国有资本投资运营公司试点等四改革启动

据新华社电

记者8日从国资委获悉，国资委已经启动“四项改革”试点工作。记者从有关方面获悉，这四项改革试点将包括国有资本投资运营公司试点、混合所有制试点、规范董事会制度试点以及纪检工作试点。

国资委近日召开的全面深化改革领导小组第九次全体会议，审议了《关于启动四项改革试点工作的建议》，并对下一步工作作了部署。会议还审议了《国资委监管的中央企业功能界定分类方案（征求意见稿）》，并要求进一步修改完善后，征求有关部委的意见。

国资委主任张毅在会议上表示，这次会议既是“四项改革”试点工作的启动会，也是动员会。张毅强调，“四项改革”试点，在国资委党委的领导下，在国资委领导小组的统一安排下，由各专项小组负责具体工作的组织领导和协调推进。有关厅局要加强试点之间、政策之间、工作之间的协调配合，既要有体现每项试点特点的有针对性的政策和措施，也要有适用于“四项改革”试点的共同要求。

张毅还表示，改革不能瞻前顾后、畏首畏尾，要敢于碰硬，大胆地实践。试点不能因循守旧、墨守成规，要大胆地探索。他同时指出，要以“四项改革”试点为契机，要站在全局的高度总体把握，站在系统工程的视角，为深化国资国企改革营造良好的舆论氛围。

中美战略经济对话今启 双边投资协定成看点

第六轮对话将围绕双边投资协定、人民币汇率和高科技产品进口关税三大议题展开

证券时报记者 许岩

作为中美最高级别磋商机制，第六轮中美战略与经济对话将于7月9日至10日在北京举行，本次中美战略与经济对话框架下的经济对话将围绕三大经贸议题：中美双边投资协定、人民币汇率问题、高科技产品进口关税。

分析人士认为，本轮战略经济对话将重塑中美经贸关系，对话期间，值得关注的是中美双边投资协定能否获得实质性的突破。此外，关于人民币汇率和高科技产品进口关税的议题或将成为焦点议题。

双边投资协定成重头戏

双边投资协定谈判由美方于1986年提出，此后因为一些原因搁置，后于2008年重启。双边投资协定已经进行了多轮谈判，在经历了9轮谈判之后，中国终于同意以“负面清单”与“准入前国民待遇”来继续谈判。在今年1月、3月、6月双方已经进行了3次谈判，第14轮谈判也会很快举行。

因此，作为推动双方合作的重头戏，双边投资协定的进展在此次对话中就被看得格外重要。美国新任驻华大使甚至在6月底的首次公开演讲中表示，敲定一份新的中美双边投资协定将是他的首要任务之一。

社科院世界经济与政治研究所美国经济研究中心主任肖炼指出，中美双方都把双边投资协定谈判作为两国政府在2014年的重点之一。协定一旦达成，既可以转变美国公司在华运营模式，也可以扩大中国企业在美投资规模，减少双边投资壁垒，实现共赢。中美双边投资协定还有助于把跨太平洋伙伴关系谈判与区域全面经济伙伴关系谈判从相互排斥对抗的关系转化为互补和共赢的关系。

目前，中美对于双边投资协定负面清单的分歧确实是阻碍谈判进一步发展的主要因素之一。商务部国际贸易经济合作研究院国际市场研究部副主任白明认为，即使美国希望清单进一步缩小，但我国要以目前经济发展状况来看清单缩小幅度，不可能完全接受美方提议。

作为双边投资协定负面清单蓝本，7月初，我国公布的大幅瘦身的上海自贸区外商准入负面清单也将进一步为双边投资协定负面清单内容的缩减铺路。

不过，对于双边投资协定在本轮对话中是否能达成协议，业内专家还是比较乐观的，“以目前进展来看，本次对话中即使双方无法签订协议，在负面清单内容上应该也会达成一定共识”。清华大学经济外交研究中心主任、国家政策研究室高级研究员何茂春表示。

人民币汇率和高科技产品进口关税是焦点

在往年的对话中，人民币汇率问题往往成为美方施压的重点。本轮对话也一样，人民币汇率问题和中国金融改革仍是关注的焦点之一。同时，美方希望利用本次对话促进中国对进口高科技产品的免税，打破信息技术协定扩围的僵局。

对于关注度最高的人民币汇率问题，美国财政部部长雅各布·卢已于7月1日表明了美方观点，敦促中国允许人民币进一步升值，甚至明确中国在汇率等方面的政策令他感到相当失望。

