



【说法不武】

比“晒”出权力清单、亮出“权力家底”更关键的是，用法律和制度锁定权力底数，锁定行政审批改革成果。

亮出权力家底 锁定权力底数

刘武俊

为深入推进行政审批制度改革，国务院近日决定，向社会公开国务院各部门目前保留的行政审批事项清单，以锁定各部门行政审批项目“底数”，接受社会监督，并听取社会对进一步取消和下放行政审批事项的意见。这是中央政府首次“晒”出权力清单、亮出“权力家底”，更是推动政府职能转变、深化行政审批制度改革重大举措。

长久以来，在行政审批制度改革过程中存在“家底不清”的问题，简政放权常常是边减边增，取消和下放行政审批事项甚至变成“数字游戏”。有的部门取消的仅仅是一些常年不用的审批项目，有的干脆将多个项目合并成一个，从数量上看似乎减少了但实

际上并未松懈。甚至取消的有的审批项目本来是不存在的或者从来就没有人申请过。

该“晒”出权力清单的不仅仅是中央政府部门，还包括地方各级政府。公布权力清单的同时要防止权力审批的反弹，要依法健全政府职责体系，从制度上锁定权力清单，锁定改革成果。

“权力清单”就是要将各级政府和各个政府部门所掌握的各项公共权力进行全面统计，并将权力的列表清单公之于众，主动接受社会监督。“权力清单”制度就是要强拆权力封闭运行的“黑箱”，撕下公权力的神秘面纱，让老百姓充分了解政府部门的权力行使流程，让政府掌握的公共资源和公共权力呈现在阳光下，让政府树立权力有边界的职责意识，实现政府体系上下层级、各级政府之间事权划分的泾

渭分明。

权力清单的设计要正确处理政府与市场的关系，恪守政府“有所为有所不为”的理念，简政放权、放管并重，进一步激发市场和社会活力。转变政府职能，关键就是政府要把握好“有所为”和“有所不为”的关系，通过简政放权，把该放的权放开、放到位，把政府该管的事情管好、管到位，为各类企业创造公平竞争的环境，以激发市场主体的创造活力。

权力清单设计的“有所不为”理念，就是要求政府尊重市场的作用，将不该由政府管的事转移出去，真正向市场放权，发挥社会力量作用，减少对微观事务的干预，激发经济社会发展活力，把主要精力放在经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上，切实解决政府职能越位、错位、缺位等问题。

“简政放权”的关键词是“简”和“放”，

要义是做足减法。行政审批事项过多过滥，是转变政府职能必须解决的现实问题。取消和下放行政审批事项，是“简政放权”必须做足的减法。减少审批事项、减少审批环节、减少前置审批、减少审批层级，这个减法减出了效率，厘清了政府与市场、与社会的关系，也有利于预防行政审批环节的腐败现象。

权力清单设计的“有所为”理念，就是要求政府切实履行好必要的监管职责，该作为的一定要作为，该管的一定要管。“简政放权”不仅仅要做减法，也要做好加法。简政放权，绝不是一放了之。要加强对行政审批权的监管，严格控制行政审批者的自由裁量权，最大限度预防行政审批环节的权力寻租行为。在有序推进“放”的同时，切实做

好“管”的工作，切实做到放、管结合。

权力清单的公布仅仅是简政放权的关键一步，更关键的是要依法巩固简政放权的成果，依法确认和锁定权力清单。哪些事务应当“有所为”，哪些事务应当“有所不为”，应该通过法律和行政法规、地方性法规的形式予以明确界定，将红头文件形态的权力清单上升为不以政府班子更迭为转移的法律意义上的权力清单，用法律法规划定政府的权力疆界，从法律法规上界定好政府的权力和市场、社会的分界线。

比“晒”出权力清单、亮出“权力家底”更关键的是，用法律和制度锁定权力底数，锁定行政审批改革的成果，使其不以各级政府班子的更迭为改变，防止出现死灰复燃式的反弹。

(作者系《中国司法》杂志总编)



