

创新纳税服务是吸引外资的新举措

何进

改革开放以来,外资企业是推动中国经济发展的一支重要力量,外资企业为中国经济发展带来了大量的资金、现代生产技术和管理模式。当前,中国经济亟需进一步转型升级,需要借助创新驱动,要完成这一任务,需要继续发挥外资企业的力量,在内外企业税收政策统一的条件下,应以创新并提供优质的纳税服务作为吸引外资的一种新举措。

应继续发挥 外企创新驱动作用

按照模仿经济学的解释,后发优势是一种模仿优势,表现为可以节约创新者在创新过程中所消耗的大量成本,直接获取有价值的技术和理念,达到促进自身发展的目的。国际经验表明,后发国家要实现赶超,学习国际先进技术和 管理技术是重要手段,通过吸引外资企业投资是获取这两种技术手段的有效方式。

改革开放初期,外资企业为中国经济体制市场化取向改革起到示范和引领作用,即“示范人”效应。外资企业通过向中国经济体系注入新的生产要素,对中国 经济制度创新、体制创新、技术创新、管理创新起到重要促进作用,促进了中国经济体系市场化取向的改革,使市场

机制逐步成为资源配置的决定方式,加速了中国经济融入全球化的进程。

当前,中国经济面临转型和结构优化的战略性任务,面临如何通过提升生产要素的使用效率实现经济产出附加值提高的艰巨任务。出路就是通过创新驱动。新增长理论指出,新产品起初由创新者生产,模仿者模仿新产品生产并最终成为该产品的出口者,形成一个完整的产品生命周期。实现经济转型和产业结构优化,应继续大力支持外资企业的发展,充分发挥外资企业的作用,特别是应采取各种有效措施吸引具有国际竞争力的跨国企业投资具有先进技术的制造业和具有先进管理技术的服务业,鼓励外资企业设立高层次的高新技术企业。

当前吸引外资 面临新的挑战

随着国际、国内经济环境的深刻变化,当前吸引外资面临一些新的挑战,主要表现在三个方面。

首先,国际引资政策竞争日益激烈,政策性博弈日益突出。包括发达国家在内的世界各国都高度重视吸引外资,特别是有助于其产业结构优化的外资。目前,西方发达国家尚处于复苏时期,迫切需要借助外资的力量,导致国家间吸引外国直接投资(FDI)的政策竞争愈演愈烈,发展中国家在这方面的举措尤其引

人注意,采取了提供各种投资激励、实行规制框架自由化、改善投资环境(如基础设施)、签订国际投资协议等措施。

其次,中国传统低成本优势逐渐丧失,劳动密集型产业优势面临挑战。中国吸引外资的一个传统优势是廉价劳动力,外资企业大量集中于劳动密集型产业。但随着中国经济的发展及对劳工保护意识的增强,中国的劳动力成本也在不断上升,1997 年开始超过印尼,2002 年起超过印度,同时泰国的工资水平与我国也逐渐趋同,中国在吸引外资方面的低成本优势正在逐渐丧失。

其三,跨国公司战略调整产生影响。出于利润极大化和规避风险考虑,一些跨国公司战略发生调整,即分散其投资。随着巴西、印度、俄罗斯等国家的发展,其外商投资环境也得到改善,对跨国公司的吸引力也在逐步增强,跨国公司重新估算整个世界的经济分布。目前东南亚也成为跨国公司青睐的对象。许多跨国企业采取所谓的“中国+1”战略,即在亚洲其他国家另外建厂,降低只在中国经营的风险。

应创新外资企业 税收公共服务体系

税务部门是重要的对外窗口,基层税务部门承担着日常税收征管任务,其中包括对大量外资企业的税收征管,构建完善税收公共服务体系对吸引外资企业扩大投资,优化投资环境,树立良好的政府形象至关重要。

一是进一步统一和完善公共服务平台管理。改革开放 30 多年,外资企业的发展已经到了一个新的层次,对包括税收公共服务在内的公共服务要求也越来越高,迫切需要建立一个更高质量、更高层次、统一的外资企业公共服务平台。外资企业公共服务平台管理是外资企业公共服务体系的重要组成部分。从现状看,