“预计在本轮对话中，美国仍会提出类似的观点。”白明表示，近日，人民币进一步贬值确实令美国加深了对于中国干预人民币市场化的误解，但实际上房地产等多个行业的外资离开中国才造成这种现象，人民币的贬值正是因为我国政府没有干预造成的，而且现在我国将人民币波动幅度放宽至2%，已经可以说明我国政府逐步放手的态度了。

何茂春指出，可以预期，尽管美国施压，但人民币汇率不会有重大变化。中国会结合自身发展的需要，继续推进汇率改革。这一论断得到了业内多位人士认可。

此外，值得注意的是，相较于5月份访华时就人民币汇率的强硬表态，雅各布·卢此次的表态已经相对温和，称“中国正在朝着正确的方向采取行动”。

中国对进口高科技产品的免税也将成为本轮对话的焦点，白明表示，美国光是希望自己的产品在国外市场自由化，本国的产业又不开放，例如他们对中国华为和三一重工设限等。美国对中国的限制更多，很多高科技产品不是中国不让进，而是美国限制出口到中国。

白明认为，中国毕竟是发展中国家，在高科技领域和美国差距很大，要放开限制必须考虑企业的承受力。华为和中兴等排在世界前列的企业可能受到的冲击很有限，尚在发展初期的高科技企业则可能会受到很大冲击。

重塑中美双边关系

在会谈前夕，围绕汽车、稀土、光伏等产品的贸易摩擦正在令中美经济关系变得紧张。美国法院上周刚刚裁定，中国对出口美国的钢材存在补贴行为。接受证券时报记者采访的专家指出，两国关系在一些问题上“逆风”而行之时，中美都应该把握好这次机会，利用本轮对话重塑双边关系，营造积极的发展势头。

北京科技大学经济管理学院教授刘澄表示，尽管中美贸易摩擦不断，2013年两国贸易额还是站上了5000亿美元大关，显示中美两个大国在经济领域的相互依存度越来越高，合作空间广阔。

“与美日、美欧经贸关系不同，美日欧经济结构类似，充满了竞争关系，而中美经济结构是处于互补的、合作共赢的关系。中美经贸结构互补性的规模效益是无法取代的。”肖炼指出。

肖炼认为，中国国内生产总值（GDP）总量超过美国是本世纪将要发生的事件，但中国人均GDP超过美国恐怕下一个世纪都难以实现。如果把中美两国放在势均力敌的对手地位，中美经贸关系的竞争将多于合作；如果客观地把美国放在发达国家的地位、把中国放在发展中国家的地位，中美经贸关系的合作将多于竞争。

刘澄对此持相同观点，他表示，在当前的经济金融格局中，中美两个大国要在建设新型大国关系共识的基础上，超越政治分歧、抛弃冷战思维，本着互利共赢的宗旨扩大共同利益的基础，客观、务实、冷静地处理彼此的分歧，妥善解决经贸领域的贸易摩擦，这样才能推动中美经贸关系稳步发展。

国家能源局推动建设120个生物质供热示范项目

国家能源局网站昨日发布通知称，国家能源局、环保部计划在全国范围内，特别是在京津冀鲁、长三角、珠三角等大气污染防治形势严峻、压减煤炭消费任务较重的地区，建设120个生物质成型燃料锅炉供热示范项目，总投资约50亿元；2014年启动建设，2015年建成。

示范项目建成后，新增产值80亿元，形成一定的可再生能源供热能力，替代化石能源供热120万吨标煤。其中，生物质成型燃料锅炉民用供热面积超过600万平方米，工业供热超过1800蒸吨/小时，减少CO_2排放超过500万吨、SO_2排放超过5万吨。

通过示范建设，在10个及以上的县城或工业园区实现主要由生物质供热，建立专业化投资建设运营的商业模式，提高生物质成型燃料锅炉供热水平。（魏书光）

张维迎再回北大国家发展研究院

记者获悉，北京大学光华管理学院经济学教授张维迎于7月7日调任北京大学国家发展研究院。昨日网上已流传北大人事部的调任通知单，但北大国家发展研究院网站尚未更新其教授名单。

张维迎是国内最早对双轨制价格改革进行论证的学者，20年前与林毅夫、海闻等学者共同创立了北京大学中国经济研究中心（CCER），曾于2006年至2010年任北京大学光华管理学院院长。