【缘木求鱼】

引导绝大部分病人就近就医，根本工作恐怕还是要提高医生的诊疗水平上下功夫。

木木

上世纪90年代初，有位亲戚不小心从楼梯上滑落，当时自觉没事儿，过了两日，偶然咳嗽了几声，右胸部竟大痛，几乎无法忍受，家人赶紧送去医院，检查一番之后，确诊为肋骨骨折并出现错位。接诊的医生表示，“目前也没什么太好的治疗办法”，建议“卧床静养，让它自己慢慢长好”。

患者谨遵医嘱，回家卧床静养。历经两天的“实践”，大家才发现，如此“静养”几乎等同于火上煎煎，患者在床上几乎无法动弹，一动便剧痛不止。无奈之下，家人又去其他医院咨询，“静养”之法居然得到医生们一致点赞。

大概极度的痛苦会让人的脑筋转

得更快些吧，患者突然想起年轻时候小腿骨折，经“韩犛子”——闻名北京丰台桥南一带的江湖正骨名医——医治，手到病除，腿部恢复得又快又好。不过，毕竟三十多年过去了，沧海桑田，也不知道“韩犛子”还健不健在，家人急忙四处打探。好在患者有福气，“韩犛子”竟然还健在。于是，80多岁的“韩犛子”被请至家中。

见了患者，问明情况，老先生一脸轻松，先“逼”着患者站起，然后用手托住患者的右肋，再“逼”着患者咳嗽一声——这简直就如索命了。患者推脱再三，但被“逼”无奈，只能豁出命去咳嗽了一声。随着这声咳嗽，老先生手掌轻推，患者立时浑身大轻松，肋也不疼了，竟能自己慢慢走动了。老先生又拿出一贴自制的膏药给患者贴好，嘱咐

患者还是要卧床静养。

但此“静养”显然已大异于彼“静养”。没有了剧痛的静养，日子就过得格外快，一个月后，本人这位亲戚已能行动如常了。

当年见证此事和后来知道此事的，没有不感慨万千的：都是医生，差距怎么这么大啊！按照行业管理体制，“韩犛子”当属非法行医。但老百姓都是“病急乱投医”，只要能有所求，手到病除，药到病除，就是“良医”！“韩犛子”就是这样的“良医”。

“韩犛子”正骨术是祖传，传到他这辈儿，已是第三代了。“韩犛子”的名号在丰台一带很响亮，时至今日，问一问久居此地的老人，十有八九都知道。老先生去世后，他的小儿子继承了祖传衣钵，虽然骨药依旧神奇，但正骨

的手法已大不如乃父。但这也不能怪“小韩犛子”，他本就属于“半路出家”，很大程度上也是被“逼上梁山”，祖传衣钵接手得仓促，受父亲耳提面命的机会就少得多，至今仍维持已属大不易了。

“韩犛子”的本领显然不是一天就能练成的，除了自己勤奋、有悟性，外加坚持不懈的实践外，学问每至关节处，总能得到老一辈儿的精心指点，也至关重要。缺了这个条件，除非悟性极高，否则都很难把学问做到化境。而这也就是过去的人极为重视“传帮带”的重要原因。

不容否认，现行的医疗体制，没把这个优良传统很好地继承下来。核心城市的三甲医院，虽然名义上有比较完善的培训体系，但与前人相比，其深

入程度及发挥的作用都要弱得多；“三甲”尚且如此，其他各级医院，就更等而下之了。医学院同等水平的毕业生，进入不同的医院工作，五年、十年下来，水平就可能相去天壤。这就难怪病人都要往“三甲”挤。

引导绝大部分病人就近就医，根本工作恐怕还是要提高医生的诊疗水平上下功夫，而健全职业培训体系就是重中之重，在这个过程中，充分借鉴前人的有益经验就极为重要。毕竟，医生有权利要求一个共同进步的执业环境，患者也有权利要求一个平等的就医环境。这个工作做好了，医疗环境才有可能从根本上得以改善。在一个公平、平和的环境里，医患双方的火气也很难大得起来。

(作者系证券时报记者)