各外资企业公共服务平台建设的服务平台服务能力强,部门间服务平台相互联系也在加强,但统一性的服务平台有待建设和完善。

二是充分发挥外资企业公共服务部门联席会议制度的作用。除了各公共服务部门作为参加联席会议的成员以外,应大量增加具有代表性的外资企业作为参加会议的成员,以便充分即时掌握外资企业的动态需求。联系会议应定期召开。从税务部门看,基层税务部门与外资企业工作接触频繁,能掌握外资企业的涉税信息以及税收公共服务需求,可以通过外资企业公共服务联席会议制度向其他公共服务部门传递相关信息,同时,也可以向其他公共服务部门学习和借鉴新的有效的服务措施。

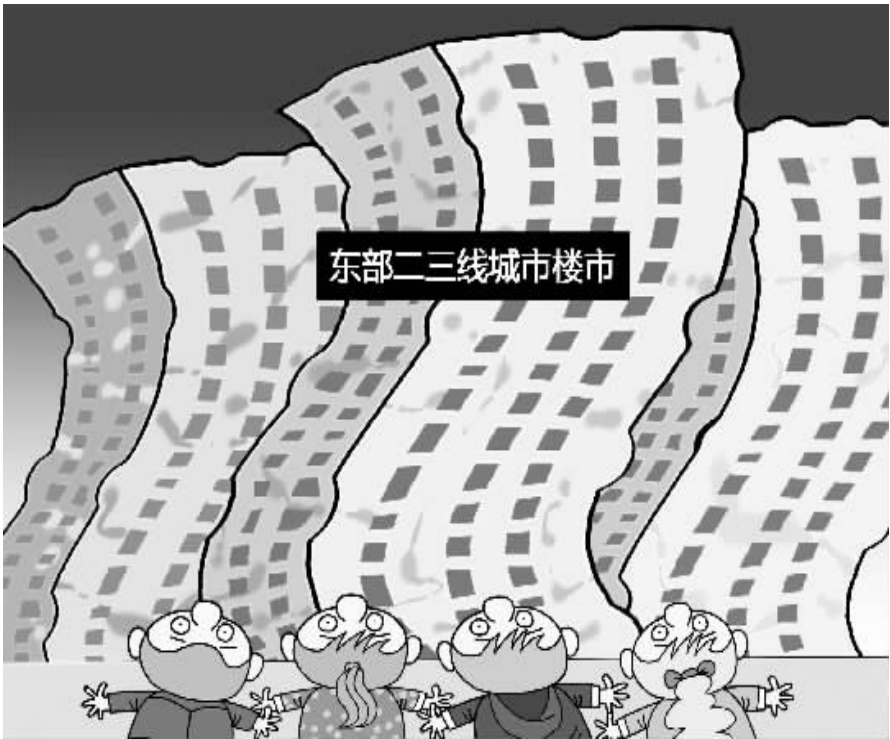
三是进一步完善个性化服务管理,充分体现产业发展导向。当前中国经济同时面临产业结构极化和区域极化的困境,要摆脱这个困境,必须尽快发展具有国际竞争力的新兴产业,必须尽快通过创新驱动促进经济转型升级。深圳经济特区建设的经验表明,外资企业在推动我国经济发展方面具有引领作用,目前我国经济转型升级、产业结构优化应当进一步发挥外资企业的引领作用。对于具有国际领先生产技术和 管理技术的大型外资企业应进一步完善个性化服务,建设更为通畅的绿色通道,在政策咨询、税收优惠政策办理、纳税申报、出口退税等方面给予更多的便利。

四是适应国际化、全球化深化发展需要,完善在发达国家和地区布局涉税方面的联络机构。这一方面有助于提高税务人员国际视野,更好地为外资企业提供服务,另一方面有助于跟踪和把握世界先进税收公共服务理念和技能。

(作者系深圳市国家税务局总经济师)