张维迎和林毅夫同为CCER创始人，但两人学术观点迥异。在近日举行的一次经济学术研讨会上，张维迎和林毅夫论战再起。林毅夫认为企业发展需要企业自身和政府协调共同运作，称政府可能协调失败，但没有政府会更失败。一向坚持市场经济逻辑的张维迎出言“孔子不是政府资助的”进行反驳。

张维迎此前常因言辞犀利成为争议人物，“被辞职”和“学历造假”也一度攀上舆论的风口浪尖，华人经济学家姚树洁曾评价张维迎“不适合在中国从政”。（田楠 贾壮）

财政部将完善农村金融机构费用补贴政策

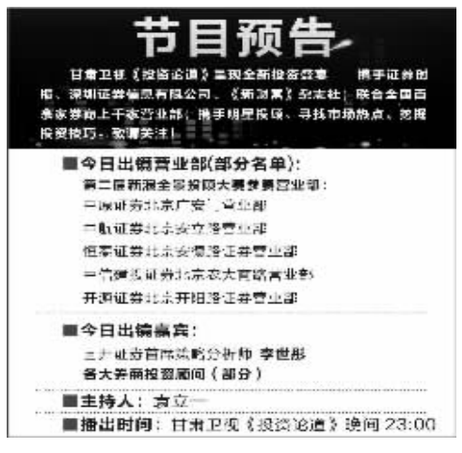
财政部网站昨日发布消息称，中央财政近年来加大税收优惠和奖补政策支持力度，引导社会资金回流“三农”。2014年财政部对农村金融机构定向费用补贴政策细化和完善，突出支农支小。

根据现行农村金融机构定向费用补贴政策，中央财政对符合条件的村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等3类新型农村金融机构，以及基础金融服务薄弱地区的金融机构网点，按照贷款平均余额的2%给予补贴，2013年拨付补贴资金41.05亿元。截至2013年末，全国共有987家村镇银行开业，贷款余额3632亿元，同比增长55.8%，其中80%以上投向“三农”和小微企业。（陈中）

探索投资者保护新途径 大连上市公司走入华南

大连证监局、大连上市公司协会昨日组织召开“上市公司投资者保护研讨交流会暨獐子岛走近华南（深圳）中小投资者”活动，这是今年“大连上市公司走近中小投资者”系列活动的第四站。活动旨在推动大连上市公司做好新形势、新环境、新要求下的投资者保护工作，探索上市公司投资者保护新途径。

大连证监局副局长郭元忠强调，大连辖区监管部门下一步将着力在构建投资者保护综合体系上下功夫，实现中小投资者保护工作常态化、规范化和制度化。（柴海）



《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》发布

自然垄断行业竞争性业务放开

证券时报记者 尹振茂

自然垄断行业的竞争性业务有望在未来放开。

昨日发布的《国务院关于促进市场公平竞争维护市场正常秩序的若干意见》称，要加快形成权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的市场监管格局，到2020年建成体制比较成熟、制度更加定型的市场监管体系。

意见指出，国家发改委牵头负责放开竞争性环节价格，打破地区封锁和行业垄断。对各级政府和部门涉及市场准入、经营行为规范的法规、规章和规定进行全面清理，废除妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法，纠正违反法律法规实行优惠政策招商的行为，纠正违反法律法规对外地产品或者服务设定歧视性准入条件及收费项目、规定歧视性价格及购买指定的产品、服务等行为。对公用事业和重要公共基础设施领域实行特许经营等方式，引入竞争机制，放开自然垄断行业竞争性业务。

对此，人大重阳金融研究院宏观部主任贾晋京在接受证券时报记者采访时表示，这实际上是对十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》第七条中相关内容的进一步落实。该条款规定，“国有资本继续控股经营的自然垄断行业，实行以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根据不同行业特点实行网运分开、放开竞争性业务，推进公共资源配置市场化；进一步破除各种形式的行政垄断。”

贾晋京指出，在网络型自然垄断行业中，有些业务是竞争性业务，如电网中的发电业务、铁路中的货运服务及其他配套服务等，这些业务可以放开，引入各种市场主体参与竞争，政府则主要把网络搞成一个平台。

与上述条款相呼应，意见还要求严厉惩处垄断行为和不正当竞争行为，严肃查处损害竞争、损害消费者权益以及妨碍创新和技术进步的垄断协议、滥用市场支配地位行为；加大经营者集中反垄断审查力度，有效防范通过并购获取垄断地位并损害市场竞争的行为；改革自然垄断行业监管办法，强化垄断环节监管。