马来西亚，混沌之境

周凯莉

马来西亚是一个充满着猖獗的冒险气味的国家，一走出吉隆坡的机场，从那黄色的机场大巴，热热的濡湿的空气，当地知名老咖啡 old town 不断转动的风扇里，就能嗅到这一股混沌的味道。马航失联客机更是加深了我记忆里的这一股味道，今天我想在这里说一说我认识的马来西亚，和它带给我的新奇与惊悚。

相对于发达国家而言，东南亚国家的旅游签证很容易申请到。比如申请美国、加拿大、英国等发达国家的签证，旅行社往往要求旅客出示存款证明、房产、车子等证实具备经济实力的证明，对于这些国家来讲，管控疑似滞留、偷渡的流动人口十分重要。当然事实上，如果选择直接向上述国家的大使馆申请签证，所需材料少得多，签证

面试官往往通过旅客的气质、言谈，和相关问题的回答，来判断是否签发签证。但对于马来西亚的旅游签证来讲，几乎不存在上述问题，只需要向旅行社交两张两寸白底照片和200元人民币左右的签证费，不出一周就能拿到有效期为三个月的旅游签证，事实上，马来西亚大使馆真实的收费不过80元人民币。除此之外，只要持有中国护照和第三国签证的旅客，均可在吉隆坡享受120小时过境免签的待遇。

除了旅游签证容易拿，低廉的机票价格也是马来西亚、泰国等东南亚国家成为中国人旅游胜地的原因。此次出事的马来西亚航空是马来西亚的国营航空公司，相当于中国的国航，虽然近年来由于经营不善处于亏损状态，但不能否认其曾经多次获得国际航空组织赋予的各类“优秀”称号。基地位于马来西亚的亚庇则是一家定位

廉价航空的民营航空公司，是马航的强劲竞争对手；所谓廉价航空，即机票不包含行李托运、航空食品等额外服务，旅客需自费购买。

近年来，中国年轻的白领一代成为东南亚旅游的主力，在马航失联客机乘客中，中国80后更是占据了三分之一。亚航为了迎合这一部分中国人的消费需求，频频推出北京、上海、广州、深圳等一线城市，乃至杭州、西安等二线城市飞往东南亚、澳洲等各大旅游胜地的廉价航班。以7月亚航推出的促销航线为例，由广州至吉隆坡的往返价格仅为1000元人民币。而同等条件，即便打折，马航的航班价格均为前者的2倍以上。

马来西亚给予我们的危险而混沌的感觉，在我同行的女朋友租车去马六甲的公路上得到了强化。马来西亚道路上的摄像头非常少，路况也是

破破烂烂，标识牌更是时有时无，路边绿树葱茏，黄色建筑的居民楼一至三层均为车库，但行人极为稀少，常常成群的国鸟乌鸦“哇哇”乱叫着飞过，一景一物弥漫出隐隐的不安的热气腾腾的异国味道。

在这一个由马来人、华裔、印度裔、斯里兰卡裔融合的崇尚伊斯兰教的国度里，英文和马来文是官方语言。这里的人们做事风格十分随意，以租车司机为例，他们开车喜欢跑到100码以上，剃了奇怪的发型，穿着花衬衫，还戴了粗粗的金项链。总体而言，马来西亚人做事散漫，不够职业、缺乏效率，做事不太靠谱，而这种风格在他们看来就是“享受人生”。

马来西亚的华人还是比较多的，大多都是19世纪晚期从广东、福建“下南洋”谋生的，经济状况好的华人大都散居居住在公寓楼或者独栋小

楼，经济状况堪忧的华人则聚居在脏、乱、差的中国城。相关法律允许马来人在经济状况允许的条件下最多娶到4个妻子，但这里的华人大都维持着一夫一妻的婚姻秩序。

近年来，除了吸引爱好旅游的中国人，马来西亚更是招揽了一批中国房企前去开发楼盘，比如绿地、富力、雅居乐等，碧桂园在当地的首个楼盘金海湾更是在去年实现了近百亿的销售额，这一数字很大一部分来自于中国客户的贡献。还有一句题外话是，在东莞性产业式微、香港管控色情业的现状下，大量来自中国的性产业工作者也涌向了马来西亚、泰国等东南亚国家，因此持有中国护照的年轻女性往往受到马来西亚警方的严格查证。然而，他们却经常性地忽略各种偷渡和试图偷渡到其他国家的无证人士。(作者为中国上市公司舆情中心观察员)



