且,新型工业化道路对

中国基本实现工业化作出了科学规划,给我们展示出一条在今后20年~30年内把这一历史机遇付之实践的发展道路。时隔10年之后召开的中共十八大,又将新型工业化道路的内涵进一步丰富。

所谓经济韧性,是指一国经济分别在顺周期和逆周期环境条件下的坚强成长与韧性发展程度。这种韧性,一般通过如下特征得以体现:一是淡化经济增长规模和速度,强化经济增长结构和质量;二是提高经济抗压能力,当经济在遭受内部或外部不利环境影响时不会自乱阵脚,更不会大起大落,从容实现稳定增长;三是经济适应能力较强,在经济形势发生变化时,能与时俱进,不断创新,通过加快经济转型、实现经济发展方式的转变而尽早摆脱困境,进而走上创新发展的轨道;四是自主创新能力较强,能在全球经济增长中把握主动权,形成长期竞争优势;五是宏观调控得以加强和改善,能把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来,加强财政、货币、

投资、产业、土地等各项政策协调配合,提高宏观调控的科学性和预见性,增强针对性和灵活性。

对照上述特征,笔者认为,中国经济成长能力有余而韧性发展不足。表现最为突出的是,各种社会差别尤其是城乡差别还相当大,农村发展之路还很艰难。因此,毫无疑问,在总体上,中国经济的长期高速增长,除了基于制度变革以及技术提升而带来的生产力的增长,还有大量依赖投资以及粗放型地依靠高能耗、高污染、高排放所带来的经济增长,而后者显然是有极限制的,特别在世界已进入低碳经济时代的今天,这种极限的来临,可能将比我们预期的要早很多。为此,我们就更需要不断推进内涵式增长,必须寻找出一种更有韧性的发展模式。而这一发展模式,又正好与新型工业化道路相契合。

新型工业化对于锻造中国经济韧性大有裨益,要多策并举支持新型工业化发展:

第一,全面深化改革,处理政府和市场的关系,更加尊重市场规律,让市场在指导新型工业化发展的资源配置中起决定性作用。

第二,应积极推进经济结构战略性调整。将来必须以改善需求结构、优化产业结构、促进区域协调发展、推进城镇化为重点,着力解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题。要牢牢把握扩大内需这一战略基点,

加快建立扩大消费需求长效机制,释放居民消费潜力,保持投资合理增长。牢牢把握发展实体经济这一坚实基础,实行更加有利于实体经济发展的政策措施,强化需求导向,推动战略性新兴产业、先进制造业健康发展,加快传统产业转型升级,推动服务业特别是现代服务业发展壮大,合理布局建设基础设施和基础产业。

第三,实施创新驱动发展战略。要坚持走中国特色自主创新道路,以全球视野谋划和推动创新,提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力,更加注重协同创新。要充分发挥科技作为第一生产力的作用,加快新技术新产品新工艺研发应用,加强技术集成和商业模式创新,促进科技成果更好地转化为现实生产力,提高产品的质量和竞争力。

第四,加快生态文明制度建设。一定要加快自然资源及其产品价格改革,使其全面反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益。建立相关财税制度,建立有效调节工业用地和居住用地合理比价机制,提高工业用地价格,建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制,推行环境污染治理,从而走出一条资源节约型、环境友好型的新型工业化道路。

(作者单位:中国人民银行郑州培训学院)

公车公开拍卖 公平是否“在场”?

冯海宁

12月1日,江苏省镇江市润州区170辆公车在该区体育馆内被拍卖。截至当天17时,169辆公车成功拍卖,1辆被原单位收回留作他用,总成交金额1192万元。12月2日,润州区纪委向记者透露,不少竞拍者是原车辆使用者。

拍卖超编公车显然是一个可喜的变化。不久前印发的《党政机关厉行节约反对浪费条例》为我国公车改革指明了方向,预料将会有更多公车进入拍卖程序。然而,几乎每个地方在拍卖公车时都会引发关注和质疑,究其原因,公众对于公车拍卖的公平性、合理性产生某些怀疑。比如,温州第五次公车拍卖时,一辆奔驰车仅拍出2.4万元。某地在公开拍卖公车时,一辆普桑轿车以“白菜价”600元成交。

由于离谱的公车拍卖现象很多,所以,公车拍卖基本上被舆论质疑所包围。镇江市润州区这次拍卖同样引发网友质疑——以往主要是舆论质疑公车拍卖价格过低,而这次网友主要是质疑公开拍卖的公平性,原因是,不少竞拍者是原车辆的使用者。那么,这样的拍卖有没有猫腻呢?

