

民政部:通过“补人头”让老年人有钱买服务

要通过“补人头”带动老年消费的形成和老年产业的发展。”民政部副部长窦玉沛昨日在国务院新闻办公室召开的新闻发布会上作出上述表示。他认为,要积极推动地方对困难老人的补贴,包括高龄津贴、服务补贴、护理补贴。

对于鼓励民间资本进入养老服务业。窦玉沛表示,现在关键是如何落实9月份国务院出台的《关于加快发展养老服务业的若干意见》。为此,民政部将会同有关部门制定国务院意见的配套政策,积极推进,按时限完成。

此外,民政部将确定部分地区进行养老服务业综合改革试点,力争在优惠政策方面再取得突破;同时将积极推进有条件的公办养老机构进行市场化改革,对于新建的公办养老机构,原则上实行公建民营,进一步推动民办公助、政府购买服务,营造公办养老机构和民办养老机构公平竞争的氛围。

在如何发挥政府作用方面,窦玉沛称,总体的想法就是要强化政府的职能,通过简政放权、创新体制机制激发社会活力,来为广大老年人提供多样化的养老服务需求。

窦玉沛表示,首先要加快建设一个以居家为基础、以社区为依托、以机构为支撑,功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系,为广大老年人提供基本的养老服务。

其次要进一步保证好基本,兜住底线。公办养老机构以及通过政府购买服务,要保障城乡的“三无”老人、低收入家庭的老人以及困难家庭的失能、半失能老人,对他们提供无偿或低收费的服务。

其三要推进建立福利服务制度。积极推动地方政府对建设服务设施进行补贴;同时对于公办和民办养老机构的运营进行补贴。

窦玉沛强调,现在重点要推进的是“补人头”,即补到老年人自己身上。到目前为止,全国有18个省建立了80岁以上的老年人高龄津贴,有22个省建立了服务补贴,还有3个省建立了护理补贴。通过“补人头”,让老年人有钱买服务,不仅满足自身服务的要求,同时也能够带动老年消费的形成,带动老年产业的发展。(尹振茂)

我国页岩气勘探开发取得重大进展

国家能源局昨日发布消息称,我国页岩气勘探开发取得重大进展。中石化重庆涪陵国家级示范区页岩气井平均单井产量15万立方米/天,累计实现商品气量近7300万立方米。中石油长宁-威远、昭通两个国家级示范区和富顺-永川对外合作区,累计实现商品气量7000万立方米。勘探开发过程中发现,部分区块前景远超预期。

国家能源局有关负责人表示,要充分认识页岩气勘探开发对保障我国能源安全、优化能源结构的重要意义,进一步加大页岩气勘探开发推进力度。一是继续加强国家级页岩气示范区建设,发挥引领作用,尽快实现页岩气规模化、“工厂化”生产;二是加强科技攻关和装备国产化,努力实现页岩气低成本开采;三是加强政府扶持力度,会同有关部门尽快研究出台财政、税收等激励政策;四是加强环境保护,特别是地下水的保护,实现页岩气开采利用的可持续发展。五是凝聚合力,共同推进,尽快实现商业化生产。六是强化各项安全措施,确保页岩气勘探、开采、储运安全。(据新华社电)

上海自贸试验区助推人民币跨境使用

昨日,上海举行了“金融支持自贸试验区实体经济推进会”。沪上七家商业银行和注册在自贸试验区的七家企业就“扩大人民币跨境使用”签署了业务合作协议。

这是央行本周一出台《关于金融支持中国(上海)自由贸易试验区建设的意见》后,首批银企服务项目的集中落地。

在“推进会”上,中行上海分行与益海嘉里(上海)国际贸易有限公司,完成了自贸试验区内首笔跨境人民币双向资金池业务,在当日成功实现跨境收、付1亿元和1.5亿元,同时也是自贸区金融改革政策出台后的首单银行业务。

据了解,此次七家银行同七家企业签订的“扩大人民币跨境使用”中,对内、对外都没有额度的管控。在跨境人民币业务中,此前由境内企业向境外关联企业划款没有额度限制,而境外企业向境内关联企业借款在常态下不被允许,只有在前海等小部分试点地区有一定额度限制的流入。