焦点 评论

社科院：部分东部二三线城市楼市可能崩盘



楼市患病有多重?程度因地各不同。人口流向变动里,预期收入起伏中。经济转型求质量,房价调整化利空。局部崩盘不可怕,市场出清解毒瘀。

徐建军/漫画
孙勇/诗

汽车产业或正迎来第四次大变革

李佐军 魏云

创新可分为两种:一种是渐进性创新,一种是破坏性创新。渐进性创新往往只引起行业发展态势的某些变化,而破坏性创新则往往颠覆行业的竞争格局,引发行业大变革。在过去一百余年的汽车业发展史上,世界汽车产业经历了三次破坏性创新,引发了三次大变革。一些新的迹象表明,汽车产业或正迎来第四次大变革。

汽车产业已经历了三次大变革

第一次大变革——生产流水线的创新。1913年,美国福特公司在汽车城底特律市建成了世界上第一条汽车装配流水线,使T型车成为大批量生产的开端,也使得世界汽车工业的重心从欧洲转向美国。

第二次大变革——产品多样化的创新。20世纪50年代,针对美国车型单一、体积庞大、油耗高等弱点,欧洲开发了多姿多彩的新车型,多样化的产品成为其最大优势,规模效益也得以实现,打破了美国汽车公司在世界车坛上的长期垄断地位,世界汽车工业的重心从美国又转回欧洲。

第三次大变革——精益生产方式的创新。20世纪70年代,以丰田为代表的日本汽车公司,将“全面质量管理”和“适时生产系统”的管理机制应用于汽车生产,推行精益生产方式,推动了日本汽车工业的高速发展,使日本成为继美国、欧洲之后的世界上第三个汽车工业发展中心,世界汽车工业又发生了从欧洲到日本的第三次转移。

第四次大变革 已悄然到来

目前,汽车产业第四次大变革已悄然开始,其主要创新内容如下。

一是汽车驱动能源的创新。取代化石能源的新能源汽车概念提出已久,近几年,随着全球对汽车二氧化碳排放控制的加强,新能源汽车发展不断升温。美国特斯拉汽车的巨大成功,彰显出纯电动等新能源汽车已经具有强劲的市场需求。在政策的支持下,中国新能源汽车销售也正进入快速增长长期,据中国汽车工业协会预测,2014年,中国新能源汽车销量或将达到3.5万辆,较2013年实现同比增长100%,2014年也被称为中国新能源汽车的“爆发元年”。

二是汽车驾驶方式的创新。随着高新技术与汽车的融合,人类与汽车的互动关系正在发生变化。一份调查结果显示,超过9成受访者认为智能化在未来汽车发展中将占据重要地位,而提升安全性能成为当前汽车智能化的主要诉求。谷歌的自动驾驶汽车已经行驶了20万公里,并获得许可证,可见自动驾驶技术将改变未来智能交通管理方式,以及人类使用汽车的方式。虽然目前汽车智能化这种概念只停留在少数高端品牌车型上,但未来的发展趋势应是所有车辆均会配置相应的智能化设备。就如手机产业变革一样,现代智能手机已经是一部“可以通话的便携电脑”,未来的智能汽车也将是一部“可以载人的移动电脑”。

三是汽车生产方式的创新。以“数字化制造、3D打印技术”为代表的第三次工业革命,也将使汽车产业走出“福特主义”的大批量生产时代,进入个性化、多样化、小批量的“数字个性化”时代。第一辆应用3D打印技术名为“Urbee”的汽车已经上路。据相关统计,3D打印技术,将在2016年前在全球范围内创造31亿美元的产值,到2020年这个数字将达到52亿美元。随着3D打印技术的不断进步,在不久的将来,批量生产的汽车传统流水线生产方式可能会发生革命性变革,更为个性化、精益化的汽车产品制造时代将会到来。

以“数字化制造、3D打印技术”为代表的第三次工业革命,也将使汽车产业走出“福特主义”的大批量生产时代,进入个性化、多样化、小批量的“数字个性化”时代。第一辆应用3D打印技术名为“Urbee”的汽车已经上路。据相关统计,3D打印技术,将在2016年前在全球范围内创造31亿美元的产值,到2020年这个数字将达到52亿美元。随着3D打印技术的不断进步,在不久的将来,批量生产的汽车传统流水线生产方式可能会发生革命性变革,更为个性化、精益化的汽车产品制造时代将会到来。