从表面上看,润州区这次公车拍卖似乎没有问题,不仅面向社会公开拍卖,而且是专业的拍卖公司在操作。既然是公开拍卖,原车辆的使用者当然也有权参与竞拍。但问题是,表面上

的公平是否等于实质公平呢?谁又能保证这些原车辆的使用者是公平参与竞拍,以合理价格买走?

众所周知,由于我国拍卖市场不太规范,无论是股权拍卖还是艺术品拍卖或是土地拍卖,都存在很多猫腻或者说潜规则。在拍卖市场问题很多、缺乏公信力的情况下,公众就有理由质疑镇江这次公车拍卖,公平是否“在场”?

既然当地纪委透露“不少竞拍者是原车辆使用者”,那么,纪委是否参与监督整个拍卖过程?是否可以公开承诺这次公车拍卖公平公正?如果当地纪委没有参与拍卖过程,或者不敢公开承诺拍卖公平,公众更有理由要追问:原车辆使用者参与的公开拍卖是不是“内部拍卖”?

笔者曾认识一位国家机关公务人员,他的“坐驾”是一辆二手车,车况很好但价格很低,经打听才知道这辆车原来是单位的公车,经过公开拍卖程序后获得。可见,原车辆使用者参与公车拍卖,不仅是因为熟悉该车就参与拍卖,而且也是因为“近水楼台先得月”——既能优先拍下公车,付出的成本也很少。所以,镇江润州区这次公车拍卖,如果原车辆使用者大多成功竞拍,而且价格的合理性值得怀疑,那么就有必要调查整个拍卖过程,确保拍卖过程中没有异常现象。随着《党政机关厉行节约反对浪费条例》的实施,公车拍卖将会迎来一个高潮。笔者建议,有关方面有必要对公车拍卖加强监督,最好有纪检、媒体等监督机构“在场”,这样才能消除外界质疑。

五箭齐发构建上海自贸开放型金融体系

张荣楠

上海自贸区金融改革方案日前“落地”。近日,央行《关于金融支持上海自贸区的意见》30条正式出台,这意味着上海打造开放型经济体制相适应的“四位一体”的自贸金融体系雏形正在形成。

上海自贸区的所谓“四位一体”,主要是指资本项目自由可兑换、人民币跨境使用(区域化、国际化)、利率市场化以及深化外汇管理体制改革的。上海自贸区是在新一轮经济全球化背景下,中国突破现有体制框架,构建对外开放新格局和开放型经济体制的风向标。

从上海自贸区金融改革的实施路径看,金融改革“五箭齐发”。第一支箭:“分账管理,内外联动”,体现了渐进审慎控风险的总体思路。在“一线打通,区内自由,二线隔离”原则下,上海自贸区将通过银行分账管理、独立核算,服务对象涵盖区内居民和境外非居民,实质上在区内构建了一个自贸区与国际市场联通,涵盖离岸业务和在岸业务,本

外币一体化、与国际金融市场高度接轨的开放型金融体系。

在分账账户管理上,自贸区会采取差别监管;自贸区试点金融产品清单的设定,将借鉴西方发达国家已形成有效监管的金融产品。而自贸区的所有被标识账户,原则上将被看成“境外资金”。央行等相关部门将通过分账核算系统监控标识账户资金流向,杜绝热钱流入。此外,考虑到自贸区的“区内境外”定位和资金来源不同,自贸区还可能探索建立符合自贸区内银行业实际的、相对独立的银行业监管体制,并优化调整存贷比、流动性等指标的计算口径和监管要求。

第二支箭:自贸区将实现自由贸易账户下人民币自由兑换,推进人民币投融资便利化。《意见》表示,居民自由贸易账户及非居民自由贸易账户可办理跨境融资、担保等业务。条件成熟时,账户内本外币资金可自由兑换。这意味着上海自贸区将构建一个更加开放环境下金融服务与产品创新池,密切与境内外金融机构合作。