下一步,上海市政府将会同人民银行上海总部等相关部门,按照“成熟一项,推出一项”的思路,有序推进自贸试验区金融开放创新工作。(赵颖)

安徽试点农村建设用地流转:

集体建设用地流转未破冰 待细则出台

见习记者 童璐

证券时报记者近日在安徽多地进行实地调研,关注安徽农村土地流转状况。目前安徽全省绝大多数土地流转以农用地的土地承包经营权流转为主(见证券时报12月4日A5版刊发的《安徽铜陵、定远土地流转现状调查》),但部分试点地区已开始探索农村集体建设用地流转机制,尤其是宅基地流转和退出机制。

安徽省宁国、铜陵、芜湖等地此前已相继推出农村土地产权改革等方案,涉及农村土地确权、房屋发证、宅基地退出补偿等内容。但从个别地方来看,农户主动退出宅基地的意愿较低,进展不快。

而在农村集体建设用地流转机制的顶层设计上,依然着墨不多,多位安徽地方政府相关人士向记者表示,政策敏感,无权解读,静待省里、中央进一步出台相关细节。

多地“试水”宅基地有偿退出

宅基地流转和退出机制是土地改革中较为重要也较为棘手的一环。

宁国市的办法是,明确自愿退出宅基地的农民,在法定范围内可获得政府4-6万元/亩的补助,超过法定范围最高标准的部分为2-3万元/亩。据该市政府内部人士透露,退出后的宅基地将按照“宜耕则耕,宜林则林”的原则进行复垦,复垦后的土地由原退出人优先承包经营。但目前退出后的宅基地尚未入市流通。

事实上,宁国市早在2011年就被选为统筹城乡土地使用制度改革试点。拿当地政府工作人员的话说:“我们做了三年的土地流转工作,取得了一点成绩,但也才开了个头”。铜陵市凤凰山村则尝试了另一种方式。村委会拟以3万元/亩的价格征地50-60亩,用于建设现代化新农村小区,村中2167户村民均有资格申请按标准自建或购买小区内新建住宅。

凤凰山村村委会副主任张斌介绍,目前村民户均宅基地面积都在1亩以上,新农村小区内宅基地使用面积为每户160㎡;农户移居后如自愿退出宅基地,也可获得约3万/亩的补偿。

但目前主动退出宅基地的村民较少。”张斌称。

铜陵市政策规定,土地整治取得的建设用地指标应当首先满足农民建房、基础设施和公共服务设施建设,并为当地农村集体经济发展

留足用地,节余的建设用地指标流转所得纯收益应全额返还农村集体经济组织。

也就是说,如果100户凤凰山村村民实现移居新小区,退出原有宅基地,以每户节约500㎡计算,凤凰山全村可以节余出至少5万㎡的建设用地指标可供流转,而村民也可以享受更好的生活环境。

值得注意的是,铜陵市政策明确规定,集体土地不允许用来做商品房开发,宅基地不可买卖。

张斌告诉记者,凤凰山新农村小区申购和交易者目前仅限于集体经济组织成员,待未来更多实施细则的出台后,村集体希望可以引进配套的旅游、工业、商业等。

集体土地流转的前提是确权。据铜陵市城乡一体化办公室副主任钟和平介绍,从2012年起,铜陵开始进行农村集体土地房屋测绘、发《房地产权证》等工作,集体土地房屋“确定身份”后,农民可用于自由租赁、抵押贷款等。

目前铜陵市集体建设用地均已发放完毕;农村住宅房产证已发放逾千份。除铜陵外,安徽宣城等市也小范围试点了农村房屋产权抵押融资。

据了解,安徽省政府曾经研究过《安徽省农村宅基地管理办法》草案,后因考虑国家将有大的政策调整,暂停了下来。安徽国土资源厅人士建议,现在政策即将明朗,安徽省将适时启动这个办法的立法进程,为建立农民宅基地退出机制提供支撑。