积极应对 第四次大变革

在汽车产业第四次大变革到来的新形势下,中国汽车工业不能再走过去的老路,亦步亦趋,而要有创新意识,要有前瞻性,积极主动地进行大胆创新,争取在新的世界汽车产业发展格局中占据更加有利的位置。

一是开放新能源汽车市场。2013年我国新能源汽车销量仅1.76万辆,而美国新能源汽车销量已超过9.6万辆。习近平总书记曾特别强调:“发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路。”近几年,我国政府也出台了相关政策,对新能源汽车发展给予支持和鼓励,但是地方保护严重制约了新能源汽车的发展。新能源汽车研发需要巨大的投入,“一省一市”根本无法支撑。有的人认为,我国新能源汽车产业相对弱小,资金不足,应当进行联合而不是竞争。但实际上,只有充分竞争才能让市场筛选出最有竞争力的新能源汽车技术路线和产品,才能避免更大的浪费,同时也才有可能吸引社会资金进入充电设施等建设领域,倒逼新能源汽车充电桩标准的建立和统一,解决新能源汽车配套设施不够完善的难题。

二是率先建立“无人驾驶实验区”。目前,汽车无人驾驶技术面临的主要问题是:自动驾驶汽车和无人驾驶汽车如何共处,又不致引起交通事故。在新型城镇化建设中,我国可以选取具备条件的地区,努力建立全球第一个“无人驾驶实验区”。在实验区范围内,建立“车联网”,采取智能交通管理,以车载移动互联网为基础,在车、路、行人和互联网之间,进行无线通讯和信息交换,以实现 对交通的数字化精确控制。在实验区内,争取全部采用国产技术和设备,改变我国汽车无人驾驶技术落后的局面,并加快积累智能交通管理的经验。

三是鼓励汽车产业跨界竞争。目前,数字化的破坏性创新引起产业变革的一个重要特征是,产业边界越来越模糊,跨界跨行业的竞争不断涌现。十几年前,不会有人想到一家计算机公司“苹果”会颠覆手机业的竞争格局;谷歌公司在无人驾驶技术领域会处于领先地位。由于项目审批、目录管理的限制,我国“行业外”企业涉足汽车产业的难度很大。若回避跨界竞争,我国汽车业将无法做大、做强。未来改变汽车产业的主体可能不是现有的汽车企业,而是互联网企业、3D打印企业等。只有以真正开放的姿态鼓励跨界竞争,才能形成良性有序的市场竞争,引导更多企业开发出更符合消费者需求的优秀汽车产品。

(作者李佐军系国务院发展研究中心资环所副所长,魏云系北京城乡创新发展博士研究会会长)

联系我们

本版文章如无特别申明,纯属作者个人观点,不代表本报立场,也不代表作者供职机构的观点。如果您想发表评论,请打电话给 0755-83501640;发电邮至 ppl18@126.com。

中国开发“可燃冰”值得期待

李北陵 陈贵勤

7月29日在北京开幕的由中国地质调查局与中国科学院主办的第八届国际天然气水合物大会传来消息:中国计划于2015年开发“可燃冰”——在中国海域实施天然气水合物的钻探工程。

笔者认同重庆能源巨能建设集团专家的观点:这条消息的最大看点,在于向全世界宣布,中国“可燃冰”调查与勘探开发工作已经取得重大进展,中国“可燃冰”勘探与开发即将进入实质性阶段。

可燃冰是一种非常规形态的天然气资源,学名“天然气水合物”,作为地球上的一种碳氢化合物,它蕴藏于海洋深海底和地下,由天然气和水在一定温度和压力条件下相互作用所形成,因貌似冰状结晶可以燃烧,可以像固体酒精一样直接被点燃,因此被形象地称为“可燃冰”。被视为高度压缩天然气的可燃冰,是一种高效能源,其甲烷含量达80%~99.9%,每1立方米可转化为164立方米天然气和0.8立方米的水,能量密度是煤和黑色页岩的10倍左右,燃烧后仅会生成少量的二氧化碳和水,污染比煤、石油、天然气等要小得多。它因此被公认为地球上尚未开发的已知的最大新型化石能源,有“21世纪最有希望的战略资源”之誉,有望代替石油、煤等传统矿物能源。