此外，意见还强调，对市场监管部门没有及时发现、制止而引发系统性风险的，对地方政府长期不能制止而引发区域性风险的，要依法追究有关行政监管部门直至政府行政首长的责任；因过错导致监管不到位造成食品药品安全、生态环境安全、生产安全等领域事故的，要倒查追责，做到有案必查，有错必究，有责必追。

科伦药业信披违法被罚30万

证券时报记者 陈中

又一家公司因信息披露违法行为被证监会处罚。

根据证监会昨日公布的行政处罚决定书，科伦药业存在信息披露违法行为，依据《证券法》的有关规定，证监会决定对科伦药业给予警告，并处30万元罚款，对科伦药业董事长刘革新给予警告，并处以5万元罚款，其他公司高管也被处以相应的罚款或警告。

科伦药业存在违法事实具体有两项：一是相关临时信息披露不真实，二是在《2010年年度报告》和《2011年年度报告》里存在重大遗漏。

这两项违法事实的关键点在于，无论是在相关公告，还是在2010年、2011年的年报里，科伦药业都没有披露其与四川惠丰投资发展有限责任公司的关联关系与关联交易。

2011年3月15日，科伦药业发布《关于使用超募资金用于收购君健塑胶有限公司的公告》，被收购方崇州君健塑胶有限责任公司的原股东正是惠丰投资。

经证监会查证，科伦药业与惠丰投资构成关联关系，2010年和2011年，科伦药业以公允价格向君健塑胶采购塑料组合盖238,855,028.54元和414,129,974.02元。因此，科伦药业在公告中披露的信息不真实，而且在其后的年报中披露的信息则存在重大遗漏，分别违反了《证券法》第六十七条和第六十三条的规定。

对科伦药业上述临时信息披露不真实和《2010年年度报告》及《2011年年度报告》遗漏与君健塑胶的关联关系和关联交易直接负责的主管人员为时任董事长刘革新；其他直接责任人员为时任董事、总经理程志鹏，董事、副总经理潘慧，董事、副总经理刘思川，董事赵力宾、高冬，独立董事张强、罗孝银、刘洪，副总经理、董事会秘书熊鹰，副总经理、财务总监冯伟。

证监会在行政处罚决定书中表示，鉴于科伦药业在没有披露相关关联关系时其关联交易的价格是公允的，科伦药业已补充披露了相关关联关系。根据当事人违法行为的事实、性质、情节与社会危害程度，依据《证券法》第一百九十三条，《行政处罚法》第二十七条的规定，证监会决定对科伦药业给予警告，并处30万元罚款，对刘革新给予警告，并处以5万元罚款，对程志鹏、潘慧、熊鹰、冯伟给予警告，并分别处以3万元罚款，对刘思川，赵力宾、高冬，张强、罗孝银、刘洪给予警告。

深证及巨潮指数系列 2014.07.08

指数代码	指数简称	收盘	涨幅	指数代码	指数简称	收盘	涨幅
399001	深证成指	7358.33	0.50%	399311	巨潮1000	2455.05	0.38%
399005	中小板指	4846.97	0.50%	399314	巨潮大盘	2232.01	0.17%
399006	创业板指	1410.73	1.21%	399315	巨潮中盘	3004.11	0.67%
399330	深证100	2500.84	0.51%	399316	巨潮小盘	3287.39	0.64%
399007	深证300	2828.99	0.73%	399550	央视50	3184.66	0.06%
399103	乐富指数	4280.20	0.28%	399379	巨潮基金	4323.91	0.18%
399301	深信用债	129.85	0.03%	399481	企债指数	125.77	0.02%

深圳证券信息有限公司 http://www.cnindex.com.cn

住建部勾画建筑业顶层设计

针对当前建筑市场和工程建设管理中存在的突出问题，住建部日前正式出台《关于推进建筑业发展和改革的若干意见》，勾画建筑业顶层设计，建立统一开放的建筑市场体系。

《意见》首先确定了今后一段时间我国建筑业发展和改革的目标是：简政放权，开放市场，坚持放管并重，消除市场壁垒，构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的全国建筑市场体系；创新和改进政府对建筑市场、质量安全的监督管理机制，加强事中事后监管，强化市场和现场联动，落实各方主体责任；转变建筑业发展方式，推进建筑产业现代化。（张达）