第三支箭:着力打造人民币离岸

市场和金融中心。事实上《意见》允许区内机构从境外融入本外币资金,非居民自由贸易账户可进入自贸区的证券和期货交易所投资和交易,以及区内主体的境外母公司可在境内发行人民币债券,加大了人民币的“蓄水池”作用,完善人民币回流机制,上海的高岸金融市场地位将进一步得到凸显。

第四支箭:将放宽上海自贸区内个人跨境投资限制,体现了从藏汇于国向藏汇于民的战略转型。目前,我国实行的是合格境内机构投资者(QDII)制度,境内的个人只能通过银行、基金等合格境内机构投资者进行境外固定收益、权益类等金融投资。《意见》明确指出,区内就业并符合条件的个人可按规定开展包括证券投资在内的各类境外投资,这意味着国家储备资产将实现市场化、多元化的资产配置,这是重大的制度创新。

当前,中国政府手中3.7万亿美元的外汇资产成了“烫手的山芋”,官方债权大国带来了非常大的集中风险管理问题。作为不成熟的新兴债权大国,中

国无法以其自身货币进行放贷,大量贸易顺差由此带来了货币的不匹配和储备资产贬值的风险。

由此,上海自贸区金融改革将试点构建完整的“走出去”外汇管理促进体系,由国家对外投资向民间对外投资转变,为“藏汇于民”创造条件,包括对外直接投资和购买国外股票、债券等金融产品,畅通民间外汇储备投资的多元化渠道。

第五支箭:提高金融资源配置效率,真正提供与实体经济和产业升级相匹配的金融服务。上海自贸金改的目的并不是为了发展金融而发展金融,而是更好地为实体经济服务。上海金改方案除了利率、汇率市场化等金融市场化改革之外,未来上海金改的突破口和重点将是如何提高金融资源配置效率以及金融支持实体经济发展上来。特别是上海自贸区担当着推动中国从贸易大国走向贸易强国的重大使命,必须创新发展供应链(价值链)金融,依托于产业价值链综合价值平台提供全面金融服务,降低整个供应链运作成本。促进产业资本和金融资本融合,提升中国在全球价值链中的竞争优势。

(作者系中国国际经济交流中心副研究员)

汇率改革 让市场发挥更大作用

金纬

最近官方论及人民币汇率改革问题时称:将有序扩大人民币汇率浮动区间,基本退出常态式外汇市场干预;将继续完善人民币汇率市场化形成机制,发挥市场供求在汇率形成中的基础性作用。

汇率由市场化因素决定应当一种常态,目前人民币汇率制度有改革必要,理由主要有以下三方面:

首先,管理方式与市场存在不合拍问题。人民币汇率在最近几年屡屡出现多日实际交易汇率触及汇率波动区间上限,此问题被不少人称为“涨停”。但是,虽然出现连日触及汇率管理区间的上限,但是人民币汇率的中间价却往往保持固定或者是波动甚微。另一方面,人民币汇率多年来保持在升值的通道上,但是升值通道非常平坦,每年人民币升值幅度实际上都很微小。这两点都说明市场是认为人民币汇率应当是升值的,但人民币汇率中间价在实际成交价连日触及上限后保持异常稳定,实际上对于市场的响应程度远远不够,忽视了市场的内在要求,而人民币连年升值但每年升值幅度非常小,表明升值的节奏被过度控制了,人民币内在升值能量未充分释放,因此出现连年升但是升幅太小的问题(这必然导致单周套利问题)。

其次,人民币升值形成过度参考美元,影响了中国货币政策独立性。目前人民币汇率制度,注重在于其促进出口的方面,尤其是出口美国市场,这种制度安排导致人民币汇率管理在情感上倾向于让其汇率低于贸易的均衡水平,因此多年来中国的贸易顺差也极其巨大,与德国一起排在第一位。贸易顺差中,绝大部分的顺差来自于美国,因此对于美国市场高度依赖,其结果是:一方面中国主动积累了过多的美元储备,

主动替美元的国际货币地位添砖加瓦;另一方面主动让渡了部分货币的独立自主权,货币政策受美联储影响很大,主动承接了美联储货币政策的溢出性。这样,在美国推出QE时,中国担心美元洪流冲击中国,而在美国可能退出QE时,中国又要担心热钱快速流出的后果。