据披露,可燃冰在世界范围内广泛存在,海洋中约有90%的面积、陆地(主要为多年冻土区)约有27%的面积是可燃冰潜在区域。目前世界上已有79个国

家和地区发现了可燃冰气藏,全球已知可燃冰总资源量相当于全球已知煤、石油和天然气的2倍,可满足人类1000年的能源需求。如此巨大的能源储量,决定了它极具开发价值。

目前,世界上已有30多个国家和地区开展“可燃冰”的研究与调查勘探,最近两年开采试验取得较大进展。美国企业计划在2015年左右进行商业性开采。

中国从1999年起开始可燃冰的前瞻性研究,并在调查与勘探开发上取得重大进展。于2007年在中国南海北部首次钻探获得实物样品,2009年在陆域永久冻土区祁连山钻获实物样品,于2013年在南海北部陆坡再次钻获新类型的水合物实物样品。有关方面早就通报,未来10年,中国将投入8.1亿元进行可燃冰的勘探研究,预计2010年到2015年进行试开采。第八届国际天然气水合物大会传来的消息,不过是再一次告诉世界,中国可燃冰实质性开发的这一天就要到来。

人类的发展范式,从根本上说,可以概括为能源革命,或者动力提升。中国石油、天然气资源相对不足,石油探明可采储量只占世界的2.4%,天然气占1.2%,人均石油、天然气可采储量分别仅为世界平均值的10%和5%。而煤炭消费在能源结构中的比重,比世界平均高出41.5个百分点,而石油低16个百分点,天然气低20.5个百分点。这个国情,决定了中国必受资源与环保的双重困扰,必须推进能源生产与消费的革命。无疑,可燃冰的勘探与开发对于引发中国能源开发利用的“革命”意义重大,正当其时,值得期待。

房地产税费多,显然,税费计入房价成本,最后转嫁给买房人。这些税费在房价中所占的比例显然不少。所以,房价不合理与税费不合理有很大关系,地方政府高度依赖房地产也与房地产税费在财政收入中所占比例过高有关。无论是让房价回归合理还是改革土地财政,必须要改革房地产税费。

有关部门正考虑将房产税和城镇土地使用税合并的可行性,以及全国人大正在起草房地产税法草案,说明房地产税费改革已经在研究,正在形成法律草案。前者传递出的信息是,房地产部分税种要进行合并;而后者传递出的信息是,要按

照“税收法定”的原则,把房地产税全部纳入法制轨道。这些值得肯定。

笔者认为,这次改革房地产税费,不能是简单合并几个税种,而是要以房地产税法为契机,彻底解决房地产领域的税费问题。综合各种报道来看,我国房地产税费存在很多问题,除了税费多之外,还存在重复征税、流通环节税费过多而房产持有环节缺少税收调节、计税依据不合理、内外有别的两套税制等问题。

要想让房地产税费回归合理,首先应控制房地产税费在地方财政收入中的比例。有资料显示,外国一些发达国家的房地产税收收入占地方税收的8%左右,而我国有的地方在70%以上。只有合理确定我国房地产税费在地方财政收入中的大致比例,才能研究解决税种、税率等问题。

其次应彻底清费减税。最好是把名目繁多的“费”改为“税”,让其法制化、规范

以房地产税立法为契机彻底清费减税

冯海宁

国务院发展研究中心研究员倪红日29日表示,该中心和财政部、税务总局正考虑将房产税和城镇土地使用税合并的可行性,现在全国人大正在起草房地产税法草案,基本上也是按照这个方向在制定草案。

尽管房产税目前仍在上海、重庆继续试点,但一度传出房产税要向某些城市“扩围”,后来却没有了下文,随即相关文件和官方说法中频频出现“房地产税”,于是很多人猜测,房地产税将取代房产税。如今,全国人大正在起草房地产税法草案,这意味着,与房屋、土地有关事项的税费有可能会合并征收。

中国楼市一个突出问题是税多费杂。有政协官员在2010年披露的数据是,我国现阶段涉及房地产的税种有12项之多,涉