

全国政协常委李毅中:

国资委正研究国企改革分类监管思路

证券时报两会报道组

全国政协常委、经济委员会副主任、工业和信息化部原部长李毅中昨日在接受记者采访时表示,对于绝对控股、相对控股、不控股等不同国企的改革,国务院国资委正在研究,采取分类管理和分类监管,这是国企改革的一个很重要思路。

李毅中表示,国企改革已经推进多年,特别是近十多年来,通过国有经济战略性的重组,大多数的国有企业已经和市场融合,但是仍然存在一些问题。国企改革目前面临两个重要问题,一个是垄断行业的改革,一个是转换企业内部机制,建立现代企业制度。

李毅中表示,混合所有制是股份制的一种形式,因此,混合所有制要和股份制一起来思考。在全国工业企业中,规模以上企业大概有33万多家,其中有69%的企业已经实现股份化,就有不少是混合所有制的。所谓混合

所有制和一般的股份制的区别在于,混合所有制是公有制和非公有制混合在一起,体现在形式上,比如国有控股公司,有绝对控股,有相对控股,还有些是参股的。这样,可以利用多种形式深化国有企业的改革。

李毅中还说,目前没有实现股份制的国企,除了极少数企业以外,都应该实现股份制。这就涉及到,哪些是绝对控股,哪些是相对控股,哪些是不控股,哪些是要退出。这方面,据我了解,国资委方面正在研究,要分类管理和分类监管,这是一个很重要的思路。”李毅中说。

对于目前民营对参股国有企业的顾虑,李毅中谈到两种解决思路,民营企业担心参股入股比例很小,担心没有话语权,更没有决策权,可以先和下面的子公司来合资;还有一种思路提出,民营企业联合起来设立一个民营基金,大家捆绑起来一起参与国有企业改革。他说,民营企业里不乏做大做强,但更多的是中小企业,参股国有企业的实力不够,民营资本怎样进入国企,需要国资委具体研究。



宋春雨摄

提案议案 快递

在上海自贸区建立国际综合交易平台

全国政协委员徐钧健在提交的提案中称,希望鼓励在上海自贸区设立综合性交易平台,如果各个交易所都在自贸区设立国际交易平台,不仅没有必要,还会无序竞争,所以应考虑将属性类似和相同的产品尽可能在一个交易平台上交易。

国内一些主要期货和现货交易所都希望借助自贸区建立相应的国际贸易平台,拓展业务范围,提升自身竞争力,目前上海已成立上海国际能源交

易中心股份有限公司,具体承担推进国际原油、天然气等商品期货交易平台建设。上海黄金交易所以及其他境内外交易所也有类似计划。

提案称,应该全面引入境内外投资者,并以此推动市场向外开放,运作模式与国际接轨。明确人民币为自贸区国际交易平台的计价交易结算货币,提高吸引力,推动人民币国际化,并可提升中国大宗交易商品上的定价权。

推动区域性股权交易市场联网

全国政协委员熊贵立在提案中称,建议加强顶层设计,理顺市场监管机制,建立区域性股权交易市场统一的业务规划和监管标准。规划新三板与区域性股权交易市场之间定位时,坚持公平原则,为区域性股权交易市场发展留有余地。

他表示,我国实体经济中的大、中、小微企业分别有数千家、数十万家和1000多万家公司,这种企业层次客观上需要一种金字塔形的资本市场体系与之

匹配,目前全国有20多家区域性股权交易市场正式运营,累计挂牌企业近3000家,其中广东深圳、山东等地发展较好。

熊贵立提出应推动区域性市场联网进行,提升场外市场整体效率,打破各地股权交易所分割的格局,给投资者提供便捷信息渠道。逐步放开区域限制,引入适度竞争机制。建议比照新三板,放松不合理管制,比如股东人数不能突破200人,不能拆细、不能连续交易、不能采取做市商制度等。

致公党中央建议债市监管先转向核准制

证券时报两会报道组

致公党中央在一份提案中建议,改革债券市场监管,由政府严格控制向市场化转变,创造积极市场环境,提高债券市场运行质量,打通场内与场外交易。这份名为《关于发展并规范债券市场,提高直接融资比重的提案》还对完善做市商制度,建设规范统一的债券市场提出多项具体建议。

在改革债券市场监管方面,该提案建议,由政府严格控制向市场化转变,变革债券发行制度,先由审批制向核准发行制改变,等我国债券市场发育完善再向注册制变革。同时,改革债券定价制度,建立市场化风险定价机制,实现债券利率市场化。