谨慎探索农村建设用地流转

安徽省财政厅数据显示,2011年安徽全省村庄建设用地面积1.14万平方公里,占城乡建设用地总量的72%。如能实现“同地同权同价”,这将是个巨大的市场。

记者从宁国市政府相关人士处获悉,宁国现已搭建了一个城乡统一的土地交易市场,国有土地和农村集体土地可在同一平台上进场交易、采取相同的规则,但目前农村土地的流转仍然局限于农业用地,集体建设用地流转并未破冰。

上述宁国市政府相关人士表示,集体建设用地未较大规模流转的一个原因是,受现有的《担保法》、《土地管理法》、《物权法》等法规制约,集体建设用地不能用于抵押融资,因此使得有意向进驻的工商业企业因无法拿该类地块去融资,最后导致交易成本过高迫使企业放弃进驻。

一位不愿具名的铜陵市政府



关人士也指出,集体建设用地流转如能进一步发展,需要更多法律和政策上的调整。集体建设用地和国有土地的差别到底在哪,如何明确集体土地进入市场的主体、范围和条件。”他称。

不过,在探索如何流转集体建设用地上,铜陵市已“先行一步”,“试水”相关具体细则。去年8月,铜陵市出台了《集体建设用地有偿使用和使用权流转管理试行办法》,对流转双方和收益分配作出了一些规定:对工业、商业、旅游、娱乐等经营性建设项目用地,集体经济组织可以采取招标、拍卖或挂牌出让的方式提供土地使用权;土地使用者按照合同的约定,向所有者支付土地有偿使用费,包括土地出让金、租金等。

在收益分配上,铜陵市政府规定,使用者应当按照集体建设用地有偿使用费10%向市、县人民政府缴纳土地增值收益,剩余的90%归集体经济组织所有,纳入其集体财产统一管理。

除了上述农村建设用地通过招标、拍卖或挂牌出让的方式直接进入市外,城乡建设用地增减挂钩也是实现流转的方式之一。

多位接近政府的人士在调研中向记者表示,整治后经依法确认的补充耕地指标和建设用地图标,可以按有关规定有偿调剂使用。如果采用城乡建设用地“增减挂钩”的方式,市县级土地行政管理部门可以在符合规划的前提下,通过整治农

村土地节约出的指标,申请城镇建设用地增加和农村建设用地减少相挂钩的周转指标,将置换腾挪出的土地用于解决城镇发展用地问题。

但无论是集体建设用地直接进入市流转,还是将节约的指标有偿流转供城镇建设使用,上述农村建设用地流转均以“依法”和“符合规划”为前提,需向安徽省土地管理行政部门提出申请。而目前顶层设计上制约,成为掣肘试点地区流转的重要原因。

一位不愿具名的当地政府人士表示,农村集体建设用地流转机制探索已进入深水区,现行的很多试水政策仅允许在试点区内小范围内操作。

集体建设用地流转静待细则

11月12日,安徽省政府出台《深化农村综合改革示范试点工作的指导意见》,表示将“允许集体建设用地依法流转”。据《意见》出台已逾半月,政府仍未发布相关实施细则。

从眼下看,纵观目前安徽省内多地的土地流转改革,主要集中在土地确权和宅基地有偿退出这一块,与市场“农村土地直接入市”的期待有相当大的差距。对此,记者多次致电安徽国土资源部门人士,均被告知无权解读相关政策,目前正等待下一步细则出台”。

不过,据接近安徽省国土资源

厅人士透露,从部分试点地区情况来看,安徽省土地流转正结合土地整治、乡村整治等工作稳步推进,未来将通过“农民向社区集中,土地向规模集中”,在不减少耕地的情况下增加城乡建设用地供给;将逐步完善集体建设用地流转机制,在确权发证基础上进行租赁、转让、抵押等多种方式流转,盘活土地资产;建立宅基地有偿退出机制,农房、小产权房近期无“扶正”可能。

另据记者了解,安徽省内20个试点城市将在2015年底前完成农村集体土地确权全覆盖,2017年底前完成全省集体土地确权工作。但在土地规划如何改变,农村土地如何流转用于城市建设方面,和政府土地收储的收益分配方式上都不甚明确。未来如何实现《决定》精神“与国有土地同等入市、同权同价”,并“合理提高个人收益”,值得继续观察。