【庄周梦蝶】

在一个由马来人、华裔、印度裔、斯里兰卡裔融合的崇尚伊斯兰教的国度里，人们做事的风格十分随意。

温天纳

近期，环球市场紧盯中国两会期间公布的政府工作报告。“7.5%”的经济增长目标会否被提及成为焦点，若未提及，国际金融大鳄将视之为“弃守”，准备在港股市场进行大洗仓。结果，金融大鳄失望了，2014年中国内地经济增长目标与去年持平，货币政策方面，宏观重点在于守住风险底线，并在此基础上稳住经济增长。

笔者认为，2014年度中国经济增长目标保持不变，宏观政策重点意义在于守住底线，以防经济失速的风险。货币政策目前保持适中，求稳意味甚浓，而上下调控稳增长、保就业的宏

观思维是今年政府工作报告的创新点，扎实经济基础，使其稳中向好，而适度的货币政策在于营造稳定的金融环境，让企业顺畅运作。

今年中国政府工作报告将“推动重要领域改革取得新突破”放在首位。在产业结构调整上，持续强化信息化与工业化的结合，并首次提出完善设备加速折旧等政策；在金融领域的改革上，存款保险制度在今年内将推出；在环保上，报告首次强调治理雾霾和污染；在加快国企改革上，国有资本经营将加快转变，将引进民营资本参与大型企业目前垄断的业务；在土地改革问题上，将赋予农民更多财产权利；中央政府将更为重视科技教育，并将

教育资源倾斜向中西部；此外，也提到开展上海之外的自贸区试点。

过去十年，中国内地经济主要靠两大要素——房地产市场化以及加入WTO推动。中国政府在十二五规划中，已将农村剩余劳动力的转移，从十一年的年均1000万下调至年均800万。整体房地产市场大规模增长的黄金盛世已成过去。

中国已成为世界第二大经济体、第一大出口国，经济规模庞大，出口贸易增长潜力难免下滑恶化，同时需要面对反倾销反补贴调查，困难重重。中国内地人口增长面临瓶颈，劳动力成本不断上升，制造业相继外移，外贸转型艰苦。若人民币在国际战略下持续升

值，中国商品的竞争力将继续下降。

过去出台的刺激政策，局部透支了内地耐用消费品的购买力，国有企业占用过多经济资源，效率却不高，排挤了民营企业，曲线导致金融环境更为恶化。内地产能明显过剩，参考内地数据，2013上半年工业企业产能利用率不足八成，仍处于2008年金融危机后的较低水平。当中，钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、船舶等行业产能明显过剩，而这些行业还在大肆扩张，产能过剩矛盾可能会加剧。

内地金融财政负担甚重，目前内银不良资产率表面上不高，但当经济持续下滑，企业债务问题将浮现在产能过剩和结构调整下，内银的资产素

质或将恶化。过去数年，内地经济增长甚为依赖地方基建，目前地方政府债务沉重，缺乏增长空间。

中国内地经济下滑，以往隐藏的问题将要暴露于世，当中的风险也将释放产生高融资成本的后遗症。而高融资成本将引爆更多的风险。究竟我们应该让风险局部释放，缓减日后更大的风险？抑或是死守，让问题恶化至最终失控爆发？笔者认为，问题犹如水库溢满，理论上应该在未达警戒线前就开闸排洪，而不是任由水位上升，崩河决堤，造成更大的影响，从而给金融大鳄做空中国股市提供可趁之机。

(作者系香港投资银行家)



【温酒论道】

2014年度中国经济增长目标保持不变，宏观政策旨在守住底线，以防经济失速风险。