第三是对中国经济结构和就业方面的影响。现行人民币汇率形成机制,背后的思想还带有三十年前的惯性,是以促进出口为出发点。过去中国外汇储备极端缺乏,以“出口创汇”为汇率政策的导向具有必然性。但现在中国当追求平衡发展和贸易均衡。目前中国外汇储备已经高达3.7万亿美元,远远高于正常的国际收支需要储备的数字,处于畸高的水平。

同时,强调出口必然在劳工工资、环境保护等问题上出现不足,导致内需不振、环境破坏,最终出现经济结构畸形。中国经济中出现的二元经济现象、房地产市场过热都与汇率制度有相当程度的内在关联。

因此,人民币汇率改革也应当从这些方面入手,让市场力量更大地发挥作用,其着眼点应该是促进中国经济和贸易的平衡,减少对国际市场尤其是美国市场的依赖,增强货币政策的独立性和自主性。人民币汇率改革,主要内容应当有两点。第一是让市场力量成为决定汇率运行方向的主要力量。除了扩大其浮动区间外,最重要的是让中间价的运行幅度和方向反映市场的要求,像过去那种交易价格连续触及某边上限或者是长期偏于某方而中间价格保持稳定的现象,应当不再出现。第二是让汇率形成制度能反映和促进国际贸易和收支的均衡,因而促进经济结构的转型与和谐、促进内需,最终促进就业等等。因此,应尊重顺差背景下汇率一般情况下应当贬值的基本规律,该规律是长期的、基本的规律,但是极短时期因其它某些偶发因素出现而可能出现暂时反常。

(作者单位:东航国际金融中心(香港))

中国高铁走向发达国家 要把风险和困难估计足

英国首相卡梅伦日前宣布,中国可能投资于英国HS2高铁项目,金额达500亿英镑。中国在非洲、拉美和东欧,对当地基础设施项目投入巨额资金,顺带销售设备,并赢得建设和工程方面的机会。然而,过往中国对发展中国家基础设施建设投资的成功模式要移植到英国这样的发达国家,可能面临巨大困难。

安邦咨询认为,中国高铁走向英国面临各种困难是难以避免的,尤其是在项目的落实阶段。

首先,这是两个市场体系、法律体系的碰撞。中国参与大型工程项目建设,不像做股权投资,有钱就行,而是要出钱、出劳力、出技术、出物资,涉及法律、市场制度、文化、劳工制度等多个方面,要顺利参与,就必须克服除了资金之外的各种困难。

其次,中国公司现在的比较优势是成本和资金,但这些优势依然比较成熟,但在国际上仍缺乏成功的投资案例,品牌效应有限。

第四,尽管英国政府放宽了签证要求,但英国的工会、签证限制和移民政策都是一些潜在障碍。

第五,许多中国投资者有意与现有的英国承包商结成联盟,以便绕过一些阻碍。但英国本土企业希望保留对项目的高度控制,“把中方挡在供应链之外”。就HS2高铁项目而言,英国官员已强调称,中国方面不

会直接参与由英国纳税人埋单的铁路建设工程。这意味着,中方只能投标申请HS2的运营权,或投资于沿线的外围项目,如车站周围的开发项目。

安邦咨询认为,中国高铁走向英国面临各种困难是难以避免的,尤其是在项目的落实阶段。

首先,这是两个市场体系、法律体系的碰撞。中国参与大型工程项目建设,不像做股权投资,有钱就行,而是要出钱、出劳力、出技术、出物资,涉及法律、市场制度、文化、劳工制度等多个方面,要顺利参与,就必须克服除了资金之外的各种困难。

其次,中国公司现在的比较优势是成本和资金,但这些优势依然比较成熟,但在国际上仍缺乏成功的投资案例,品牌效应有限。

第四,尽管英国政府放宽了签证要求,但英国的工会、签证限制和移民政策都是一些潜在障碍。

第五,许多中国投资者有意与现有的英国承包商结成联盟,以便绕过一些阻碍。但英国本土企业希望保留对项目的高度控制,“把中方挡在供应链之外”。就HS2高铁项目而言,英国官员已强调称,中国方面不

(安邦咨询供稿)

焦点评论

打击环境污染罪禁以罚代刑



赵顺清/图 孙勇诗/文
环境污染很严重,以罚代刑是帮凶。台面规章不缺少,实际执行太纵容。唯钱是瞻害社会,执法从严利公众。知行合一治污染,美丽中国不是梦。