在创造积极市场环境,提高债券市场运行质量方面,该提案建议,逐步放宽对债券发行资格的限制,改变

目前的以国有大中型企业为债券发行主体的局面,大力培育中小企业、非国有经济企业等成为债券市场发行主体,丰富发行主体结构;大力培育机构投资者,协调机构投资者内部比例关系;建立一个品种与功能齐全、利率灵活的债券品种体系。债券品种的创新可以借鉴英美等国做法,只要市场需要,符合法律规定,就可以进行债券的创新建立完善的债券市场信息披露机制和良好有序

的信用环境。为完善我国债券市场做市商制度,提案提出多项具体建议:建立承销商、公开市场交易商与做市商的联动机制,激励做市商;建立做市商之间的大额交易市场,细分市场层次,减少做市商之间的相互冲击,提高做市能力,降低做市风险;完善报价价差规定,增加做市商的数量,并推出退出机制,实现优胜劣汰;扩大做市商报价信息发布范围,提高市场流动性。

全国政协常委、九三学社中央副主席赖明:

加强市场配置科技资源从四方面入手



刘雁摄

证券时报两会报道组

由九三学社中央提交的《关于发挥市场配置科技资源的决定性作用》被列为今年政协“一号提案”。证券时报记者就此采访了全国政协常委、九三学社中央副主席赖明,详细解读这份提案的背景等。

赖明表示,十八届三中全会提出要发挥市场在资源配置中起决定性作用,我们认为应该包括所有资源,当然科技也在其列,科技资源也应该由市场来发挥主导作用。”

据介绍,关于科技资源配置的话题是九三学社中央长期调研的一个课题,早在2007年就有相关的研究,并先后去广州、北京等地调研,召开专题

座谈会和研讨会,在社内形成了一些共识和建议。

他表示,长期以来我国的科技资源主要是以政府为主导来配置的,这已成为一种惯性思维,一方面,让政府主导有很多好处,可以集中力量办大事,但同时也存在效率不高等问题,未来应该加强“无形之手”的配置作用。

在他看来,未来要实现科技创新首先要发挥市场的导向作用,有很多事情是市场可以做的,那就应该先让市场来决定,譬如说项目贷款制,它的最大优点就是让项目课题人员真正考虑到市场的需求。

其次,他建议对于基础性研究也可以采用市场化的方法,一方面国家肯定应该加大这方面的投入,但还应考虑如何分配以达到更加公平的效果,这方面

可以采取同行专家评议、借用第三方来监管资金等。

再次,应该想办法把科技资源转换为市场需要的技术和产品,否则那么多专利没有太大的价值。

此外,他还建议,不要搞很多人才项目给人才“贴标签”,要让真正有创新能力、有创新意识的青年人才通过竞争脱颖而出,逐步形成公平公正的人才选拔、使用、晋升和利益分配机制。

对于具体如何落实,赖明认为,面临的首要障碍就是认识上如何转变,由于长期以来我们在认识上已经形成惯性思维,认为科技资源就应该由政府来主导。”

赖明还称,下一步应该健全相关的制度,比如项目贷款制度、后补助、科技银行等具体怎么做都需要进一步落实。

加快大数据安全立法

全国政协委员马秀珍在《关于将大数据的发展作为国家战略的提案》中认为,我国大数据产业尚属雏形,建议政府树立大数据思维,作为国家战略大力发展。

目前我国具有人口数量带来用户行为的数据海量性,但是数据的开发等远远不足。建议将大数据发展上升为国家战略,将大数据与国家治理紧密结合,加快大数据安全立法,加

速推进示范应用,着重培养和引进大数据人才。

马秀珍认为,大数据不仅是一种海量的数据状态以及相应的数据处理技术,更是一种思维方式,一项重要基础设施。可将大数据与国家治理紧密结合,除了技术和资本方面,更重要的是意识革命,各级政府以开放心态,打开数据之墙,让公众可以真切参与到执政过程中。政府需要加快数据安全立法。

完善新兴产业发展形势预警体系

全国政协委员谭凯提交提案称,新兴产业也存在过剩风险,过剩原因是政府干预过多。

他表示,随着新兴产业快速发展,产能过剩现象也已出现。如碳纤维企业有40家,产能达到8000吨,总体产能已过剩。原因是政府干预过多,企业缺乏内生动力,当前产业调整主要是由中央和地方政府推动,未能发挥