一些小的细节或许能暗示出未来的改革方向。日前,安徽省委书记张宝顺公开赞扬了安徽的农村土地综合整治工作,有效推进“空心村”治理,腾出大量的建设用地,又能为美好乡村建设注入大量的资金,是一件一举多得的好事”。

而在安徽省国土厅内部召开的深化土地制度改革讨论会上,土地储备中心副主任汪建中表示:“要在总结宁国市试点经验的基础上,建立规范的土地交易市场,要严格执行土地总体规划和用途管制制度,在管住管好增量和存量的同时,重点把流量管起来。”

国有金融企业不得发行可交换公司债券

记者昨日从财政部获悉,财政部近日进一步明确了国有金融企业发行可转换公司债券的有关事项,规范国有金融企业发行可转债行为。

财政部近日发布的《关于国有金融企业发行可转换公司债券有关事项的通知》要求,国有金融企业发

行可转换公司债券,要切实维护国有出资人权益,保持国有控制力。可转换公司债券发行后,原则上国有控股地位应当保持不变。同时,国有金融企业发行可转换公司债券,要坚持以金融为主业的发展方向。

《通知》还要求,国有金融企业发

行认股权和债券分离交易的可转换公司债券的,公司最近一期未经审计的净资产应不低于人民币50亿元。同时,最近3个会计年度实现的可供分配利润均不低于公司发行债券1年的利息。而且,本次发行后,累计公司债券余额不得超过最近一期未净资

产额的20%,预计所附认股权全部行权后募集资金总额,不得超过本次拟发行可转换公司债券的金额。

《通知》明确指出,国有金融企业不得发行可交换公司债券。《通知》所称可交换公司债券是指公司发行的在一定期限内依据约定的条

件可以转换成该公司所持特定公司股份的债券。

《通知》强调,完成公司制改革的中央直接管理国有金融企业及其子公司发行可转换公司债券,应按照公司治理程序进行决策,并报财政部备案。(据新华社电)

阎庆民:把好三大关防范银行信息科技风险

证券时报记者 贾壮

中国银监会副主席阎庆民昨日出席第八届21世纪亚洲金融年会时表示,信息化是一把双刃剑,信息科技风险几乎是唯一可能导致银行业务瞬间全部瘫痪的重要风险,必须把好“三大安全关”,严防防范。

一是把好客户信息安全关。账户信息关系到银行客户的直接利

益,是风险防范的重中之重。要强化网络安全、物理安全、软件安全,确保客户信息安全。

二是把好系统运行安全关。绝大部分经济活动都需要银行业支持,其信息系统故障具有明显的“蝴蝶效应”。要优化信息科技风险治理,加强运行维护和业务连续性建设,确保信息系统始终持续安全运行。

三是把好金融信息安全关。很

多金融信息与宏观经济运行高度相关,十分敏感,不能有任何麻痹大意。必须以严密的系统、严肃的纪律、严格的机制,确保金融信息安全。

阎庆民说,在信息化加快推进的背景下,为适应挑战、把握机遇,银行业需要切实转变“三大机制”,加快构建“管理-创新-人才”稳定“三角”,努力赢得新的竞争优势。

一是转变经营管理机制。应对

信息化挑战,管理是根本。要通过数据仓库、报表集成、信息挖掘等,实现决策信息实时化、定制化和便捷化,让决策人员敏锐感知市场变化。通过客户信息管理、远程授权等,实现前台经营人性化、中台管理智能化、后台支持集约化,让经营人员贴近市场、贴近企业、贴近居民。

二是转变业务创新机制。把握信息化机遇,创新是关键。要充分挖掘现有“数据海洋”的潜在价值,

实现对银行客户需求的精准满足,开拓“蓝海市场”。推广和升级电子银行、移动支付等技术,提高小微、个人等服务的覆盖面和满意度。

三是转变人才培育机制。抢占信息化先机,人才是前提。要制定和实施适合银行发展战略的专业人才培养计划,加大信息科技人力资源投入,解决信息化人才总体匮乏的问题。同时,推动全员增强信息化理念,解决业务和信息“两张皮”问题。