市场配置资源的决定性作用。而过剩产生较多的都是政府关注较多的行业。市场化程度较高的电器、轻工并没有出现这种情况。

谭凯表示,化解产能过剩应改变产业规划、投资立项、产业布局等环节由政府包办的状况,发挥企业主体的主动性和自觉性,完善新兴产业发展形势的监测和预警体系,提示预警产能过剩风险。

(证券时报两会报道组)

两会之声

全国政协委员杨凯生:互联网金融不能出了事再谈监管

证券时报两会报道组

全国政协委员、中国工商银行前行长杨凯生昨日表示,目前有许多互联网金融的活动,是明显的金融交易行为,它和现行的金融法规的关系需要厘清。

杨凯生认为,互联网金融是个新东西,肯定有利于金融效率的提高,有利于金融服务普惠性的增强,从这个角度来讲,互联网金融有它发展的理由,有它存在的历史必然性。它是随着互联网技术高速发展而涌现出来的新的东西,所以有许多问题需要进一步研究,进一步规范,加强监管。

杨凯生表示,互联网金融无论是

线上还是线下,只要它的实质是金融,那么就应该按照现有的金融法规纳入监管的范畴,除非它脱离金融的范畴,那么就应该由别的办法来规范。但有许多互联网金融的活动,明显是金融交易行为,是明显的金融业务,那么它和现行的金融法规的关系确实需要厘清。

“互联网金融如果有特殊的豁免权,那也应该通过法规的形式说清楚,而不是简单地‘让它去做吧,哪一天出事了再说’,这个恐怕会有一点问题。我希望还是应该把它规范起来,越规范,互联网金融会发展得越健康,越规范,互联网金融能发展得越迅速。”杨凯生说。

民盟中央建议完善居民消费税政策

证券时报两会报道组

民盟中央在《关于完善我国居民消费财税政策的提案》中建议,优化消费结构的财税改革,具体包括:完善收入分配制度以缩小居民收入差距,提高国企红利上缴比例,充实社会保障资金,加大对现代服务业的财税优惠,扩大居民服务消费等。

提案指出,我国采取的一系列扩大消费的财税措施总体效果比较明显,但仍存在诸多问题:一是财政支出结构仍不合理,在基本公共服务方面投入仍有待提高,对农村和农业的支持力度也不够;二是启动热点消费的作用有限,对文化消费、信息消费及现

代服务业扶持力度不够;三是政策措施过于注重短期效果而不具备持续性,难以建立可持续的扩大居民消费的长效机制。

提案建议,一是要完善收入分配制度以缩小居民收入差距。一方面,要在减税的同时增加政府转移支付力度,以提高国民收入分配中居民收入的占比,藏富于民;另一方面,通过合理确定扣除额、改革计征模式,发挥个人所得税的调节作用。二是提高国企红利上缴比例,充实社会保障资金。三是加大对现代服务业的财税优惠,扩大居民服务消费。四是优化税制结构,解决由于“间接税累退性”等不利于中低收入群体消费的税制模

式问题。

提案还建议,实施合理减税政策提高居民的可支配收入。具体措施包括:深化企业所得税制改革,税收优惠更多向小微企业倾斜;完善消费税制度,将征收范围扩展到服务业,强化节能减排功能,并改在最终消费环节征收,实现税赋“价外化”。

在构建消费稳定增长的长效机制方面,提案建议,加大保障食品消费安全的财政投入,激励企业主动实施食品安全内控体系;加快资源税改革,构建有利于生态和谐的消费环境,实现可持续消费;降低商品流通成本,对物流业、物流园区实行税收减免和财政贴息政策,加大物流基础设施的财政

投入等。

这份提案还从产业角度谈到不少建议,包括:信息消费是我国消费扩张升级的重要支撑点,宏观上应加大网络建设和信息安全方面的投入,以优化信息消费环境;微观上可以通过减税和专项基金扶持企业进行技术创新;应适当降低文化产业税负,出台鼓励新兴文化产业发展的税收优惠政策;鼓励企业开发出更多更好的绿色产品,对节能、环保型消费品降低税率或减免征税,提高高能耗、高物耗产品的税负;降低养老服务业行业的准入门槛并给予财政资金扶持;加大儿童消费品的产品安全监管投入并降低部分儿童消费品的进口关税。